

ВСЕМИРНЫЙ АЛЬЯНС ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ
ЦЕНТР ПОМОЩИ ПЕРЕЖИВШИМ СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ «СЁСТРЫ»

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

СПРАВОЧНИК

**ВТОРОЕ ИЗДАНИЕ,
переработанное и дополненное**



**МОСКВА
2005**

УДК 341.220
ББК 67.412.1
П 68

Данное издание находится под защитой международного и российского законодательства об авторских правах. Публикация настоящего издания не может быть осуществлена без письменного разрешения РОО «Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сёстры» и редактора настоящего издания.

Перевод с английского языка осуществлен в 2002 г. Русский текст издания исправлен и дополнен с целью адаптации к реалиям России и стран СНГ.

Второе издание осуществлено при финансовой поддержке Фонда Глобальных Возможностей (Великобритания).



Мнения, изложенные в настоящем издании, отражают точку зрения авторов и издателя, и необязательно совпадают с точкой зрения Фонда Глобальных Возможностей.

Редактор - Ф.Л. Сеницын.

Перевод на русский язык – Ф.Л. Сеницын и О.В. Ситниченко.

Рисунок на обложке – Моник Ауриккио (Monique Auricchio).

Английское издание: консультанты – Лин Чу (Lin Chew) и Энн Джордан (Ann Jordan), автор текста – Элейн Пирсон (Elaine Pearson).

ББК 67.412.1

Права человека и торговля людьми. Справочник. / [пер. с англ. – Ф.Л. Сеницын, О.В. Ситниченко]; под ред. Ф.Л. Сеницына; Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сёстры». – М., 2005, - 214 с. - ISBN 0000000

© Global Alliance Against Traffic in Women, 1999.

© МОО “Центр против насилия и торговли людьми”, 2002.

© РОО «Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сёстры», 2005.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Торговля людьми – это проблема, которая вызывает постоянно растущее беспокойство в международном сообществе. Международные организации, региональные органы и правительства стран мира работают по созданию программ и разработке политики, а также новых законов и инструкций, направленных на борьбу с торговлей людьми. Но очень жаль, что большинство этих инициатив и действий имеет отношение только к борьбе с преступностью и пренебрегает правами лиц, пострадавших от торговли людьми. Государство защищает свои интересы, а не интересы людей. Поэтому лица, пострадавшие от торговли людьми, часто становятся жертвами этого зла вновь и вновь.

Специалисты, которые работают с пострадавшими от торговли людьми, должны быть обеспокоены защитой основных прав пострадавших. Они должны видеть необходимость изменения своей рабочей парадигмы от преследования преступников к продвижению прав человека. Специалисты, работающие по проблеме торговли людьми, должны знать принципы прав человека, международные инструменты и механизмы, чтобы гарантировать, что каждый шаг, который они делают, не нарушает прав пострадавших.

Всемирный Альянс против торговли женщинами (GAATW, ГААТВ) проводит правозащитное обучение активистов борьбы с торговлей людьми с 1996 г. В 1997 г. ГААТВ издал справочник “Правозащитная деятельность в контексте торговли женщинами” для активистов из стран Азии и Восточной Европы. После проведения двух тренингов по этой теме участники каждого из них встретились в Женеве в июне 1999 г., чтобы поделиться мыслями и идеями для создания Справочника, который Вы держите в руках.

Активисты неправительственных организаций (НПО) из каждого региона земного шара, которые работают, не покладая рук, для искоренения торговли людьми – одной из форм современного рабства, твердо полагают, что решение этой проблемы не может быть найдено, если права пострадавших людей не уважаются и не продвигаются всеми участниками оказания помощи пострадавшим. Борьба за права лиц, пострадавших от торговли людьми, сделает государство более ответственным за борьбу с этим злом и поощрит реализацию пострадавшими своего права на самоопределение.

Примечание к русскому переводу:

Ввиду наличия гендерных окончаний в русском языке, которые усложняют отражение гендерно-нейтрального подхода в юридических документах, в русском переводе использован относительно нейтральный термин “лицо, пострадавшее от торговли людьми”, который всегда подразумевает под собой лиц обоего пола. Однако мы вынуждены использовать термины, принятые в российском праве, которые являются словами либо мужского рода (“потерпевший”, “свидетель”, “обвиняемый” и т.д.) или женского рода (например, “жертва”), но все они без исключений подразумевают под собой лиц обоего пола, так же как термины “жертва”, “торговец людьми”, “гражданин”, “работник”, “трудящийся” и т.д.

БЛАГОДАРНОСТЬ ЗА ПОМОЩЬ

Всемирный Альянс против торговли женщинами хотел бы поблагодарить всех, кто был вовлечен в создание данного Справочника. Мы особенно хотели бы выразить нашу самую глубокую благодарность консультантам - Лин Чу (Lin Chew) из Азиатской Комиссии по правам человека и Энн Джордан (Ann Jordan) из Международной Группы юристов по правам человека - за их экспертную оценку и критику. Без их постоянной поддержки создание Справочника не стало бы возможным. Мы также хотели бы поблагодарить Элейн Пирсон (Elaine Pearson), которая написала текст Справочника.

Благодарим организацию “Женское законодательство и развитие” за ее любезное разрешение воспроизвести выдержки из опубликованного этой организацией блестящего справочника “Права женщин шаг за шагом” в Главе IV настоящего Справочника.

Благодарим следующие организации, которые ответили на нашу просьбу о предоставлении дополнительной информации: “Африканские женщины за мир” (ЮАР), Женский консорциум Нигерии, “Женщины, закон и развитие Африки” (Гана и Кения), “Кампания для трудовых мигрантов” (США), “Фонд для женщин” (Таиланд), Фонд “Эсперанса” (Колумбия), ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО.

Мы также благодарим следующие организации, участие которых в латиноамериканских и африканских региональных консультациях дало важную обратную связь на заключительной стадии создания Справочника: “Африканские женщины за мир” (ЮАР), Гуманитарный центр для женщин (Бразилия), Женская молодежная христианская ассоциация (Замбия), Женский консорциум Нигерии, “Женщины против СПИД” (Мексика), “Женщины, закон и развитие Африки” (Кения), Инициатива “Власть для девочек” / Международная группа по исследованиям и защите репродуктивных прав (Нигерия), Латиноамериканская и карибская конфедерация домашних работников (Боливия), Проект “Эсперанса” (Испания), Фонд за ликвидацию торговли женщинами и детского труда (Нигерия), Фонд “Эсперанса” (Колумбия), Центр по ориентации и расследованиям (Доминиканская Республика).

Наконец, мы высоко оцениваем щедрую финансовую поддержку Фонда Генриха Бёлля (Германия), которая сделала возможным проведение региональных тренингов и консультаций для создания настоящего Справочника.

Редактор русского издания Справочника выражает огромную благодарность коллегам из организаций “Ассоциация Анимус” (Болгария), “Ла Страда - Беларусь”, “Ла Страда – Молдова” и “Ла Страда – Украина” и лично Милене Статевой, Ирине Альховке, Виорелии Паргас и Катерине Черепахе за предоставленную информацию.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	10
ГЛАВА I	
ПРИНЦИПЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ	
А. ЧТО ТАКОЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?	
1. Принципы универсальности, неотчуждаемости и неделимости прав человека	12
2. Права женщин – права человека	13
3. Дети и права человека	15
4. Ответственность и отчётность государства	15
5. Основные документы по правам человека	18
Б. ЧТО ТАКОЕ ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ?	32
1. Исторические корни торговли людьми	34
2. Современное определение торговли людьми	36
3. Сложность проблемы торговли людьми	57
ГЛАВА II	
ПРОВОЦИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА	
А. ФАКТОРЫ, ПРОВОЦИРУЮЩИЕ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ	64
1. Экономика в переходный период	66
2. Миграция и феминизация миграции	66
3. Дискриминация по признаку пола	67
4. Рост секс-индустрии	68
5. Миграционное законодательство и миграционная политика	69
6. Вооруженные конфликты	70
7. Коррупция среди чиновников	70
Б. ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	
1. Преступления, совершаемые торговцами людьми	72
2. Нарушение прав человека правительствами государств	76
В. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА. СТАНДАРТНЫЕ ПРАВООЩИТНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЛИЦАМИ, ПОСТРАДАВШИМИ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ (СПП)	82
1. История возникновения СПП	82

2. Что такое СПП? Случаи из практики и необходимость применения СПП	84
ГЛАВА III	
ПРИНЦИПЫ ПОДХОДОВ И СТРАТЕГИЙ И УКАЗАНИЯ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ	
А. СТРАТЕГИИ	
1. Стратегии на многих уровнях и для разных участников	107
2. Современные стратегии	108
3. Основные принципы действий по защите прав человека: участие и самопредставление	110
4. Международные принципы	111
Б. РАЗЛИЧНЫЕ ПОДХОДЫ И СТРАТЕГИИ	115
1. Морализаторский подход	115
2. Подход борьбы с преступностью	117
3. Подход регулирования миграции	119
4. Подход регулирования рынка труда	120
В. СТРАТЕГИИ В ОТНОШЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ОСНОВАННЫЕ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА	123
1. Предотвращение торговли людьми	123
2. Судебное преследование торговцев людьми	125
3. Защита прав лиц, пострадавших от торговли людьми	126
ГЛАВА IV	
СТРАТЕГИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	
А. СТРАТЕГИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА РАЗНЫХ УРОВНЯХ И ДЛЯ РАЗНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ	128
Б. РУКОВОДСТВО ПО ВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ И СОСТАВЛЕНИЮ ДОКЛАДОВ О НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	132
1. Подготовка	132
2. Действия на месте развития событий / Расследования	133
3. Выводы и анализ	133
В. РУКОВОДСТВО ПО ПОСТРОЕНИЮ СТРАТЕГИИ АДВОКАЦИИ	135
а. Выбор темы	136
б. Исследование темы и выработка возможного решения	138

в. Установление целей и потребностей	140
г. Разработка стратегии	142
д. Обучение общественности и обеспечение её поддержки	143
е. Обеспечение требуемых ресурсов	145
ж. Подготовка к действию и реализация стратегии	145
з. Оценка предпринятых усилий	146
Г. КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ: НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	
1. Местный уровень	147
2. Региональный уровень	152
3. Международный уровень	162
ПРИЛОЖЕНИЕ I	
СТАНДАРТНЫЕ ПРАВООЗАЩИТНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЛИЦАМИ, ПОСТРАДАВШИМИ ОТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	181
Краткое изложение	183
Введение	185
I. Определения	188
Торговля людьми	188
Лицо, пострадавшее от торговли людьми	190
Торговец людьми	191
II. Обязательства государства	192
Принцип недискриминации	192
Безопасное и справедливое обращение с пострадавшими	193
Доступ к правосудию	195
Доступ к гражданским искам и компенсациям	199
Статус пребывания	200
Медицинские и другие услуги	202
Репатриация и реинтеграция	203
Межгосударственное сотрудничество	204
Примечания	205
ПРИЛОЖЕНИЕ II	
СПИСОК БИБЛИОГРАФИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ	208
ПРИЛОЖЕНИЕ III	
СПИСОК РЕСУРСОВ ИНТЕРНЕТ	209
ВСЕМИРНЫЙ АЛЬЯНС ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ	212

ВВЕДЕНИЕ

Публикация данного Справочника имеет несколько целей. Во-первых, проинформировать читателей о нарушениях прав человека в контексте торговли людьми, обеспечив концептуальное представление о системе прав человека и проблеме торговли людьми. Во-вторых, показать, как можно воплотить в жизнь стратегию борьбы с торговлей людьми, основываясь на защите прав человека. Справочник даёт идеи для разработки конкретных стратегий, которые могут быть реализованы на всех уровнях, от местного до международного. Наконец, Справочник можно использовать как “путеводитель” по международным механизмам и инструментам, касающимся торговли людьми.

Справочник предназначен для неправительственных организаций, активистов и всех людей, которые контактируют с лицами, пострадавшими от торговли людьми, или просто интересуются проблемой торговли людьми. Торговля людьми – это глобальное явление, и ГААТВ, как международная организация, надеется, что эта книга будет полезна для читателей из всех частей света. Справочник – это всеобъемлющее руководство, содержащее общие стратегии, которые могут быть приспособлены к местной ситуации. Справочник создан по материалам региональных тренингов по правам человека, проведенных для Азии, Африки, Восточной Европы и Латинской Америки. В 1999 г. участники Всемирной оценочной встречи ГААТВ по региональному обучению правам человека пришли к согласию, что определение плана действий по борьбе с торговлей людьми очень зависит от регионального контекста. Поэтому в данном издании Справочника отражены проблемы, касающиеся региона бывшего СССР. В русском издании Справочника включено описание случаев торговли людьми, произошедших с гражданами республик бывшего СССР.

Данный Справочник стремится представить торговлю людьми через призму прав человека. Чтобы лучше осознать эту проблему, необходимо отталкиваться от перспективы прав человека. Только так можно получить адекватное определение этого явления.

Глава I Справочника представляет основные концепции прав человека и статьи главных международных документов, касающихся проблемы торговли людьми. Концепция торговли людьми

представлена с обсуждением ее устаревших и современных определений. Разъяснено определение, используемое ГААТВ, и его элементы проиллюстрированы через описание конкретных случаев.

Глава II содержит описание главных факторов, способствующих торговле людьми. Она касается последствий торговли людьми как преступления и рекомендуемых ответных действий государства. Для этого представлены и объяснены при помощи описания конкретных случаев “Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми” (СПП).

Глава III касается фундаментальных принципов, которые должны лечь в формулирование стратегий, основанных на законодательстве против торговли людьми. Здесь описывается то, как, даже при различных подходах к данной проблеме, может быть принята защита прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

Глава IV содержит описание стратегий НПО на всех уровнях - руководящие принципы пошагового воплощения в жизнь стратегии исследования проблемы и адвокации по проблеме. Даны примеры соответствующих стратегий борьбы с торговлей людьми на местном уровне, а также основополагающие принципы различных региональных и международных механизмов, касающихся проблемы торговли людьми. Здесь же даны рекомендации относительно того, как лучше использовать СПП в борьбе против торговли людьми.

Наконец, Справочник – это ресурсный материал по защите прав человека в контексте проблемы торговли людьми. Мы надеемся, что он станет полезным инструментом для организаций, работающих по проблеме торговле людьми и другим связанным с ней проблемам в регионе Новых Независимых Государств.

ГЛАВА I

ПРИНЦИПЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

А. ЧТО ТАКОЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?

Понятие “права человека” – это мощный законодательный инструмент. Сто восемьдесят девять стран мира вошли в состав Организации Объединенных Наций и обязались соблюдать принципы прав человека, изложенные в Хартии Организации Объединенных Наций и Всеобщей Декларации прав человека (ВДПЧ, 1948 г.).¹

ВДПЧ устанавливает принцип, что фундаментальные права и основные свободы гарантируются всем людям. Гражданское общество должно осознать природу прав человека и ответственность государства по охране этих прав. Это осознание предоставит гражданскому обществу основание для требования от государства защиты прав всех лиц, включая пострадавших от торговли людьми. Каждый из нас тогда сможет проконтролировать то, как наше правительство исполняет свои обязанности по поддержке и воплощению в действительность принципов ВДПЧ.

Данная глава вводит базовые принципы прав человека и содержит основные сведения о нарушениях прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

1. Принципы универсальности, неотчуждаемости и неделимости прав человека

Права человека универсальны, неотчуждаемы и неделимы. Права человека делятся на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Примеры прав человека: право на жизнь, право на труд и достойное существование, право на

¹ См. <http://www.unhchr.ch/html/intlinst.htm>

свободу от дискриминации и право на образование. Права человека основаны на фундаментальных принципах уважения человеческого достоинства и равенства, а также на принципе недопущения дискриминации.

Универсальность означает, что права человека принадлежат каждому и повсюду, и они одинаковы для всех людей. Права существуют безотносительно национальной, расовой, половой, религиозной, классовой, этнической принадлежности человека, его родного языка или возраста. Все люди имеют одинаковые основные нужды и права, которые должны поддерживаться и защищаться всегда и везде.

Неотчуждаемость означает, что все права принадлежат всем людям с момента рождения. Мы рождены с правами, и государство должно уважать наши права. Никто не имеет право отрицать основные права любого человека.

Неделимость означает, что все права человека взаимосвязаны, взаимодействуют друг с другом и являются взаимозависимыми. Гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права не существуют по отдельности, но дополняют друг друга. Одно право не более важно, чем другое и права одного человека не более важны, чем права другого человека. Право говорить или право выбирать, сколько детей хочет иметь человек, являются взаимозависимыми с другими правами, например, на получение информации и равенство в семье. Ни одним видом прав нельзя пожертвовать ради другого.

2. Права женщин - права человека

“Права женщин и девочек – неотчуждаемая и неделимая часть универсальных прав человека (...), защита прав женщин должна составлять неотъемлемую часть действий ООН по защите прав человека, включая распространение всех документов по правам человека, касающихся женщин”.² Это утверждение, взятое из Венской Декларации 1993 г. по правам человека, является первым

² Венская Декларация и Платформа действий, A/CONF. 157/23, принята 12 июля 1993 г., параграф 18.

См. [http://www.unhcr.ch/hurldocda/hurldoca.nsf/\(Symbol\)/A.CONF.i57.23](http://www.unhcr.ch/hurldocda/hurldoca.nsf/(Symbol)/A.CONF.i57.23)

официальным признанием международного сообщества, что права женщин – это права человека.

Высказывание “права женщин – это права человека” не требует “специальных прав” для женщин. Напротив, это требование признать, что женщины имеют те же самые основные права, что и мужчины. Женщины в некоторых странах лишены прав, потому что там они ставятся ниже мужчин, и отрицается их доступ к правосудию, участию в политической жизни и их способность принимать самостоятельные жизненные решения.

Традиционные дебаты по правам человека и их истолкованию сосредоточились на роли мужчин в общественной сфере, например, их участии в политике. Права женщин в этих дебатах в значительной степени игнорировались, потому что женщины типично рассматриваются как участницы лишь “частной” сферы жизни. В результате, их участие в публичной сфере было в значительной степени сокращено, а в частной сфере – поставлено под контроль. Поэтому в борьбе за права женщин мы стараемся сделать картину полной, требуя всех прав для всех женщин.

Чтобы гарантировать обладание женщин всеми правами, отправной точкой должно стать исследование всех специфических препятствий в жизни, которые претерпеваются женщинами. Например, несмотря на то, что право на образование – это универсальное право для всех людей, девочки чаще, чем мальчики, не получают образование. В бедных семьях родители отдают мальчиков в школу чаще, чем девочек. В некоторых сообществах мужчины ценятся больше, чем женщины, так как предполагается, что первые будут главными кормильцами в семье. Женщины также рискуют стать “собственностью”, объектом сексуальных домогательств или других форм насилия более чем мужчины, притом, что индивидуальная свобода и право на безопасность и защиту от насилия одинаково принадлежат людям обоих полов.

Торговля женщинами и девочками прямо связана с неспособностью, а иногда и прямым отказом, государства предоставить женщинам те же самые основные права, что и мужчинам. Женщины, которым было отказано в праве на образование и доступ к правосудию, получают отказ в праве управлять собственной жизнью. Низкоквалифицированные и

неспособные быть экономически независимыми, такие женщины особенно уязвимы к торговле людьми.

3. Дети и права человека

Дети имеют такие же права человека, что и совершеннолетние. Права детей равноценны с правами совершеннолетних. Однако некоторые права человека имеют особое значение для детей, отражая их нужду в особой заботе и внимании, их уязвимость и разницу между детством и взрослой жизнью. Чтобы подчеркнуть это, во всех действиях, касающихся детей, лучшие интересы ребенка должны приниматься во внимание в первую очередь и ставиться выше интересов родителей или государства.

Права детей, включая принцип “лучших интересов”, полностью изложены в Декларации о правах ребенка. Эта Декларация и статьи, касающиеся торговли людьми, изложены ниже. Мы упоминаем здесь о детях, потому что они как социальная группа также очень уязвимы к торговле людьми, поэтому важно признать, что они имеют право на особую защиту. Стратегии, принятые относительно проблемы торговли совершеннолетними, не всегда являются подходящими к проблеме торговли детьми (см. главу “Дети, пострадавшие от торговли людьми”).

4. Ответственность и отчетность государства

Государство несёт ответственность по защите лиц, пострадавших от торговли людьми, в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и другими международными и региональными документами. Отчетность государства – это его обязательство и ответственность по соблюдению прав человека согласно международным и национальным системам права. Государство несёт ответственность по защите всех прав всех людей и преследовании по суду тех, кто нарушает эти права. Так, в контексте торговли людьми, государство ответственно за деяния, совершенные его собственными чиновниками, такими как представители иммиграционных властей, пограничных служб и полиции.³ Каждый человек имеет право на то, чтобы государство

³ Economic and Social Council, *Integration of the Human Rights of Women and the Gender Perspective: Report of the Special Rapporteur on Violence Against Women, Its Causes and Consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, on trafficking in women,*

несло перед ним ответственность по международным нормам, определяющим принципы прав человека.

Специфическое понятие “должное усердие” иногда упоминается как стандарт, по которому ответственность государства за нарушение прав человека оценивается негосударственными организациями. Государства, которые подписали соглашения о правах человека, ответственны за проведение действий с “должным усердием” (или “честными намерениями”) по предотвращению, расследованию и преследованию любых нарушений прав, признанных в соответствии с этими соглашениями. От государства также требуется создание механизма восстановления нарушенных прав и предоставления компенсации за вред, причиненный нарушением права.⁴ “Должное усердие” в контексте торговли людьми означает, что государство несёт обязанность по предоставлению защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми, согласно международному праву. Таким образом, государство должно применять принцип “должного усердия” в обеспечении эффективного предотвращения торговли людьми, быстрого и полного расследования преступлений, судебного преследования торговцев людьми и выплаты компенсации пострадавшим.⁵

Права человека также нашли свою защиту в национальном законодательстве стран всего мира, правительства которых обязались уважать, гарантировать, защищать и продвигать права всех людей следующим образом:

- **Уважение:** Государство должно воздерживаться от нарушения прав человека и принимать меры по соблюдению принципов прав человека. Государство не должно нарушать права человека на своей территории при реализации процесса управления страной. Например, представители иммиграционных властей, военные и

women's migration and violence against women, submitted in accordance with Commission on Human Rights Resolution 1997/44, E/CN. 4/2000/68, 29 February 2000, at para 50. См.

<http://www.unhchr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/TestFrame/e29d45ai05cd8i43802568be05ifcfb?Open document>

⁴ Там же в пар. 51, относительно дела Velasquez Rodriquez, Judgement of 29 July 1988, Inter-Am. Ct.sR. (Ser. C) No.4, 1988, para 167.

⁵ Там же в пар. 53, относительно более детального определения “должной заботы” в сфере торговли людьми.

полицейские ведомства не должны нарушать права любого человека, включая нелегальных мигрантов и лиц, пострадавших от торговли людьми.

- **Гарантия / защита:** Государство должно гарантировать, что его законы и политика не позволяют ни одному человеку нарушать права любого другого человека (включая неграждан этой страны). Государство несёт обязанность по наказанию всех нарушителей прав человека, включая правительственных должностных лиц, частных лиц, корпорации, религиозные группы и др.

Документировать и контролировать шаги, которые предпринимает государство по гарантиям и охране прав человека, может быть трудно, особенно, если гражданское общество не знает о существовании принципов прав человека и обязательств, которые взяло на себя государство. Контроль за нарушением прав нелегальных мигрантов и лиц, пострадавших от торговли людьми, особенно труден для гражданского общества, потому что такие лица “не заметны” в общественной сфере. Они могут не иметь документов и работать на нелегальных “потогонных производствах” или фабриках. Они могут работать в такой сфере, как секс-индустрия, которая является нелегальной во многих странах мира. Они могут эксплуатироваться в секторах, которые находятся в частной сфере, таких как домашний труд или принудительный брак. Однако государство ответственно и за обеспечение защиты прав человека во всех этих сферах.

- **Продвижение:** Государство должно гарантировать, что люди знают о своих правах и о том, как осуществлять эти права. Государство должно стимулировать условия, которые позволяют людям осуществлять их права, такие как предоставление образования, поддержка демократии, гарантии экономической справедливости и контроль неправительственных организаций за тем, как правительство осуществляет защиту прав человека. Законы стран мира не должны ограничивать свободное продвижение прав человека; например, никакой закон не должен ограничивать доступ людей к знаниям относительно их основных прав.

5. Основные документы по правам человека

Все соглашения о правах человека имеют отношение ко всем людям. Некоторые положения документов по правам человека особенно применимы к ситуациям, в которых находятся лица, пострадавшие от торговли людьми, даже если эти документы и не упоминают о проблеме торговли людьми. Многие государства подписали эти документы и тем самым обязались охранять и развивать права, закреплённые в них.⁶

ООН создала различные комитеты для мониторинга соблюдения международных соглашений по правам человека в тех странах, которые подписали эти соглашения. Государства обязаны предоставлять этим комитетам отчеты с описанием того, какие меры оно предпринимает для защиты прав, закреплённых в данном соглашении. Глава IV настоящего Справочника содержит предложения относительно того, как неправительственные организации могут участвовать в изучении комитетами отчетов, представленных их странами.

Права человека в рассматриваемой нами сфере обычно нарушаются государством тремя способами:

- Принятие законов, одобряющих практику дискриминации женщин или других лиц и препятствующих личности полностью развить свой человеческий потенциал.
- Действия правительственных должностных лиц, которые нарушают принципы прав человека.
- Отказ в преследовании по суду должностных и частных лиц, включая торговцев людьми, а в случаях раскрытия актов торговли людьми - неспособность признать и защитить права пострадавших, особенно в период после их вызволения из рук торговцев людьми.

Эти действия нарушают общепризнанные права человека, изложенные во многих международных документах. Ниже представлены основные документы, утверждающие права человека, которыми обладает каждый человек: мужчины и женщины, люди, пострадавшие от торговли людьми, и мигранты. Приведённые ниже таблицы содержат наиболее часто нарушаемые права человека в

⁶ Все эти документы могут быть найдены на сайте <http://www.unhchr.ch/html/intlinst.html>

Вы можете выяснить, подписало ли Ваше правительство следующие документы, на сайте <http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf>

ситуациях, касающихся торговли людьми. Нарушения прав человека, которые претерпевает лицо, пострадавшее от торговли людьми, настолько часты, что необходимо рассмотреть все основные документы о правах человека. Названия организаций, которые контролируют исполнение обязательств государствами, приводятся под таблицами. Документы приведены в порядке их значимости на международном уровне.

У вас может возникнуть желание вернуться к этому разделу снова, когда вы прочтёте главу “Что такое торговля людьми?”.

Организация Объединённых Наций: принцип работы

Что такое Организация Объединённых Наций?

Организация Объединённых Наций (ООН) – это международная организация, созданная правительствами 189 стран мира, которая оказывает влияние на мировую политику. Штаб-квартиры ООН находятся в Нью-Йорке и Женеве. ООН является официальным международным органом, контролирующим соблюдение прав человека во всем мире.

Зная о том, что входит в права человека и в чём состоит ответственность государства по защите прав человека, мы можем требовать от него принятия необходимых действий от имени лиц, пострадавших от торговли людьми. Мы можем требовать от государства исполнения его обязательств согласно Всемирной Декларации Прав Человека.

Документы ООН:

ООН работает со многими видами законодательных инструментов. Вот некоторые из них:

- Договоры (включая Конвенции).
- Протоколы.
- Декларации.
- Резолюции.

Договоры - это официально обязывающие соглашения либо договорённости. Они проходят процедуру подписания и ратификации и подразумевают самый высокий из всех возможных

уровень ответственности государства. В основном, договоры сопровождаются рекомендациями - документами, объясняющими как нужно интерпретировать и применять этот договор.

Протоколы являются дополнениями к договорам, которые обычно принимаются отдельно от самого договора. Они также предполагают самый высокий уровень ответственности государства.

Декларации не являются обязывающими документами, однако дают указания в отношении выполнения обязательств, связанных с решением проблем международной политики.

Резолюции являются официальными убедительными положениями, призывающими к действиям, но ни в чём не обязывающими государство.

Страна-участник - это страна, которая ратифицировала международный документ (подписала его и согласилась с изложенными в нем обязательствами).

Ранее мы уже упоминали **Всемирную Декларацию Прав Человека** (ВДПЧ). У стран мира нет необходимости ратифицировать ВДПЧ, как это происходит с договорами. Основные положения ВДПЧ заключены в двух соглашениях – Международном Пакте о гражданских и политических правах и Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах, которые налагают такие же обязательства, как и договоры. Сейчас ВДПЧ является обязывающим документом как часть обычного международного права (рассматривается как вошедшая в обычай и поэтому применяется в качестве закона).

a. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.).

Статьи:

2. Недопустимость дискриминации по признаку пола.
3. Мужчины и женщины обладают равными политическими и гражданскими правами.
7. Недопустимость жестокого, бесчеловечного, унижительного обращения.
8. Недопустимость рабства и эксплуатации.

9. Право на свободу и безопасность личности; никто не может быть подвергнут незаконному задержанию или аресту.
 12. Свобода передвижения.
 14. Равенство перед судом.
 26. Все люди равно ответственны перед законом и равно находятся под защитой закона.
- Ответственная организация* - Комитет по правам человека.
-

б. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Статьи:

2. Недопущение дискриминации по признаку пола, расовой принадлежности, социальному происхождению.
3. Мужчины и женщины обладают равными экономическими, социальными и культурными правами.
6. Право выполнять самостоятельно выбранную работу в условиях гарантии защиты основных свобод личности.
7. Право на надлежащие и благоприятные условия труда.
10. Бракосочетание совершается только с согласия обеих сторон.
11. Право на достойный уровень жизни, включая еду, одежду, жильё.
12. Право на физическое и психическое здоровье.

Ответственная организация - Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

в. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция о женщинах, 1979 г.).

Статьи:

2. Государство должно ликвидировать дискриминацию любого человека со стороны другого человека или любого юридического лица, а также упразднить дискриминационные законы, правила, обычаи и практику.
6. Государственные органы должны принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения любых форм торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

9. Брак не влечет автоматического изменения гражданства.
 11. Право на свободный выбор места работы.
 12. Право на получение медицинских услуг здравоохранения.
 14. Защита женщин, проживающих в сельской местности.
 15. Равенство всех перед законом.
 16. Право на свободный выбор супруга; установление минимального возраста вступления в брак.
- Ответственная организация* - Комитет по искоренению дискриминации женщин (КЛДЖ). КЛДЖ и механизм его работы подробно описаны далее в главе IV.
-

г. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.).

Статьи:

1. пытка - это акт, причиняющий боль или страдание, физическое или психологическое, который часто используется в целях наказания, устрашения и принуждения со стороны лица, наделённого властными полномочиями.
 4. Недопущение депортации человека в государство, где ситуация такова, что он может быть подвергнут пыткам.
 13. Если было доказано, что человек стал жертвой пыток, то он имеет право на подачу жалобы и на немедленное и беспристрастное рассмотрение его дела компетентными органами. Податель жалобы и свидетели должны быть защищены от угроз и причинения вреда, которые могут быть следствием подачи жалобы.
 14. Возмещение убытков и право на компенсацию.
- Ответственная организация* - Комитет по борьбе с пытками.
-

д. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.).

Статьи:

2. Защита особенно нуждающихся расовых групп и лиц, к ним принадлежащих, в целях гарантирования полного и равного соблюдения их прав и основных свобод.

5. Право на равенство перед законом, особенно право на равную ответственность перед всеми органами правосудия; безопасность человека и обеспечение государством защиты от насилия, причинения телесных повреждений со стороны чиновников государства, отдельных лиц, обществ или учреждений; право покидать собственную страну и возвращаться в нее; право на национальность; право на вступление в брак и выбор супруга; право на труд; право на надлежащие и благоприятные условия труда и достойную оплату; право на получение услуг здравоохранения.

6. Эффективная защита, включая судебную, от всех актов расовой дискриминации, которые нарушают какие-либо права человека.

Ответственная организация - Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

e.(1) Конвенция о правах ребёнка (1989 г.).

Статьи:

7. Право на национальность.

16. Судебная защита от незаконного вмешательства в частную жизнь, дела семьи или переписку, а также от незаконного посягательства на честь или репутацию.

19. Защита от физического и психологического насилия, оскорблений, принуждения, небрежного или пренебрежительного обращения, эксплуатации, включая сексуальное насилие.

28. Право на обучение.

31. Право на отдых и досуг, включая игровую и творческую деятельность.

32. Защита от экономической эксплуатации либо выполнения работы, которая может быть опасной, связанной с отрывом от обучения, либо угрожает здоровью ребёнка, его физическому, психологическому, духовному, моральному или социальному развитию.

34. Защита от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального принуждения.

35. Недопустимость похищения детей, торговли детьми с какими бы то ни было целями и в каких бы то ни было формах.

36. Защита от всех форм эксплуатации, угрожающих благополучию ребёнка.

37. Недопустимость пыток и других форм жестокого, бесчеловечного, унижительного обращения либо наказания, а также незаконного лишения свободы.

39. Обеспечение физической, психологической и социальной реабилитации ребёнка, пострадавшего от торговли людьми.

Ответственная организация - Комитет по правам ребёнка.

е.(2) Дополнительный протокол к Конвенции о правах ребёнка по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г., принят Генеральной Ассамблеей ООН, но ещё не вступил в силу).

Статьи:

1. Запрет торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

2. (а) Торговля детьми – это любой акт, при котором ребёнок переходит от одного лица к другому за плату либо за другой вид компенсации.

(б) Детская проституция - это принуждение ребёнка к совершению полового акта за плату или за другой вид компенсации.

(в) Детская порнография - это любое воспроизведение изображения ребёнка, вовлечённого в реальный или симитированный половой акт, либо любое воспроизведение полоопределяющих частей тела ребёнка в сексуальных целях.

3. Криминализация торговли детьми, включая предложение, передачу и приём детей в целях сексуальной эксплуатации, пересадки органов, извлечения выгоды и принуждения к труду.

8. (1) Защита детей-жертв во время уголовного процесса должна заключаться в определении их индивидуальных потребностей, особенно как свидетелей; постоянном информировании их о складывающейся обстановке; обеспечении их поддержки; охране тайны личности ребёнка; обеспечении безопасности ребёнка и его семьи; избегании неоправданной отсрочки при получении ребёнком компенсации.

(2) Правило “Интересы ребёнка превыше всего” должно являться первым правилом.

(3) Обеспечение соответствующего обучения для специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от торговли людьми.

Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии посредством принятия соответствующего законодательства и посредством практической работы правоохранительных органов.

Предотвращение посредством обучающих мероприятий с участием детей и детей-жертв.

Меры по обеспечению поддержки пострадавших от торговли людьми, включающие полную социальную реабилитацию ребёнка и возвращение его в общество.

Меры по компенсации причинённого ущерба.

Международное сотрудничество посредством подписания соглашений о предупреждении, выявлении и расследовании преступлений, а также судебном преследовании и наказании преступников.

Развитие международного сотрудничества в целях поддержки детей-жертв во время их реинтеграции в общество, реабилитации и репатриации.

ж. Конвенция о рабстве (1926 г.).

Статьи:

2.

(1) Рабство - это положение человека, возможности которого частично или полностью ограничены лицом, имеющим на него право собственности.

(2) Работорговля включает в себя следующие действия: пленение, приобретение и передача человека с намерением обратить его в рабство; приобретение раба с целью его продажи или обмена; передача посредством продажи или обмена раба, приобретённого в целях дальнейшей продажи или обмена, а также торговля рабами и перевозка рабов.

2. Государственные меры по предупреждению и подавлению работорговли.

3. Государственные меры по предотвращению принудительного и вынужденного труда.

Ответственная организация не назначена.

з. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и обычаев, сходных с рабством (1950 г.)

Статьи:

1. Упразднение обычаев, сходных с рабством, включая долговую кабалу и крепостничество, принуждение к вступлению в брак и продажу / передачу детей в целях трудовой эксплуатации (всему указанному даются определения в этой статье).

2. Необходимо установление минимального возраста вступления в брак.

6. Акт или попытка совершения акта порабощения или вовлечение кого-либо в рабство или практику, сходную с рабством, является преступлением.

Ответственная организация не назначена.

и. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г., принята Генеральной Ассамблеей ООН, но ещё не вступила в силу).

Статьи:

17. Запрет пыток и жестокого, бесчеловечного и унижительного обращения или наказания.

18. Запрет рабства и принудительного труда.

19. (1) Право на свободу и безопасность личности.

(2) Государство должно обеспечить эффективную защиту от насилия, причинения вреда здоровью, угроз и устрашения со стороны государственных чиновников, частных лиц и организаций.

(3-9) Установление основных требований, касающихся установления личности, ареста и задержания.

25-30. Установление основных требований, касающихся условий труда рабочих-мигрантов, оплаты, медицинского обслуживания и социальной безопасности.

40. Зарегистрированные мигранты имеют право создавать ассоциации и профсоюзы в целях защиты их экономических, социальных, культурных и других интересов.

41. Зарегистрированные мигранты имеют право получать государственное образование и пользоваться медицинским обслуживанием.

68. Обязательность применения действенных мер против лиц, групп и организаций, применяющих насилие, угрозы и устрашение по отношению к трудящимся-мигрантам.

Конвенция по правам трудящихся-мигрантов не устанавливает ясных положений о защите их прав. Она была ратифицирована только 40 странами и, следовательно, ещё не вступила в силу и не получила действенного механизма контроля за её выполнением. Она может никогда и не вступить в силу потому, что большинству стран мира невыгодно выполнять конвенцию, которая вынудит их признать права людей, не являющихся гражданами данной страны, даже если все прочие подписанные этим государством конвенции устанавливают обязательное соблюдение и защиту прав всех людей, независимо от того, являются они гражданами этой страны или нет.

к. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (принят в октябре 2000 г., открыт к подписанию с декабря 2000 г.).

Статьи:

3. Дается определение торговли людьми.

6. Поддержка и защита пострадавших, **когда это необходимо и когда это предусматривает закон, действующий в данной стране.**

(1) Сохранение тайны личности пострадавшего лица, включая конфиденциальность судебного разбирательства.

(2) Информирование соответствующих судебных и административных органов, а также оказание помощи пострадавшим в представлении их интересов в суде.

(3) Обеспечение мер по физической, психологической и социальной реабилитации пострадавших, в сотрудничестве с НПО, включающие в себя предоставление соответствующего жилья, консультирование и предоставление информации на родном языке, медицинскую, психологическую и экономическую помощь, образовательные и транспортные услуги.

(4) Защита индивидуальных потребностей ребёнка, пострадавшего от торговли людьми, особенно касающиеся предоставления жилья, обучения и опеки.

- (5) Обеспечение физической безопасности пострадавших.
- (6) Обеспечение возможности получить компенсацию.
- 7. Обеспечение возможности получения постоянного или временного разрешения на пребывание в стране назначения (**при необходимости**).
- 9. (1) Обеспечение мер по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, защите пострадавших от ревиктимизации.
- (4) Определение факторов, которые делают людей уязвимыми по отношению к торговле людьми: нищета, неразвитость экономики и отсутствие равных возможностей.

Протокол о торговле людьми – один из наиболее часто применяемых документов, который посвящён именно торговле людьми. Он является одним из двух протоколов, дополняющих Конвенцию ООН о транснациональной организованной преступности (второй Протокол посвящён контрабанде людей). Третьему Протоколу – “Об огнестрельном оружии” - до сих пор так и не было уделено должного внимания. Создание двух отдельных Протоколов о торговле людьми и контрабанде людей очень важно, так как они отражают разницу между этими двумя преступными деяниями. Очевидна необходимость применения различных мер для привлечения внимания к этим видам преступлений. Торговле людьми в Протоколе определение на уровне международного законодательства было дано впервые (оно будет рассматриваться в этой главе под заголовком “Современные определения”). Протокол о торговле людьми и его действенность в том, что касается защиты прав пострадавших, будут рассматриваться далее в главе VI.

л. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.).

Конвенция 1949 г., которая посвящена, в том числе, и торговле людьми, содержит в себе ряд нерешённых проблем. Конвенция не содержит определения торговли людьми и обращает внимание только на проституцию и вовлечение людей в проституцию. Конвенция рассматривает проституцию как “зло”, несовместимое с достоинством и ценностью человеческой личности. Её цель - искоренить проституцию, остановив вовлечение женщин, пусть даже и добровольное, в секс-индустрию. В Конвенции не говорится

о торговле людьми в других целях - таких как домашнее рабство, принуждение к вступлению в брак или принудительный труд на "потогонных работах". Конвенция вводит меры, направленные на борьбу с преступлением, называемым "торговля людьми в целях вовлечения в проституцию", провозглашая преступными все действия третьих лиц, связанные с проституцией, независимо от возраста вовлеченной в проституцию женщины и её согласия.⁷

В Конвенции 1949 г., несмотря на то, что она гендерно-нейтральна, основное внимание уделяется женщинам. Она содержит указание о поддержании наблюдения в аэропортах и подобных общественных местах,⁸ а также требует от агентств по трудоустройству "предостерегать людей, ищущих работу, особенно женщин и детей, об опасности быть вовлечёнными в проституцию".⁹ Она умаляет права людей, особенно женщин, на недискриминационное обращение, на свободное передвижение внутри своей страны, на свободный выезд из своей страны и въезд в неё, на труд (включая свободный выбор вида занятости), на объединение и на надлежащие и благоприятные условия труда.

Акцентируя внимание на искоренении проституции, а не на защите прав лиц, пострадавших от торговли людьми, Конвенция 1949 г. не является действенным инструментом прав человека. К настоящему времени она принята только 72 странами мира, и поэтому она была и остаётся неэффективным договором.

Конвенция 1949 г. не имеет организаций, ответственных за её выполнение, несмотря на то, что "Рабочая группа по современным формам рабства" требует от стран-участниц предоставления отчётов о выполнении данной Конвенции от стран-участниц. Однако только лишь несколько стран соглашаются предоставлять такие отчёты.

⁷ Статья 1 обязывает государства карать каждое лицо, которое соблазняет, принуждает или увозит для цели вовлечения в проституцию другое лицо, даже с согласия этого лица;

(1) эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица.

Статья 2 обязывает карать каждое лицо, которое:

(1) содержит или управляет или сознательно финансирует или принимает участие в финансировании публичного дома;

(2) сознательно сдает в аренду или нанимает здание или другое помещение или часть его с целью вовлечения в проституцию третьих лиц.

⁸ Статья 17.

⁹ Статья 20.

м. Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) № 29 о принудительном труде (1930 г.).

Статьи:

1. Государство обязуется искоренить принудительный труд в наикратчайший срок.
2. Принудительный труд – это любые работы или услуги, которые осуществляются человеком под угрозой какого-либо наказания, и за выполнение которых человек взялся не по собственному желанию.
4. Государственные организации не должны принуждать кого-либо к работе на частные лица и компании.

Ответственной организацией для всех конвенций МОТ является “Экспертный комитет по выполнению конвенций и рекомендаций”. Более подробная информация о МОТ и её механизмах изложена в главе IV.

н. Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда (1959 г.).

Статьи:

1. Упразднение всех форм принудительного труда, подразумевающих расовую, национальную, социальную или религиозную дискриминацию.
 2. Эффективные меры по обеспечению незамедлительного и полного упразднения принудительного труда.
-

о. Конвенция МОТ № 182 о недопустимых формах детского труда (1989 г.).

Статьи:

1. Запрет и упразднение недопустимых форм детского труда.
2. Недопустимые формы детского труда включают все формы рабства либо условия, сходные с рабством, включая торговлю людьми.
3. Реализация программ по упразднению, в первую очередь, недопустимых форм детского труда.

7. Важность развития образования в целях предупреждения детского труда (уделяя особое внимание положению девочек).
 8. Расширение международного сотрудничества и поддержки, включая устранение разрыва в уровне жизни и получение всеми людьми универсального образования.
-

п. Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о насилии против женщин (1993 г.).

Статьи:

2. Определение насилия против женщин, которое включает в себя торговлю женщинами и принуждение к проституции.
 3. Права на свободу и безопасность личности, равную защиту со стороны закона, отсутствие дискриминации, наилучший достижимый уровень физического и психического здоровья, надлежащие и благоприятные условия труда, защита от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения и наказания.
-

Таким образом, выше были перечислены наиболее важные международные документы, касающиеся торговли людьми, однако, некоторые международные механизмы, относящиеся к торговле людьми, не основываются на договорах – например, Специальные доклады ООН, которые также важны для развития стратегий НПО по проблеме торговли людьми (они будут рассмотрены в главе IV).

Б. ЧТО ТАКОЕ ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ?

История Алексея

Алексей, уроженец Кишинёва (Республика Молдова), в возрасте 50 лет, потеряв семью и родных, решил отправиться в Россию, чтобы отыскать дальних родственников и найти работу. Сдав квартиру в аренду, Алексей приехал в Пермь, нашёл себе работу в гаражах бригады противовоздушной обороны, разгружая грузовые машины, которые привозили пищевые продукты из Таджикистана. Будучи общительным человеком, Алексей познакомился с несколькими водителями–“дальнобойщиками”, таджиками по национальности. Они поведали, что урожай у них отменный, только все загнивает – нет транспорта, чтобы везти в Россию. Решено было выделить “КамАЗ” и водителя для поездки за дешевой провизией, а для сопровождения шофера предложили отправить Алексея, который имел навыки вождения и смог бы заменять его за рулём. “КамАЗ” должен был следовать за таджикским транспортом, который возвращался на родину.

Через 7 дней пути, минуя Казахстан и Узбекистан, они пересекли почти весь Таджикистан и остановились в кишлаке Чардар. Алексея и его напарника накормили пловом, в который была подмешана анаша, и они свалились в глубокий сон. Через несколько суток Алексей очнулся, не обнаружив ни коллегу-шофера, ни “КамАЗ”, ни документов, ни денег. Знакомый таджик спросил: “Что, отдохнул? Твоего друга с грузовиком угнал вооруженный отряд душманов. А тебя я спрятал”. Оказалось, Чардар – это афганский кишлак в 30 км от границы с Таджикистаном.

Так и стал он Аликэ - рабом у 50 хозяев. Им торговали не таясь, открыто передавая деньги друг другу. Работал при домашнем хозяйстве, пас овец, чистил загоны, сажал табак и хлопок. У всех местных при себе оружие, сбежать было нереально – в радиусе 500-600 км одни мусульмане, а у Алексея славянская внешность. Однажды, когда пас овец, он намеренно забрел далеко в степь (примерно 60 км от кишлака, ни дома, ни души вокруг), где встретился ему афганец на коне, который тут же справился о том, кто его хозяин. Алексей ответил, что заблудился. Афганец повел в свой аул, накормил, и сопроводил к хозяину Алексея. При

возвращении хозяин на глазах своего раба отрезал голову овцы, сказав, что сделает с ним схожее при повторной попытке долгой отлучки. Часто, обкурившись со своими сыновьями анашой, хозяин вымещал на Алексее злобу – его полосовали по телу ножом, лупили по голове, совсем отбили левую почку (убивать же не собирались – зачем лишаться раба?). Алексей подружился с одним русским пленником с перебитыми ногами, почти потерявшим надежду на спасение, и редкие встречи с ним придавали сил Алексею (они даже договорились о взаимной услуге – на случай смерти одного из них – похоронить по христианским обычаям). Алексей узнал, что в рабстве томятся много россиян, пропавших без вести на родине, а также много китайцев, казахов, узбеков. Кормили неплохо, но если заболешь - давали только воду – “аллах решит”. Умрешь - закопают, как собаку. Поэтому Алексей с температурой 40 работал. Хозяева разные попадались. Один предложил пленнику принять ислам, тогда дадут домик и женщину, предоставят все права. Алексей осторожно ответил: “Я еще к Аллаху не пришел, подумаю” (за отказ посадили бы в яму).

Так, день за днем, прошли 4 долгих года рабства. Алексей чувствовал, что еще немного, и он сойдет с ума. Всё это время, выходя со стадом в степь, он останавливал грузовики, которые приезжали из России и Белоруссии, просил водителей забрать его с собой; последние только обещали “подобрать момент”.

Однажды один россиянин-бизнесмен, гонявший из тех мест фуры с хлопком, табаком, луком, бахчевыми и... наркотиками, помог - запрятал среди груза. Таможни проехали без проблем. Приехали в Челябинскую обл., на холме Алексей увидел российский флаг, выскочил из машины, плакал и целовал землю – рабство закончилось. Был октябрь, уже пахло зимой, а Алексей – в майке и шортах. Поработал у бизнесмена в совхозе до апреля, который пообещал восстановить документы, но ограничился тем, что одел-обул, снабдил “прожиточным минимумом” и отвез на станцию. Приехав в Москву, Алексей начал искать работу, чтобы накопить денег для возвращения в Молдову, однако это было непросто (без документов, жилья, да и лицо всё в шрамах – никто не хотел связываться). Через некоторое время Александр оказался в Троице-Сергиевой Лавре, где трудился на благо прихожан, получив укрытие, еду и одежду. После двух лет мытарства ему опять

помогли деньгами и утешением религиозные люди. В Молдавском Посольстве ему выдали документ для проезда через границу. Пережив долгие годы рабства и унижений, Алексей, наконец, вернулся в родной город. Он обнаружил, однако, что его квартира была несколько раз перепродана мошенниками. Помощь пришла опять же со стороны церкви и НПО, которые помогают ему всем самым необходимым. Алексей говорит, что сейчас для него самое трудное – это бюрократические препоны со стороны государственных структур, которые бессильны в оказании помощи.¹⁰

Случаи, подобные истории Алексея, становятся все более и более распространенными в республиках бывшего Советского Союза. Многих наши сограждан, особенно женщин и детей, перевозят из одного места в другое для принуждения их к работе в условиях эксплуатации, рабства или за мизерные деньги. Торговля людьми, особенно женщинами и детьми, ныне пришла и в регион Содружества Независимых Государств.¹¹ И всё же, как точно определить, что такое торговля людьми?

1. Исторические корни торговли людьми

Мы сможем лучше понять явление “торговля людьми” и необходимость в его ясном и однозначном определении, если проследим историческое развитие этого явления и рассмотрим, что оно означало для разных людей, организаций и стран в разное время.

Термин “торговля людьми” сначала использовался по отношению к так называемой “торговле белыми рабынями” на рубеже 1900-х годов. Торговля белыми женщинами и добровольная миграция белых женщин из Европы в восточные государства в качестве наложниц и проституток вызывали особое беспокойство европейского населения и правительств стран этого континента.

Выходом из ситуации стало подписание в 1904 г. международного соглашения о борьбе с “торговлей белыми рабами”. В то время “торговля людьми” означала перемещение женщин для “безнравственной цели”, то есть проституции.

¹⁰ Источник: “Ла Страда – Молдова”.

Первоначально это определение требовало пересечения границ страны, но в 1910 г. было принято положение о том, что торговля женщинами может происходить и в пределах границ одного государства. Торговля женщинами тогда была увязана не только с рабством, но и с проституцией.

Связь между торговлей людьми и проституцией становится все прочнее в последующие десятилетия, и наиболее четко - в Конвенции 1949 г. (Мы уже обсуждали этот проблематичный документ в разделе “Основные документы по правам человека”.) Это давнее смешение понятий “торговля людьми” и “проституция” и сегодня еще отмечается в деятельности некоторых лиц, организаций и государств.

К сожалению, правительства некоторых стран назначения продолжают смешивать также проблемы торговли людьми и нелегальной миграции, особенно миграции с целью занятия проституцией. Такая реакция на торговлю людьми вредна для женщин, так как в этих странах под видом борьбы с торговлей людьми принимается более строгая политика по вопросам иммиграции, особенно для того, чтобы бороться с миграцией молодых женщин. Часть стран исхода возражает против такой политики, потому что это нарушает права их граждан за границей. Однако некоторые страны исхода, ошибочно веря, что так они смогут предотвратить “торговлю людьми”, сами приняли подобную политику, чтобы помешать молодым женщинам покидать страну.

Таким образом, в разные периоды истории преобладающей концепцией торговли людьми было следующее:

- Игнорирование прав лиц, пострадавших от торговли людьми;
- Использование этой проблемы моралистами для осуждения женщин, занимающихся проституцией;
- Использование этой проблемы правительствами стран мира для ограничения женской миграции.

2. Современное определение торговли людьми

Специальный докладчик ООН по проблеме насилия против женщин сделала следующее заключение по отношению к торговле людьми в её Докладе на 56-й сессии Комиссии по правам человека:

10. В настоящее время не имеется международно-согласованного определения торговли людьми. Термин "торговля людьми" используется для описания деятельности, которая варьируется от добровольной миграции до эксплуатации проституции, перевозки людей с использованием угроз, принуждения, насилия и т.д. для определенных эксплуатационных целей. Все более и более признается, что исторические характеристики торговли людьми устарели и являются неточными и нечувствительными к современным реалиям миграции и торговли людьми, а также к природе и степени правонарушений, присущих процессу торговли людьми.

11. В отличие от устаревших понятий торговли людьми, которые относятся к началу XIX века, новое понимание торговли людьми исходит из оценки насущных нужд пострадавших лиц вообще, и женщин в частности. Новые определения также должны быть специально приспособлены для охраны прав лиц, пострадавших от торговли людьми, со специальным акцентом на нарушения прав человека по признаку пола и защиту от таких нарушений.

Прежде, чем мы обсудим современные определения торговли людьми, прочитайте следующие случаи, и определите:

1. Пострадал ли этот человек от торговли людьми, или это было случаем добровольной миграции?
2. Почему Вы так считаете?
3. Каковы элементы, которые делают (или не делают) данный случай актом торговли людьми?

История Раи

Рае было 23 года, и она жила в Киеве. Ее мать сдавала комнату квартиранту из Иордании по имени Азим. Рае полюбила Азима, и у них родился ребенок. Однако Азим не хотел жениться на Рае. После рождения ребенка Азим вернулся в Иорданию. Когда ребенку

исполнился 1 год, Азим вернулся в Киев и оформил признание ребенка. Затем Азим увез Раю в Иорданию, чтобы познакомить со своим отцом.

Они стали жить с родителями Азима, и жизнь Раи стала ужасной. Азим не позволял ей выходить из дома, заставлял ее покрывать лицо и по-прежнему не желал жениться на ней. Тогда Рая осознала, что Азим нуждается в их сыне только для того, чтобы получать государственное пособие на ребенка. Так продолжалось приблизительно шесть месяцев. Однажды Азим сказал Рае, что она должна жить с другим мужчиной, потому что он продал ему её как рабыню. В итоге Рае удалось сбежать с помощью украинского посольства, но она была вынуждена оставить сына в Иордании. Время от времени Азим звонит Рае, предлагая ей продать её квартиру, чтобы заплатить за возвращение сына.¹²

История Ирины

Поехать в Турцию для работы в магазине кожаных изделий Ирине предложил знакомый её подруги. Он взял у неё общегражданский паспорт, а на следующий день принёс загранпаспорт. В Стамбульском аэропорту Ирину встретила турчанка по имени Сонлюль, которая отвезла её на квартиру в районе Селиври. В этой квартире уже находилось 8 девушек из Украины и Молдовы.

Через некоторое время в квартиру пришли двое турков крепкого телосложения и сообщили, что все девушки будут оказывать интимные услуги “клиентуре” и предупредили, что за неповиновение или попытку к бегству будет применена физическая сила. Загранпаспорт у Ирины был изъят. Позже выяснилось, что в него были проставлены фальшивые визы, а два последних листка были вырезаны. Запуганных девушек 3-4 раза в день вывозили в гостиницы Стамбула для “работы”, при этом оплата за услуги изымалась сразу же. Среди клиентов чаще всего были полицейские. Через несколько месяцев “работодатели” Ирины, узнав о предстоящем полицейском рейде, перевезли девушек на другую квартиру, расположенную в пригороде Стамбула. Однажды, когда охранник принял наркотики и оставил входную дверь незапертой, Ирине удалось бежать. Прибыв в Стамбул, она поселилась в отеле

¹² Источник: “Ла Страда – Украина”.

“Танжэ”, где познакомилась с гражданами СНГ, которые посоветовали заработать деньги на депортацию до обращения в полицию. Собрав необходимую сумму, Ирина обратилась в полицию, после чего она была помещена в тюрьму для иностранцев, где формировалась группа для депортации. Затем её депортировали на родину.¹³

История Андрея

Андрей (возраст - 27 лет) проживал в одном из городов России и зарабатывал около 200 долл. США в месяц. Однажды он увидел рекламное объявление в газете о том, что на стройки в Испанию требуются рабочие (зарплата 1200 долл.) Рекламное объявление было дано фирмой-посредником.

Андрей обратился в эту фирму. Всё выглядело весьма надежно, и Андрей согласился поехать на работу в Мадрид. Фирма оформила для Андрея рабочую визу и купила ему авиабилет с тем, чтобы он вернул эти деньги, когда начнет работать в Испании. Хотя место работы находилось в Мадриде, билет был куплен до Барселоны. Фирма объяснила это тем, что на нужную дату полетов в Мадрид не было, и что Андрея в Барселоне встретят и доставят в Мадрид.

Андрей выехал в Москву, откуда вылетел в Барселону. В аэропорту Барселоны его встретили несколько человек, которые забрали у него паспорт и затем доставили его на машине в один из городов Португалии, где его принудили работать на строительстве в условиях рабства в течение нескольких месяцев, “отрабатывая” деньги, которые он задолжал за визу и билет.

Андрею удалось сбежать. Он смог собрать немного денег путем попрошайничества и добраться до Франкфурта-на-Майне (Германия), где он был арестован полицией и депортирован в Россию. Он вернулся домой без документов, денег, и в состоянии тяжелого посттравматического расстройства.¹⁴

История Людмилы

Люда росла сиротой. Чернобыль забрал ее родителей, которые умерли, когда она была маленькой. Люду воспитывала бабушка. Часто ей приходилось работать наравне со взрослыми в колхозе, ибо

¹³ Источник: «Ла-Страда – Украина».

¹⁴ Источник: «Центр против насилия и торговли людьми».

бабушка имела очень маленькую пенсию, на которую нельзя было прожить.

Летом 1997 г. Люда окончила школу с хорошими оценками. Продолжать обучение не было возможности - нужно было далеко ездить. Работы в селе, за которую можно было бы получать деньги, практически не было - только сезонная низкооплачиваемая работа.

Когда приехавшие из Киева парни на дискотеке в клубе Люде предложили высокооплачиваемую работу в Германии, она согласилась не сразу. Колебалась, ибо еще никуда сама не выезжала, ведь ей было только 16 лет. Парни убеждали и гарантировали безопасность. Кроме того, пообещали, что сами сделают ей все необходимые документы и вывезут её в Германию. Даже назад обещали помочь добраться. С бабушкой тяжело было о чем-то советоваться. Что может посоветовать 85-летняя женщина?

В Германию ехали автомобилем. Границу пересекали нелегально. В Кёльне Людмилу представили незнакомцу, который, как потом выяснилось, был хозяином секса-клуба. Новый “хозяин” даже не разрешил девушке вернуться к машине, чтобы забрать личные вещи. Он закрыл её в комнате и пригрозил, что может её просто убить, если она не будет послушно обслуживать клиентов. Жизнь Людмилы превратилась в ад.

К ней присылали клиентов всех возрастов. Казалось, им не было конца. Люда потеряла разницу между днем и ночью и просто теряла разум. Помощи ждать было не от кого. Так прошло 2 недели.

Однажды женщина, которая приносила еду, спросила, сколько Люде лет. Женщина была полькой, и её речь можно было понять. Неясно, почему эта женщина пожалела Людмилу, но она открыла двери, дала ей небольшую сумму денег и посоветовала бежать в Бельгию, граница которой была недалеко. Она также посоветовала немедленно обратиться в бельгийскую полицию за помощью.

Побег удался. Полиция Бельгии передала Людмилу в женскую организацию PAG-ASA, которая оказала ей необходимую помощь.

Люда смогла возвратиться на Украину при помощи Международной Организации по Миграции. Но и на родной земле у нее много проблем. Люда не может вернуться в свою деревню. Друзья, у которых она временно проживает, предупредили её, что торговцы людьми уже навевывались к бабушке. Они требовали денег, которые Люда якобы должна была отработать в Германии.

Они шантажировали бабушку, угрожая ей, что если эти деньги не будут возвращены, то всё село будет знать, что Людмила работала в Германии проституткой...

Люде удалось поменять свои паспортные данные и место жительства с целью избежания преследования со стороны преступников.¹⁵

История Елены

Елена со своей семьей жили в небольшом городке в Молдове недалеко от Кишинёва. Её двухлетний ребенок нуждался в оперативном медицинском вмешательстве, а зарплаты мужа едва хватало на пропитание. Единственный кормилец семьи часто уезжал в столицу в поисках постоянной работы, а Елена навещала его и снабжала провизией.

Однажды Елена повстречала в автобусе пожилую женщину, которая поведала ей о реальной возможности уехать в Польшу на краткосрочные работы (уход за цветочными клумбами). Эта женщина сказала, что может посодействовать скорому оформлению документов и выезду. Елена ответила, что ей не с кем оставить ребенка, на что получила ответ: “Даже лучше будет взять ребенка с собой – получите отдельную комнату в общежитии. А заработанных денег хватит и на няню, и на еду, и мужу пришлете - вот будет для него сюрприз (ему пока не говорите)! Решайтесь сегодня – завтра будет поздно”. Елена быстро собрала вещи, и, не сообщив никому о своем решении, прибыла в указанное место. Она была удивлена, увидев в доме хозяев-цыган, и немного испугалась. Но знакомая ей женщина славянской внешности сказала, что цыгане также едут на работу, и кое-кто из них уже повторно, поэтому они поедут с ней и укажут дорогу.

Границу с Польшей перешли ночью, без особых проблем (Елена видела, как попутчики передали пограничнику деньги). Поселили Людмилу и её ребенка в заброшенное общежитие на окраине Варшавы. В тот же вечер Елена узнала от соседей по комнате (в комнате проживали еще 3 женщины – 2 украинки и одна молдаванка, а также двое детей-инвалидов), что её работа будет заключаться в попрошайничестве на улицах города. Елена была возмущена до глубины души и попыталась поднять скандал, но в

¹⁵ Источник: «Ла-Страда – Украина».

ответ у неё отняли ребенка и пригрозили его убить при попытке неподчинения. В ту же ночь Елену выволокли из общей комнаты (которая не закрывалась), жестоко избили и изнасиловали. На следующий день её провели на “рабочее место” - площадь перед церковью, - которое наблюдалось со стороны её хозяевами. Она должна была попрошайничать вместе с чужим ребенком-инвалидом в коляске и набирать в день определенную сумму. В противном случае в конце дня никто не получал еды и все бывали избиты, так что порабощенные вскоре приобрели жалостный вид, что, впрочем, принесило прибыль их хозяевам. Невозможно было спрятать ни единой копейки – цыгане проверяли не только одежду, но и место эксплуатации, и жестоко карали при обнаружении спрятанных денег. Полиция закрывала глаза на все происходящее, так как еженедельно получала долю от прибыли хозяев. Елена узнала от 8-летнего ребенка, которого она сопровождала, что его украли цыгане из одной украинской деревушки, и что он очень скучает по бабушке. Через некоторое время Елене удалось вернуть своего ребенка, который серьезно болел, что впрочем, не останавливало порабощенных. Полураздетые, Елена и её сын вынуждены были выстаивать на площади по 12 часов в дождь и мороз, работая на своих хозяев. Однажды Елена попыталась убежать, но вскоре была поймана другими цыганами, и её вернули к прежним хозяевам.

После 8 месяцев порабощения Елене и её сыну удалось убежать, воспользовавшись темнотой и усыпленной бдительностью пьяных хозяев, босиком по снегу. Елена бежала всю ночь через лес, неся ребенка на спине, не чувствуя боли и холода. Она добежала до полицейского участка и попросила помощи. Посольство Молдовы посодействовало в получении проездного документа, а водитель автобуса, следовавшего на Украину, согласился провезти её бесплатно. На Украине ей пришлось зарабатывать деньги на билет домой, попрошайничая на вокзале. Прибыв домой, Елена узнала, что муж почти уже потерял надежду их увидеть вновь (все заработанные им деньги он отдал представителям правоохранительных органов, которые обещали вернуть жену и ребенка). Теперь самая большая проблема для родителей – это спасти их ребенка, искалеченного морально и физически.¹⁶

¹⁶ Источник: «Ла Страда – Молдова».

История Татьяны

Татьяна, жительница Молдовы, прочитала объявление в газете “Маклер” (г. Кишинёв), в котором предлагалась хорошо оплачиваемая работа за границей. По указанному в объявлении телефону ответил мужчина, который назначил ей встречу. На встрече женщина, представившаяся как Анжела, пообещала Татьяне работу в Италии. В день отъезда Таню в аэропорт сопровождали двое крепких мужчин. Там ей выдали билет до Стамбула.

По прилёту в Стамбул, её и еще одну женщину встретил турецкий полицейский, который забрал у них паспорта и передал их мужчине по имени Саша. Позже Татьяна выяснила, что будет работать в Турции, а также то, что её уже продали за \$700. Вечером этого же дня женщин отправили на ночь к полицейским, среди которых был встречавший в аэропорту.

На следующий день женщин отвезли в отель “Ени Асия”, где насильно удерживалось еще около 20 девушек из стран СНГ. Этот отель расположен в стамбульском районе Аксарай. В отеле постоянно находились трое граждан Турции - Ахмет, Осман и «Тайфун», - которые распределяли женщин на “работу”.

В один из выходных дней Татьяне удалось вырваться на улицу, где она попала под полицейскую проверку и была помещена в тюрьму. В тюрьме находилось 300 женщин из стран СНГ, которых не отправляли на родину из-за отсутствия денег на приобретение билетов. После 4-хдневного задержания Татьяну обязали приобрести билет за свой счет, после чего её посадили на теплоход “Каледония”, убывающий в Одессу.¹⁷

История Анжелики

Анжелика (возраст 22 года) обратилась в организацию “Ла Страда – Беларусь” с просьбой о медицинской и материальной помощи. При встрече она рассказала о том, что с ней произошло. В брестской газете она прочитала объявление о возможности трудоустройства в Италии. В фирме ей обещали, что она будет работать официанткой в баре в городе Милане. Сказали, что поедет она по туристической визе на 1 месяц, которую в Италии без проблем можно будет переделать на рабочую визу сроком на 3 месяца. А стоимость авиабилетов и визы она вернет потом из своих

¹⁷ Источник: «Ла Страда – Молдова».

будущих заработков.

В аэропорту Милана у Анжелики под предлогом оформления регистрации забрали паспорт. На автомобиле её и еще двоих девушек отвезли в Болонью, где ей пришлось работать проституткой на трассе по 12 часов в сутки. Каждый день она должна была отдавать 300 долларов сутенёрше. Если она не отработывала эту сумму – оставалась без еды. Если не отработывала и на следующий день, её жестоко избивали. Однажды на трассу приехали монахини, которые оставили девушкам номера телефонов, по которым те могут обратиться за помощью. При первой возможности Анжелика позвонила с сотового телефона клиента, который хотел помочь девушке. Он же отвез её в приют к монахиням, где девушка дождалась оформления всех необходимых документов для возвращения на родину.¹⁸

История Галины

Галина познакомилась с Ирой в 1997 году. Весной 2000 г. они случайно встретились опять. Ира выглядела очень хорошо, чувствовалось, что уровень её доходов намного вырос по сравнению с тем временем, когда Галина видела её в последний раз. Ира рассказала, что сейчас практически не живет на Украине. У неё есть мужчина, за которого она собирается вскоре выйти замуж. Он югослав, владелец крупного ресторана. Через некоторое время Ира позвонила Галине и предложила поработать в этом ресторане на кухне. Сказала, что ей там скучно без подруги, да и хозяин не возражает. Галина согласилась.

В Будапешт они ехали на поезде. Там их встретили двое мужчин - якобы друзья её мужа, который очень занят и не смог приехать сам. Затем на машине они поехали в Югославию. Но, доехав только до границы Югославии, Ира исчезла. Галину привезли в какой-то бар. Там ей объяснили: раз ехала работать, то работай, а если не согласна, поедешь в другое место, которое возможно будет еще хуже. Обещали, что она вернется домой через 3 месяца, но не раньше. В этом баре работали еще девушки из Украины.

Бар примыкал к дому хозяина. Деньги и паспорт у Галины забрали, заработную плату не давали вообще. С девушками

¹⁸ Источник: «Ла Страда – Беларусь».

постоянно находилась женщина по имени Мария, которая жила с работницами в одном помещении, хорошо понимала их язык и никогда не оставляла их одних. Была строжайшая дисциплина (нужно даже спрашивать разрешения сходить в туалет). В баре была видеочкамера. Когда приходила полиция, девушек прятали.

Через месяц Галине удалось убежать. 2 недели ей пришлось сидеть в тюрьме, пока полиция не забрала её документы у хозяина.¹⁹

а. Современные определения

Только недавно международное сообщество осознало необходимость расширить определение торговли людьми путём включения в него, например, принуждения к вступлению в брак и принудительного труда.²⁰ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Специальный докладчик ООН по насилию против женщин и Международная организация по миграции (МОМ) приняли определение торговли людьми, которое признаёт последнюю проблемой нарушения прав человека, включающей принудительный труд и рабство и не ограниченной принудительной проституцией.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Специальный докладчик ООН по насилию против женщин и Международная организация по миграции (МОМ) определяют:¹

“Торговля людьми – это вербовка, транспортировка, передача, укрывательство или приём любого человека для любой цели или в любой форме, включая вербовку, перевозку, укрывательство и получение человека с использованием угроз или применением силы или путем обмана, мошенничества, принуждения или злоупотребления властью с целью вовлечь этого человека в рабство или принудительный труд (включая крепостной труд и долговую кабалу)”.

¹⁹ Источник: «Ла-Страда – Украина».

²⁰ Strategic Objective D3 130 (b) Beijing Platform for Action, 1995. Определение: "торговля женщинами и девочками с целью принуждения к проституции и другим формам коммерческого секса, принудительным бракам и принудительному труду".

Специальный докладчик ООН по насилию против женщин:

“Торговля людьми означает вербовку, транспортировку, куплю, продажу, передачу, укрывательство и получение лица:

(1) с использованием угроз или насилия, мошенничества, обмана или принуждения (включая злоупотребление полномочиями) или долговой кабалы, для цели:

(2) помещения или удержания такого лица, за плату или без таковой, в принудительном труде или условиях, подобных рабству, в сообществе, отличном от того, в котором такое лицо жило до осуществления акта, описанного выше.

Параграф (1) данного определения касается всех лиц, включенных в цепь торговли людьми: в начальной стадии цепи, которые предоставляют или продают человека, и на завершающей стадии цепи, которые получают или покупают человека, содержат этого человека в принудительном труде и получают доходы от его труда. Криминализация действий всех лиц, вовлеченных в процесс торговли людьми, облегчила бы усилия по предотвращению торговли людьми и наказанию торговцев людьми”.

Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности,²¹ статья 3:

“а) “торговля людьми” означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы или применения насилия или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или

²¹ Документы Комиссии ООН по преступности относительно нового Протокола о торговле людьми (включая новое международное определение торговли людьми и комментарий для официальных документов) могут быть найдены на http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents/index.htm Протокол о торговле людьми и комментарий, содержащиеся на этом сайте, были приняты Генеральной Ассамблеей ООН в ноябре 2000 г.

обычай, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

б) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а)”.

Комментарий к определению торговли людьми, данному в Протоколе ООН

Протокол о торговле людьми содержит первое международное определение “торговли людьми”, которое является отражением подхода к торговле людьми, отличного от содержащегося в Конвенции 1949 г., которая сосредоточивалась только на проституции и рассматривала всю проституцию - добровольную и принудительную - как “торговлю людьми”.

Протокол признает существование добровольной проституции и принудительной проституции. Он преднамеренно не комментирует фразу “эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации”, потому что делегаты государств на переговорах не смогли договориться о сути этого определения. Все делегаты согласились, что недобровольное (принудительное) вовлечение в проституцию является торговлей людьми, однако большинство делегатов отвергло идею о том, что добровольное (непринудительное) участие совершеннолетних лиц в проституции является торговлей людьми.

Чтобы обеспечить подписание Протокола наибольшим числом государств, делегаты согласились оставить эту фразу без комментариев, добавив следующее объяснение: “Подготовительные документы должны отразить то, что Протокол касается эксплуатации проституции других лиц и других форм сексуальной эксплуатации только в контексте торговли людьми. Термины “эксплуатация проституции других лиц” и “другие формы сексуальной эксплуатации” не определены в Протоколе, и поэтому он не имеет преюдициальной силы в отношении того, как

Договаривающиеся Стороны будут рассматривать проституцию в их соответствующих внутригосударственных законах”²².

Таким образом, Протокол о торговле людьми явно указывает государствам, что необходимо сосредоточиться только на принудительной проституции и других преступлениях, включающих обман или принуждение, и не требует от них рассмотрения всякого участия совершеннолетних лиц в проституции в качестве торговли людьми. Государство, которое хочет сосредоточить свое внимание на преступлениях, включающих обман или принуждение в проституции и других формах труда, даже не обязано использовать термин “эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации” в его внутреннем праве, т.к. термины “принудительный труд или служба, рабство или обычаи, сходные с рабством” покроют все ситуации, включая принуждение к работе в секс-индустрии.

Кроме того, принудительный труд и рабство уже определены в международном праве, и эти определения могут быть инкорпорированы во внутреннее законодательство стран мира. Так как “эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации” не определены в международном праве, страны мира должны были бы сами разрабатывать точные определения для своего уголовного законодательства. И если бы они не определили значение этих терминов или определили их нечетко, то вынесение приговоров торговцам людьми стало бы затруднительным, потому что обвинители не знали бы, что они должны доказывать. Четкие определения в уголовном праве совершенно необходимы для верховенства права и соблюдения прав обвиняемого.

Если государство настаивает на использовании терминологии типа “сексуальная эксплуатация”, мы должны убедить его использовать следующее определение для того, чтобы сексуальная эксплуатация, подобно любой другой форме трудовой эксплуатации, требовала применения насилия, принуждения и т.д.:

“Сексуальная эксплуатация” означает участие человека в проституции, сексуальном рабстве или производстве порнографической продукции под принуждением в виде угроз,

²² Комментарий (64) к Протоколу.

обмана, насилия, злоупотребления полномочиями, долговой кабалы или мошенничества. Даже в отсутствие любого из этих факторов, если человек, вовлеченный в проституцию, сексуальное рабство или производство порнографической продукции, моложе 18 лет, имеет место сексуальная эксплуатация”.

В определении торговли людьми, используемом ГААТВ (см. ниже), мы увидим элементы, которые встроены и в Протокол о торговле людьми. Большинство элементов определения, данного ГААТВ (и его партнерскими неправительственными организациями), включены в Протокол о торговле людьми. Поэтому мы можем использовать определение, данное в Протоколе, для усиления легитимности определения торговли людьми, данного в “Стандартных правозащитных принципах”.

б. Элементы торговли людьми и определения “торговля людьми”, данные в “Стандартных правозащитных принципах”

Всемирный Альянс против торговли женщинами, Международная Группа по правам человека и Фонд против торговли женщинами (STV), вместе со многими другими неправительственными организациями во всем мире, разработали определение торговли людьми, основанное на нашем коллективном опыте в этой области. Это определение совместимо с подходами международных организаций и экспертов, которые упоминались выше, и с новым определением, недавно принятым в Протоколе о торговле людьми. Наше определение дано в “Стандартных правозащитных принципах обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми” (СПП),²³ которые представлены в Главе II и воспроизведены полностью в Приложении А.

Определение торговли людьми, данное в СПП:

“Акты или попытки актов, содержащие вербовку, перевозку внутри страны или через границы, продажу, покупку, получение и

²³ Foundation Against Trafficking in Women, International Human Rights Law Group, Global Alliance Against Traffic in Women, *Human Rights Standards for the Treatment of Trafficked Persons*, Bangkok, 1999. Доступно на нескольких языках на www.inet.co.th/org/gaatw или <http://www.hrlawgroup.org/site/-programs.html>

укрывательство лица, включающие использование обмана и насилия (включая использование угрозы применения силы или злоупотребление властью) или долговое рабство с целью удержания лица, за плату или без таковой, в принудительном труде (домашнем, сексуальном или репродуктивном), или в условиях, подобных рабству”.

Определение, данное в СПП, сосредоточивается на ясно идентифицированных элементах преступления для того, чтобы отличить акты торговли людьми от других деяний, например, нелегальной миграции. Если мы рассмотрим каждый элемент определения СПП и применим его к случаям, приведенным выше, мы сможем решить, какие случаи являются торговлей людьми и какие - нет.

Специальный Докладчик ООН по насилию против женщин Радхика Кумарасвами рекомендовала существенные элементы определения, данного в СПП, в своем Докладе о торговле людьми:

13. Документы и исследования показывают, что торговля людьми происходит для множества эксплуатационных целей, на которые жертвы торговли людьми не соглашались, включая принудительный и крепостной труд (в том числе в секс-индустрии), принудительный брак, другие состояния, подобные рабству и т.д. Это - неконсенсуальная и эксплуатационная (рабская) природа целей торговли людьми. Специальный Докладчик, таким образом, убеждена, что необходимо расширительное определение торговли людьми, которое охватывало бы её общие элементы. Эти элементы описывают эксплуатационные или рабские условия работы или зависимое положение, в котором оказывается пострадавшее лицо, а также отсутствие его согласия на это. Структура определения торговли людьми должна отличать торговлю людьми как отдельное преступление от его компонентов.

1) Деяние или попытка совершения деяния (включено в Протокол о торговле людьми).

В случае Раи, Азим пытался продать её как рабыню; однако Рая смогла сбежать.

По нашему определению, это “попытка совершения деяния акта торговли людьми”.

2) Вербовка (включено в Протокол о торговле людьми).

Многие акты торговли людьми включают в себя процесс вербовки с помощью фирм, которые организуют или “облегчают” процесс переезда из одной страны в другую. Некоторые агентства действуют законно, в то время как другие вербуют людей обманным путем для целей торговли людьми. Ирина в случае с Галиной и Анжела в случае с Татьяной являются вербовщиками.

3) Перевозка в пределах границ страны и за ее пределы (включено в Протокол о торговле людьми).

Какая-либо форма физического перемещения или транспортировки лица является необходимым условием торговли людьми. Торговля людьми часто происходит между разными странами, но может происходить и без пересечения международных границ. В любом случае, вред, причиненный жертвам, одинаков. Они перемещены в незнакомое место, далекое от дома, и находятся под контролем торговцев людьми; при этом неважно, перемещены ли они на два километра через границу страны или на пятьсот километров в её пределах.

15. Специальный Докладчик убеждена, что определение торговли людьми должно включать положение о том, что перемещение или транспортировка жертвы имеют своей целью поместить её в незнакомой социальной среде, где она культурно, лингвистически или физически изолирована и лишена легального статуса или доступа к правосудию. Такая ситуация увеличивает маргинализацию женщин, пострадавших от торговли людьми, а также риск злоупотреблений, насилия, эксплуатации, дискриминации со стороны как торговцев людьми, так и должностных лиц полиции, судов, иммиграционных органов и т.д. Хотя пересечение географических или политических границ иногда является аспектом торговли людьми, это не является необходимой предпосылкой для квалификации деяния как торговли людьми. Торговля людьми происходит как в пределах границ государства, так и с их пересечением.

4) Легальные или нелегальные каналы миграции (включено в Протокол о торговле людьми).

Торговля людьми может происходить с перемещением людей как легальным, так и нелегальным способом. Торговля людьми часто происходит в отношении мигрантов, имеющих легальные визы, как показывает случай Андрея. Андрей имел рабочую визу, въехал в страну легально, но был обманут и принуждён работать в условиях рабства. Совокупность этих факторов и делает случай Андрея актом торговли людьми. При идентификации стратегий борьбы с торговлей людьми важно помнить, что последняя не всегда включает в себя нелегальную миграцию. Прекращение нелегальной миграции не решит проблему торговли людьми.

5) Купля, продажа, передача, приём или укрывательство лица (включено в Протокол о торговле людьми).

Торговля людьми включает в себя одно или несколько из таких действий, совершаемых в процессе перемещения жертвы от места исхода к месту назначения. Татьяна была “куплена” турецкими сутенерами или “продана” им. Она - жертва торговли людьми, потому что она была “ввезена” в Турцию путем обмана, а затем вовлечена там в принудительный труд.

6) Обман (включено в Протокол о торговле людьми).

С помощью обмана жертв торговли людьми ставят в уязвимое положение. Пострадавшим могут предлагать дальнейшее образование, брак или хорошо оплачиваемую работу, но заканчивается это принудительным трудом, принуждением к вступлению в брак, вынашиванию детей или иной формой криминальной эксплуатации. Елена и Анжелика были обмануты относительно характера работы, которую они собирались выполнять. Однако пострадавшая могла быть готова к тому, что она будет работать, например, в секс-индустрии, но не была согласна на то, что она будет лишена свободы или заработка. Это тоже торговля людьми. В большинстве случаев торговцы людьми обманывают своих жертв относительно условий, в которых они будут принуждены жить или работать. Андрей, Алексей и Галина были принуждены работать в условиях, на которые они не соглашались, и были обмануты относительно суммы денег, которую они должны были заработать.

7) Принуждение (включая применение или угрозу применения насилия или злоупотребление полномочиями) (включено в Протокол о торговле людьми).

Некоторые торговцы людьми могут использовать насилие или шантаж, чтобы держать жертву в подчинении. Анжелика была подвергнута регулярным избиениям, потому что не приносила требуемую сумму денег каждый день. Лица, пострадавшие от торговли людьми, зависимы от торговцев людьми в плане питания, одежды и жилья, и должны подчиняться требованиям своих угнетателей. Пострадавшие зависят от торговцев людьми абсолютно во всём, и к тому же в результате остаются “должны” большую сумму. Торговцы людьми обычно ограничивают свободу передвижения жертвы или запрещают ей покидать помещение, где она находится, без сопровождения (как в случае с Людмилой).

Принуждение может также быть и психологическим - например, Рая подвергалась именно такому принуждению и оставалась с Азимом, потому что он угрожал ей потерей её ребенка.

Злоупотребление полномочиями происходит в ситуациях зависимости, когда человек, который обладает властью по

отношению к другому человеку (например, родитель или работодатель), лишает зависимого человека его прав.

16. Хотя в ходе совершения акта торговли людьми происходят многочисленные злоупотребления, что само по себе непосредственно нарушает национальное и международное законодательство, явным преступлением торговлю людьми делает совокупность принудительной перевозки и принудительного положения лица, пострадавшего в итоге данного акта. Без этой связи торговля людьми была бы юридически неотличима от контрабанды людей, принудительного труда или условий, подобных рабству, тогда как она существенно отличается от простой совокупности её компонентов. Перевозка жертв неразрывно связана с конечной целью торговли людьми. Вербовка в контексте торговли людьми предпринимается с намерением подвергнуть жертву дополнительным нарушениям прав человека в форме принудительного труда или условий, подобных рабству".

8) Долговая кабала (включено в Протокол о торговле людьми).

Долговая кабала определена в международном праве как “состояние, являющееся результатом залога должником своей службы или службы другого лица, находящегося под контролем должника, в качестве обеспечения долга, если выполнение этой службы не ведет к фактической ликвидации долга или если продолжительность этой службы не ограничена, а ей условия не определены”.²⁴

Многие лица, пострадавшие от торговли людьми, попадают в долговую кабалу, когда в месте назначения им говорят, что они будут должны работать для того, чтобы возратить большую сумму за расходы по их перевозке. Этот долг вместо того, чтобы через какое-то время сократиться, растет из-за постоянно увеличивающихся, непомерных, но фиктивных расходов на переезды, жилье, одежду, медицинскую помощь и еду. Торговцы людьми обладают полным контролем над передвижением их

²⁴ Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и обычаев, сходных с рабством, ст. 1 (1957 г.).

“работника” и его доходами. Жертва никогда не будет в состоянии уплатить непомерно высокий долг, но торговец людьми постоянно обещает ей, что долг будет “скоро” погашен. Жертва стремится наконец-то начать зарабатывать деньги, поэтому верит лжи и продолжает работать в надежде, что она скоро выплатит долг и начнёт зарабатывать. Однако торговцы людьми находят новые расходы, подлежащие оплате со стороны жертвы, и дата окончательной уплаты долга постоянно откладывается. Эти факторы и описывают ситуацию долговой кабалы. Людмила и Андрей находились именно в такой ситуации.

8) Рабство (домашнее, сексуальное или репродуктивное) в принудительном или крепостном труде, или условия, подобные рабству (включено в Протокол о торговле людьми).

Многие женщины, пострадавшие от торговли людьми, оказываются в ситуации, не всегда включающей принудительный труд или рабство (согласно их юридическому определению). Например, многие из них находятся в ситуации принудительного брака, где нет перехода денег из рук в руки; другие - в ситуации, когда над ними совершается сексуальное насилие, и их принуждают к рождению детей против их желания. Других держат в качестве домашней прислуги. Рая не работала на Азима, однако она была соблазнена им к выезду в Иорданию и затем задержана там против её воли.

Принудительный или обязательный труд определен в международном праве как “любая работа или услуга, которая получена от любого человека под угрозой любого наказания и которую упомянутый человек не предложил оказать добровольно”.²⁵ Алексей содержался в условиях принудительного труда.

Основной элемент торговли людьми – это насильственные и унижительные условия, в которых торговец людьми удерживает свою жертву. Международное право рассматривает принудительный труд и рабство как преступные нарушения основных прав человека. Такие преступные деяния совершаются в отношении всех лиц, пострадавших от торговли людьми. Отрасль деятельности или сфера услуг, в которых оказываются пострадавшие, не имеют значения для определения того, действительно ли произошел акт торговли

²⁵ Article 2, ILO Convention No. 29 on Forced Labour (1930).

людьми, так как людей продают в совершенно разные сферы - домашний труд, кустарное или индустриальное “потогонное” производство, принудительный брак и другие виды зависимых состояний, - где принудительное положение пострадавших само по себе является характеристикой “торговли людьми”.

Из Протокола о торговле людьми ясно, что для того, чтобы произошел акт торговли людьми, необходимо перемещение человека при помощи обмана, принуждения и т.д., с целью принуждения его к труду или вовлечения его в рабство. Протокол широко определяет цель торговли людьми как “эксплуатацию”, не раскрывая смысла этого термина, так как представители стран мира, подписавших Протокол, не смогли его согласовать. Поэтому необходимо объяснить, что принудительный труд и рабство – это виды эксплуатации, которая включает в себя лишение свободы и других основных прав человека. Добровольная занятость совершеннолетних в секс-индустрии подразумевает, что они свободны приходить в эту сферу деятельности, уходить из неё, менять её на другую, и при этом они не лишены своих основных прав, хотя их и могут (подобно многим другим работникам) экономически эксплуатировать. Эти состояния “потогонных работ” не обязательно являются принудительным трудом или рабством и не должны быть включены в определение торговли людьми.

17. Обращаясь к описанию современных проявлений торговли женщинами, необходимо отметить, что определение торговли людьми сосредотачивается на “принудительном труде или условиях, подобных рабству”, а не только на проституции или сексуальной эксплуатации. Документы по торговле людьми показывают, что она предпринимается с многочисленными целями, включая проституцию или другую сексуальную работу, домашний, кустарный или индустриальный труд, принудительный брак, фиктивное усыновление/удочерение и др. Общие элементы всех моделей торговли людьми - это (1) отсутствие согласия; (2) совершение торговых операций с людьми; (3) перевозка; и (4) эксплуатационные или рабские условия работы или зависимое положение лица. Таким образом, любое определение торговли людьми должно охватывать эти элементы.

9) Местное сообщество, отличное от того, в котором проживало лицо, пострадавшее от торговли людьми (включено в Протокол о торговле людьми).

В контексте торговли людьми жертв перемещают в инородные местные сообщества, в которых они отрезаны от своих семей, часто - от своей языковой среды, и таким образом становятся еще более зависимыми от торговцев людьми в отношении еды, жилья, информации и "защиты" от властных структур.

Подводя итоги:

Торговля людьми не относится к ситуациям "потогонного труда", в котором труд работников недостаточно оплачивается, размеры выработки завышаются, условия труда грубо нарушаются, но работники свободны приходить и уходить, а также изменять сферу своей занятости. Права таких работников нарушены в отношении законодательства о труде, и хотя экономические условия могут вынуждать их оставаться на этой работе, они не являются жертвами торговли людьми.

Торговля людьми включает в себя преступную манипуляцию людьми, которые хотят переехать на другое место в поисках лучшей жизни. Торговля людьми существует в пересечении организованной преступности и миграции. Строгие и сложные иммиграционные законы принуждают мигрантов обращаться к третьим лицам с просьбой помочь уехать. Если мигранту повезло, то человек, к которому он обратился, честно поможет ему; если мигранту не повезло, то этот человек окажется торговцем людьми, который станет использовать любые способы, чтобы подчинить жертву своей воле.

3. Сложность проблемы торговли людьми

а. Миграция и контрабанда людей – это не торговля людьми

Существуют важные фундаментальные различия между миграцией, контрабандой людей и торговлей людьми.

Миграция состоит в том, что человек перемещается из одной страны в другую. Это может произойти легальным или нелегальным способом, добровольно (с согласия перемещаемого человека) или принудительно (без его согласия), но обычно миграция происходит добровольно. Торговля людьми - пример принудительной миграции.

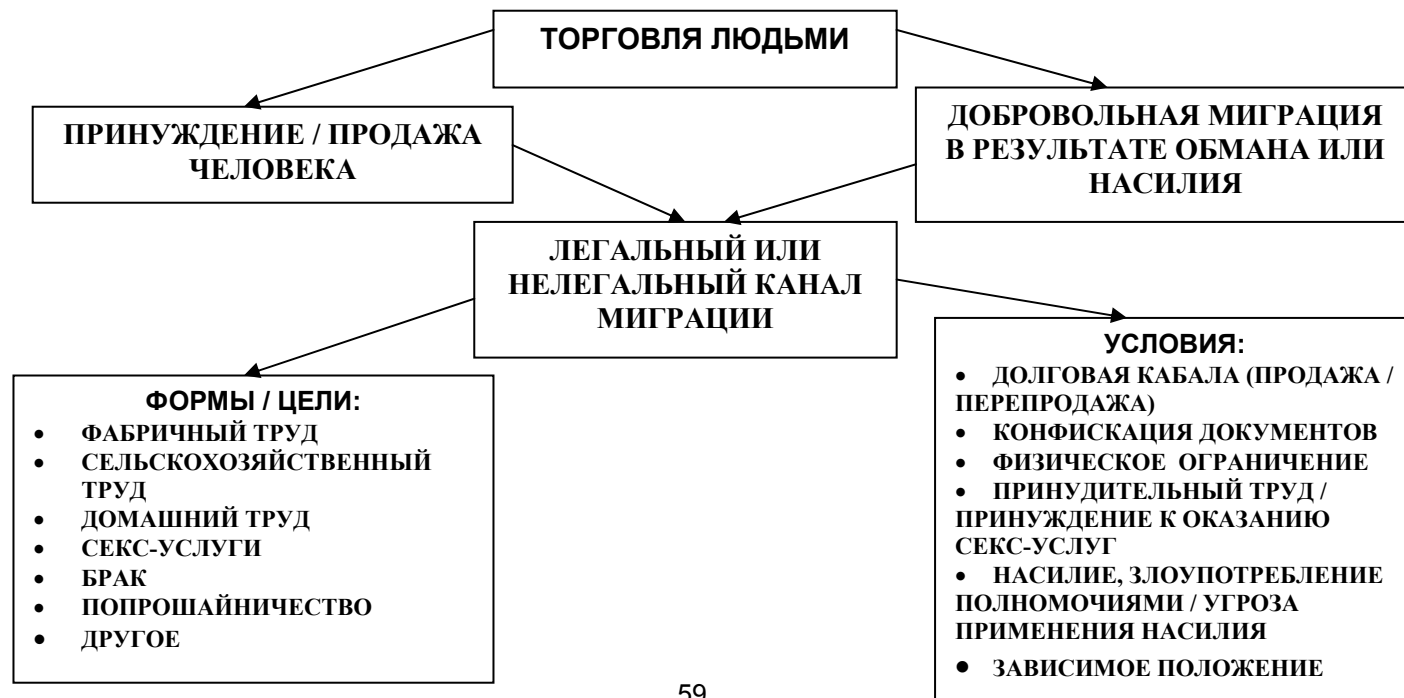
Контрабанда – это перевозка человека (с его согласия) в другую страну нелегальным способом.

См. таблицы на с. 58-61.



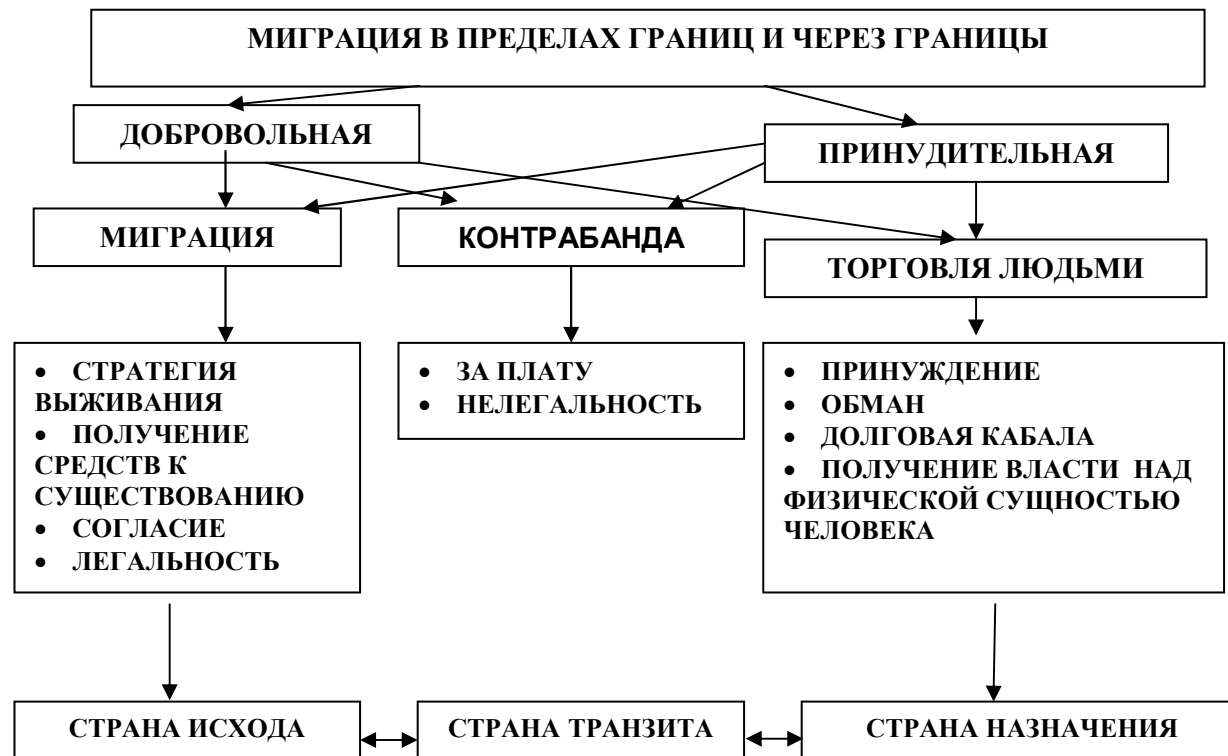
Торговля людьми имеет следующие основные элементы:

- 1) перемещение человека
- 2) путем обмана или принуждения
- 3) в состоянии принудительного труда, рабства или условий, подобных рабству.



Многие люди мигрируют добровольно, но в результате оказываются жертвами торговли людьми. Миграция по согласию не означает “торговля людьми с согласием”. “Торговля людьми с согласием” имеет противоречие в самом термине, потому что никто когда-либо добровольно не соглашался на рабство или принудительный труд.





б. Миграция для занятости в секс-индустрии – это не торговля людьми

История Екатерины

Екатерина – мать-одиночка из маленького городка в Казахстане (возраст - 26 лет). Она окончила среднюю школу и работала разнорабочей за 50 долл. США в месяц. Чтобы свести концы с концами, она также подрабатывала проституткой на улицах. Однажды она услышала от подруги, что она сможет зарабатывать 500 долл. США в неделю в Стамбуле, работая в качестве проститутки. Екатерина решила поехать в Стамбул со своей подругой Жанной, которая там познакомила её с несколькими клиентами.

Екатерина могла свободно выбирать себе клиентов и то, когда и где она будет работать. Она посылала деньги домой своей семье на содержание её ребенка, который находился под опекой её тети. Через год Екатерина накопила достаточно денег и возвратилась домой, где на эти деньги смогла купить себе квартиру.

Екатерина не является жертвой торговли людьми, “проданной из Казахстана в Турцию”. Её никто не обманул и никто не принудил её ехать туда и работать в качестве проститутки. Екатерина не работала в принудительных или рабских условиях. Она знала, работу какого рода она будет выполнять, была свободна выходить на работу и уходить с неё, а также выбирать себе клиентов. Она также смогла заработать большую сумму денег. Всё это показывает, что, согласно положениям СПП, Елена не является пострадавшей от торговли людьми.

Однако если рассматривать данную ситуацию с точки зрения Конвенции 1949 г. (см. с. 28), Екатерина - это “жертва торговли людьми” просто потому, что она была вовлечена в проституцию. С другой стороны, согласно Конвенции 1949 г., Андрей, Елена и Рая, которые пережили серьезные нарушения их прав человека, не являются пострадавшими от торговли людьми. Торговцы людьми, от рук которых пострадали Андрей, Елена и Рая, не могут быть наказаны согласно Конвенции 1949 г., тогда как Жанна, которая помогла Екатерине мигрировать в Турцию и найти там работу, подвергнется преследованиям как “торговка людьми”, несмотря на

то, что она не причинила никакого зла Екатерине. Эти нелогичные выводы ярко иллюстрируют необходимость принятия новой международной конвенции против торговли людьми, которая содержала бы полное определение торговли людьми и новый подход к торговле людьми, основанный на правах человека.

Это определение и этот подход должны провести четкое разделение между случаями миграции с целью трудоустройства в секс-индустрии (как случай с Екатериной), когда человек полностью контролирует свою жизнь, и случаями торговли людьми (как случай Людмилы), когда человек находится под принуждением, вынужден работать против своей воли, и пребывает в условиях, подобных рабству.

в. Дети как “пострадавшие от торговли людьми”.

Социальные работники, адвокаты, юристы и государственные чиновники должны осознать необходимость принятия мер, различных по отношению к торговле детьми и торговле взрослыми людьми. Дети имеют специфический правовой статус и специфические нужды и, таким образом, часто и вполне справедливо обладают другим комплексом защиты со стороны национального и международного законодательства. Также, они не могут сами адекватно защищать свои права и нуждаются в том, чтобы кто-то другой делал это. Поэтому формулирование мер по борьбе с торговлей детьми должно проводиться отдельно от мер по борьбе с торговлей взрослыми людьми.

Некоторые государства и организации рассматривают торговлю женщинами и детьми вместе, несмотря на различие в их статусе, что является проблематичным для защиты прав женщин и девочек по двум причинам:

- Женщины рассматриваются как обладающие теми же правами, что и дети, и поэтому лишаются многих прав взрослого человека, признанных и защищаемых на международном уровне. Такое обращение делает статус женщин более низким по сравнению со статусом мужчин.
- Такое положение вновь подчеркивает, что независимость, свобода и сексуальность женщин должна быть под контролем других людей (т.е. мужчин).

ГЛАВА II

ПРОВОЦИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

А. ФАКТОРЫ, ПРОВОЦИРУЮЩИЕ ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ

Анализ причин торговли людьми поможет нам лучше использовать превентивные меры по искоренению этого явления. Факторы, провоцирующие торговлю людьми, различны и часто являются результатом целого комплекса проблем, своего для каждой страны. Адекватное понимание причин торговли людьми требует не только осознания мировых и региональных социальных и экономических перемен, но также и исследования ситуации, сложившейся непосредственно в той стране, где начался процесс торговли людьми. В этой главе рассматриваются проблемы, идущие рука об руку с торговлей людьми по всему миру. Однако значение каждого фактора зависит, прежде всего, от местных условий.

Торговля людьми осуществляется не только из развивающихся стран в развитые, но также всё более между развивающимися странами и внутри них. Чаще всего людей продают из тех стран, где налицо экономические, экологические и политические проблемы, в те страны, где уровень жизни хотя бы чуть выше. В таком случае, утверждение о том, что людей всегда вывозят из менее развитых стран в более развитые, будет слишком глобальным обобщением. Так происходит далеко не всегда.

Специальный Докладчик по насилию против женщин придерживается следующего мнения относительно торговли людьми:

54. Глубинные причины миграции и торговли людьми значительно совпадают друг с другом. Отсутствие у женщин многих прав человека является основным фактором, влекущим за собой миграцию женщин и торговлю женщинами. Пока права женщин не обретут необходимое отражение в законодательстве и политике всех стран мира, женщины, несмотря ни на что, не будут являться полноценными гражданами, так как государство не в состоянии защищать и продвигать их права. (...) Неспособность государства защищать и отстаивать гражданские, политические и экономические права женщин создает обстановку, в которой процветает торговля людьми.

Факторы, провоцирующие торговлю людьми.²⁶

- Бедность и безработица.
- Глобализация экономики.
- Феминизация миграции и бедности.
- Развитие отдельных видов индустрии (например, туризма).
- Вооружённые конфликты.
- Дискриминация по признаку пола.
- Отношение законов и политики к миграции и трудящимся-мигрантам.
- Отношение законов и политики к проституции.
- Коррупция в органах власти.
- Высокие доходы от организованной преступной деятельности.
- Культурные и религиозные традиции.

Ниже мы рассмотрим некоторые факторы, провоцирующие торговлю людьми. Бедность и безработица рассматриваются не отдельно, а в качестве факторов экономики и миграции.

²⁶ M. Wijers and L. Lap-Chew, p. 87.

1. Экономика в переходный период

Глобализация - это процесс, посредством которого страны мира продвигаются в сферу свободной мировой экономики. Он отражается в снижении или уничтожении торговых барьеров, поддержке и продвижении свободного обращения товаров по всему миру, демократизации и приватизации экономики. Результаты этого процесса сложны и многообразны, и одним из них является рост безработицы. Нет сомнения в том, что перемены в экономике, принесённые глобализацией, оказали в последние годы влияние на рост проблемы торговли людьми.

Во многих сферах индустрии глобализация привела к огромному росту доходов компаний, которые смогли стать конкурентоспособными на мировом рынке, что явилось причиной быстрого роста неформального трудового сектора, например, уличной торговли и нерегулируемой работы на заводах и фабриках, особенно в зонах активного экспорта. Рабочие стали более уязвимыми и попали в недопустимые условия, так как эти маргинализированные и нерегулируемые сферы труда скрыты от глаз блюстителей правопорядка и, таким образом, предприятия, вовлеченные в эти сферы, фактически не являются субъектами трудового законодательства. Другим аспектом является то, что современные тенденции глобализации уничтожили традиционные семейные структуры в сельской местности. Каждый член семьи стал "отдельной и независимой трудовой единицей, выброшенной на современный рынок труда".²⁷

2. Миграция и феминизация миграции

Экономические реформы влекут особенно тяжёлые последствия для женщин, так как многие из них ведут домашнее хозяйство и отвечают за воспитание детей. Такая ситуация особенно часто встречается в сельской местности, где мужья покидают дом на целый год, уходя на заработки в город и зачастую не высылая домой ни копейки из заработанного. В то же время, заработки мужчин снизились, и если раньше один работающий мог обеспечить всю семью, то теперь ей требуется средств в два раза больше.

²⁷ Sanghera, *Trafficking of Women and Children in South Asia: Taking Stock and Moving Ahead*, UNICEF-ROSA and Save the Children Alliance, Delhi, 1999, p. 4.

В результате многие женщины отправляются на поиски работы или другой возможности получить средства для содержания своих детей, младших братьев и сестёр. Некоторые уезжают, чтобы выйти замуж, другие бегут от насилия в семье. Из-за низкого уровня образованности, возможности женщин найти работу очень ограничены, как на родине, так и за границей. Женщины, особенно приехавшие из развивающихся стран, часто находят работу лишь в сфере развлечений, секс-индустрии, фабричного производства и домашнего хозяйства - это тот небольшой выбор видов занятости, который доступен для женщин-мигранток. Часто единственной возможностью получить легальный статус для проживания и работы в чужой стране является брак.

В итоге, ограничение законных путей миграции вынуждает людей, желающих мигрировать, идти на риск. В поисках “хорошей работы за границей” они могут обращаться за помощью к посредникам, чьи услуги стоят дорого и могут быть опасными, так как есть вероятность того, что недобросовестные посредники и наниматели захотят извлечь как можно большую выгоду из своих клиентов; условия труда и размер заработка могут отличаться от обещанных; мигрант, которому помогли таким образом найти работу, может вдруг оказаться должен посреднику крупную сумму денег.

3. Дискриминация по признаку пола

Дискриминация по признаку пола – это самая важная причина, по которой женщины и девочки составляют большинство людей, пострадавших от торговли людьми. Дискриминация по признаку пола отражается в низком статусе женщин, особенно живущих в развивающихся странах, недостатке образования для девочек, принуждении женщин выполнять определенную роль в обществе и быть единственными людьми, ответственными за своих детей. Дискриминация женщин проявляется в ограничении их участия в политической и социальной жизни страны, дискриминации в сексуальных отношениях, со стороны религии и традиций общества. Дискриминация по признаку пола распространяется на все сферы жизни общества в целом, и особенно на структуры рынка труда: возможности трудоустройства, доступные женщинам, сильно ограничены. Намерения феминистских организаций защитить права

людей, мигрировавших и пострадавших от торговли людьми, чрезвычайно важны, так как они вселяют надежду на то, что в дальнейшем права женщин не будут ограничиваться или ставиться под угрозу.

Прочитайте еще раз описания случаев на с. 36-44 и перечислите факторы, способствующие торговле людьми.

Все приведенные на с. 36-44 настоящего Справочника случаи показывают, как переплетаются между собой различные экономические причины, которые привели в конечном итоге к торговле людьми. При этом основным причинным фактором является бедность: все пострадавшие были вынуждены выехать за рубеж, чтобы поддерживать семью. Таким образом, именно социально-экономические трудности, которые переживает сейчас большинство республик бывшего СССР, толкают людей идти на риск за рубежом.

4. Рост секс-индустрии

Мы уже оценили последствия глобализации экономики. Несомненно, что развитие секс-туризма как отрасли индустрии также является фактором, влекущим за собой торговлю людьми в целях принуждения жертв к занятию проституцией. Однако это не означает, что можно поставить знак равенства между секс-туризмом как таковым и торговлей людьми. Есть связь между наплывом относительно богатых иностранцев, ищущих секса с женщинами из развивающихся стран, и вовлечением женщин в секс-индустрию. Однако в большинстве случаев вовлечение это добровольное, поэтому назвать это торговлей людьми нельзя.

Исследования показывают, что иностранный секс-туризм приносит лишь небольшой процент дохода от секс-индустрии или торговли людьми. Подавляющее большинство клиентов – это местные мужчины, а большая часть девушек и женщин, вовлеченных в этот вид бизнеса, - родом из более бедных районов этой страны или ещё более бедных соседних государств.

В развитых странах, где экономический статус женщины значительно выше, не находится достаточно женщин, добровольно соглашающихся работать в секс-индустрии. В результате, миграция

с целью работы в секс-индустрии растёт, но так как занятость мигрантов в секс-индустрии во многих странах не является законной, это увеличивает риск того, что мигранты, работающие в секс-индустрии, попадут в руки торговцев людьми.

5. Миграционное законодательство и миграционная политика

Несмотря на возросшую потребность в мигрантах для работы во всех сферах индустрии, миграционное законодательство стран назначения не отвечает необходимым требованиям современности. Достоверно известно, что велика потребность в трудовых ресурсах в таких отраслях как ведение домашнего хозяйства, индустрия развлечений, сельское хозяйство и текстильная промышленность - эта работа обычно является низкооплачиваемой и не пользуется спросом среди граждан развитых стран. Однако существуют колоссальные противоречия между потребностями в трудовых ресурсах и репрессивными мерами по отношению к мигрантам. Женщины из развивающихся стран, мигрирующие в одиночестве, особенно преследуются иммиграционными службами: им часто отказывают в получении виз, и часто они не имеют возможности выехать в те страны, в которые они хотели бы. Результатом запрещающих законов и политики по отношению к миграции становится то, что люди, отчаявшись покинуть свою страну, прибегают к помощи посредников и другим способам, помогающим им мигрировать. Иногда они даже используют фальшивые документы и нелегальные способы пересечения границы.

Многие мигранты становятся жертвами торговли людьми, так как они не имеют возможности мигрировать легально. Ограничительные законы не удерживают людей от миграции, хотя они предназначаются для того, чтобы служить государственной мерой по предотвращению торговли людьми. Нелегальность положения крепко привязывает пострадавших к торговцам людьми, которые находят многочисленные пути, чтобы обойти иммиграционные требования. Пострадавшие боятся сообщать властям об условиях их жизни и труда из опасения, что будут арестованы и депортированы. Хотя они работают в условиях принуждения, они сохраняют надежду начать зарабатывать, чтобы финансово обеспечить себя и свои семьи. В этой ситуации люди,

которые покинули страну по собственному желанию, становятся ещё более зависимыми от торговцев людьми.

6. Вооружённые конфликты

Несмотря на то, что женщины редко бывают вовлечены в активные боевые действия, они страдают от других последствий вооружённых конфликтов. Женщины особенно часто становятся жертвами сексуального насилия и принуждаются к труду по бытовому обслуживанию воюющих армий. В результате войн и конфликтов множество людей лишается средств к существованию и оказывается оторванным от собственного дома. Из-за этого они вынуждены покинуть своё прежнее место жительства, чтобы выжить и обрести средства к существованию. Отсутствие возможности мигрировать легально приводит к тому, что люди рискуют, пытаясь найти работу за границей, и попадают в руки торговцев людьми.

Торговля людьми может стать следствием необходимости избежать опасностей вооружённого конфликта. Всё чаще и чаще нестабильность и внутренние конфликты (необязательно с использованием оружия) становятся причинами торговли людьми, так как люди вынуждены покинуть свою страну, из-за чего они часто идут на серьёзный риск.

Во время вооружённых конфликтов торговля людьми часто выливается в форму принудительной вербовки солдат. Последствия вооружённого конфликта также обрушиваются на женщин, которые из-за опасности и нестабильности дома вынуждены брать на себя риск мигрировать куда-либо, из-за чего становятся очень уязвимыми для торговцев людьми.

7. Коррупция среди чиновников

Коррупцированные чиновники, бесспорно, во многом помогают торговцам людьми в их преступной деятельности. Специальный Докладчик ООН по насилию над женщинами отмечает, что женщины, пострадавшие от торговли людьми, сообщают о вовлечении в этот процесс властей на самом высшем уровне.²⁸ Чиновники берут взятки от торговцев людьми, а взамен позволяют

²⁸ Report submitted by the Special Rapporteur on Violence Against Women, its Causes and Consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, in accordance with Commission on Human Rights Resolution, U.N. Doc. E/CN.4/1997/47.

им пересекать границы. Чиновники также могут быть сами непосредственно вовлечены в процесс торговли людьми. В приведённых нами выше историях пострадавших, например, содержится информация о том, что некоторые работники полиции Турции вовлечены в торговлю людьми.

Б. ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

1. Преступления, совершаемые торговцами людьми

Перед тем как мы расскажем о преступлениях, которые совершают торговцы людьми, прочитайте следующие истории и постарайтесь выявить, какие преступные деяния были совершены в каждом из этих случаев.

История шести девушек с Украины

Шестеро девушек-подруг искали работу за границей. Им стало известно, что в Киеве есть греки, которые готовы помочь с трудоустройством в Греции. Девушки познакомились с греком Димитриусом, который арендовал несколько квартир в Киеве и имел тесные контакты с консульством Греции на Украине. Димитриус пообещал девушкам, что если они умеют танцевать, то можно организовать гастроли в Болгарии за хорошую плату.

Автобус фирмы, которая занимается автоперевозками в Грецию, довез девушек до Болгарии, где девушкам объявили, что нужно ехать дальше в Грецию, ибо здесь работы нет. Так они оказались в Греции в г. Салоники.

В Салониках девушек встретил мужчина по имени Йорган, который объявил, что он их купил у Димитриуса и что теперь он их хозяин, а они - его собственность, и он может с ними делать всё, что захочет.

Девушек без всяких объяснений посадили на паром. Абсолютно не понимая иностранного языка, они не могли даже расспросить своих спутников, куда этот паром направляется. Только значительно позднее они узнали, что их привезли на остров Лемнос и что паром на этот остров ходит только 2 раза в неделю.

На острове Лемнос Йорган перепродал девушек опять. Их купили два брата, которые владели баром "Рандеву". Девушек поселили в гостинице в комнате, в которой уже проживали две девушки из Болгарии. Жилище было переполненным, но как оказалось, почти все время им пришлось проводить в ресторане. Девушек принудили обслуживать клиентов в постели. Среди

клиентов в основном были местные греки, которые проживали в высокогорных поселках, но зачастую навевались в ресторан.

Сначала девушки отказывались предоставлять секс-услуги, но их жестоко били и насиловали. Убежать не было никакой возможности. Помог телефон в гостинице, по которому время от времени девушкам удавалось звонить домой. Их подруга, которая жила в Киеве, узнав о страшном положении своих подруг, позвонила в “Ла Страду”, телефон которой она записала во время одной из радиопередач.

“Ла Страда - Украина”, связавшись с украинским посольством в Греции, содействовала возвращению двух девушек. Остальные были арестованы полицией вместе с владельцами бара.²⁹

История Натальи и Веры

Наталья и Вера – две женщины в возрасте 37 лет из небольшого городка, находящегося в одной из республик бывшего СССР. Их случаем занималась организация “Анимус” (Болгария) по просьбе Болгарской службы по борьбе с организованной преступностью.

Наталья много лет находится в разводе и живет вместе со своим другом, 16-летней дочерью и психически больной матерью. В своем городе Наталья работала официанткой, получая очень мало денег, тем более что её друг был безработным, а мать – инвалидом.

Вера – вдова, живет со своими двумя детьми 4-х и 17-и лет и матерью, которая страдает заболеванием сердца. У Веры высшее образование, но в течение последних двух лет она была безработной.

Однажды Наталья и Вера решили поехать к их подруге, проживавшей в Турции замужем за турком, которая могла бы помочь им устроиться на работу в этой стране. Они потратили все свои деньги на приобретение железнодорожных билетов, так как у них была договоренность с подругой, что та встретит их на вокзале и затем позаботится о них, пока они ищут работу.

Однако на болгарско-турецкой границе оказалось, что они должны заплатить пограничный сбор за то, чтобы въехать в Турцию, на что у них не было денег. В этот момент к ним подошел местный таксист и сказал им, что это обычная ситуация и он знает, как помочь им, но для этого они должны подождать до завтрашнего дня.

²⁹ Источник: «Ла Страда – Украина».

Он также сказал им, что у него есть друзья, которые могут бесплатно устроить Наталью и Веру на ночь в гостиницу.

В гостинице оказалось, что Наталью и Веру захватили торговцы людьми с целью принуждения их к занятию проституцией. В течение месяца их продавали несколько раз из одного борделя в другой в разных городах Болгарии. На несколько дней подруг разлучили и Наталью все эти дни насиловали сутенеры. После этого она совершила попытку самоубийства, но ей помешали. В результате пережитого, Наталья впала в тяжелое психическое расстройство, и поэтому торговцы людьми вернули её к Вере, чтобы та присматривала за ней.

Наконец, одна болгарская женщина, добровольно работавшая в борделе, сообщила в полицию о Наталье и Вере. После того, как они были освобождены, Наталья была осмотрена психиатром, который назначил курс лечения. Однако даже после проведенного лечения, Наталья в течение двух дней находилась в полной дезориентации, не вступала в контакт, проявляла вербальную агрессию и подозрительность. Она не желала говорить о том, что с ней случилось, и очень боялась мужчин. Тяжесть её состояния усугубляло то, что торговцы людьми угрожали насилием по отношению к её дочери.

Вера хотела уехать домой как можно быстрее, тем более что она была единственным человеком, которому доверяла Наталья, и кто заботился о Наталье. Она чувствовала себя опозоренной из-за того, что их принудили заниматься проституцией, а также очень обеспокоенной за будущее, переживая о том, как она отдаст долги, как она будет жить с сознанием того, что с ней случилось, как она расскажет об этом её семье, как она сможет прокормить свою семью дальше, утратив эту последнюю надежду получить работу...³⁰

Торговцы людьми совершают много преступлений в процессе своей преступной деятельности, и особенно в том месте, где жертва содержится в принудительном труде, рабстве или условиях, близких к рабству. Среди этих преступлений:

- Нанесение телесных повреждений.
- Изнасилование.

³⁰ Источник: «Ассоциация Анимус» (Болгария).

- Пытки.
- Похищение человека.
- Совершение сделок с человеком.
- Незаконное лишение свободы.
- Убийство.
- Нарушение трудовых прав.
- Мошенничество.

Во всех странах мира, включая республики бывшего СССР, принято законодательство, криминализирующее эти преступления, так что везде имеются те или иные законы, которые могут быть использованы для преследования торговцев людьми в судебном порядке. Некоторые страны ввели специальное законодательство, направленное на борьбу с торговлей людьми, или хотя бы статьи, карающие за торговлю людьми с целью вовлечения в проституцию. Такое законодательство есть, например, в Беларуси, России и на Украине. Однако, несмотря на то, что все страны имеют законы, которые предусматривают наказание за преступления, совершаемые торговцами людьми, лишь немногие торговцы людьми преследуются судом и несут наказание за какое-либо из преступлений, указанных выше. Чаще торговцы людьми несут наказание по законам, карающим за нелегальную миграцию, по которым выносят менее суровый приговор. Торговцы людьми, которые продают женщин в секс-индустрию, чаще преследуются по законам, карающим за организацию проституции, а не по законам, которые карают за причинение ущерба жертвам. Например, в США – одной из главных стран назначения для торговли людьми - до недавнего времени большинство торговцев людьми (если не все) преследовалось в суде по следующим законам:³¹

- Закон о вымогательстве и коррупции.
- Закон о передвижении.
- Закон о тайне.
- Закон о контрабанде людей.
- Закон о торговле белыми рабами (Закон Манна).
- Закон о пенаже и рабстве.
- Закон о похищении людей.

³¹ A. Jordan, "Prosecuting Traffickers and Protecting Victims' Rights in the United States", GAATW Newsletter, 1998 No. 1, at 7.

- Закон о сексуальной эксплуатации детей.

Несмотря на то, что некоторые из этих законов затрагивают торговлю людьми и обращают внимание на ущерб, причиненный жертвам (законы о педофилии и рабстве, похищении людей, сексуальной эксплуатации детей), вопрос об адекватности других законов является спорным, так как они обращают внимание только на торговлю людьми в секс-индустрии и связывают торговлю людьми только с проституцией. Эти законы в результате ставят людей, добровольно работающих в секс-индустрии, в положение жертв, которыми они не являются.

В октябре 2000 г. в США был принят Закон о защите жертв торговли людьми и насилия (HR 3244). Этот закон даёт определение торговли людьми, которое не ограничивается сферой секс-индустрии, но включает в себя такие аспекты как принуждение, обман и насилие. Новый закон содержит многочисленные меры по борьбе с торговлей людьми, однако, его недостаток в том, что он не предусматривает защиту лиц, пострадавших от торговли людьми, но ещё не решившихся дать свидетельские показания. Защита доступна только лишь для тех, кто официально выступает в качестве свидетелей.

2. Нарушение прав человека государством

В случаях, подобных истории Андрея (с. 38), человек, пострадавший от торговли людьми, воспринимается государством скорее как преступник, а не как жертва, без всякого рассмотрения причин, по которым он оказался в данной ситуации. Исследования ГААТВ и сотрудничающих с ним организаций показывают острую необходимость защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми. Нарушения прав человека государством при обращении с пострадавшими очевидны. Таким образом, мы можем прямо призвать государство к ответственности за ту роль, которую оно играет в процессе торговли людьми.

А. Прямая ответственность.

Лица, пострадавшие от торговли людьми, подвергаются арестам, задержанию и депортации, так как компетентные органы стран назначения не в состоянии распознать, что эти лица на самом

деле являются жертвами преступлений. Государство рассматривают пострадавших как мигрантов, не имеющих документов, которые въехали в страну и работали в ней нелегально. Пострадавших задерживают, арестовывают и депортируют, если они были вовлечены в секс-индустрию. Пострадавшие часто не имеют возможности подать жалобу, добиться возмещения ущерба, проверить, безопасно ли их возвращение домой, и решить вопрос о том, покинуть ли страну назначения (транзита) или просить в ней убежища.

Б. Непрямая ответственность.

Следующая таблица показывает, какие права лиц, пострадавших от торговли людьми, нарушаются государством; поэтому последнее может нести ответственность за неспособность препятствовать дискриминации по признаку пола, наказывать торговцев людьми и принимать во внимание права и потребности людей, которым удалось спастись.

Уголовные преступления ³²	Права человека	Международные документы ³³
1. пытки, изнасилование, побои, угрозы применения физического и психологического насилия	Право на защиту от пыток или жестокого и унижительного обращения	ВДПЧ, ст. 5 МПГПП, ст. 7 КПП, полностью вся конвенция
	Право на защиту от физического насилия (сексуальное насилие, домашнее насилие, принуждение к занятию проституцией, торговля людьми)	ВДПЧ, ст. 3 МПГПП, ст. 6 КЛДЖ, полностью вся конвенция, особенно ст.ст. 2, 5, 15, 16
2. Принуждение к употреблению наркотиков, психотропных и иных препаратов	Право на личную неприкосновенность	ППД, пар. 97
	Право на охрану психического, физического и сексуального здоровья	МСЭСКП, ст. 12

³² Из «Стандартных правозащитных принципов», см. сноску 16.

³³ Расшифровку аббревиатур см. на с. 81.

3. Угрозы по отношению к членам семьи, находящимся дома	Право на личную неприкосновенность	ВДПЧ, ст. 12
4. Принуждение к совершению аборта, запрет использования контрацептивов; отрицание прав женщин на рождение ребенка и на контроль над своим телом.	Право на личную неприкосновенность	ППД, пар. 97
5. Лишение пищи, плохое питание, отказ в предоставлении медицинского обслуживания	Право на охрану психического, физического и сексуального здоровья	ВДПЧ, ст. 25 МСЭСКП, ст. 12
6. Ограничение свободы, изъятие паспорта и других документов, удостоверяющих личность, изоляция (запрет на вступление в социальные контакты и переписку)	Свобода выбора места жительства и передвижения в пределах своей страны	ВДПЧ, ст.13 (1) МППП, ст. 12 (1)

7. Сверхурочная работа, повышенная продолжительность рабочего дня, работа без отдыха	Право на труд, недопустимость принудительного труда	МПГПП, ст. 12 (3) МОТ №29, полностью вся конвенция
	Право на соответствующие и благоприятные условия труда	ВДПЧ, ст. 23 (1)
8. Плохие условия труда, недостаточные меры по охране здоровья и безопасности	Право на безопасные, не угрожающие здоровью условия труда	ВДПЧ, ст. 23 (1) КЛДЖ, ст. 11 (f) МСЭСКП, ст. 7
9. Отсутствие оплаты труда, задержки в оплате труда	Право на соответствующее и достойное вознаграждение	ВДПЧ ст. 23 (3)
10. Изъятие крупных заработков, долговая кабала	Недопустимость рабского труда	ВДПЧ ст. 4 МПГПП ст. 8 КР полностью вся конвенция ДКОНИР полностью вся конвенция
	Право не быть задержанным за долги или за невыполнение условий контракта	МПГПП ст. 11
11. Нарушение условий контракта работодателем	Право на соответствующее и достойное вознаграждение за выполненную работу	ВДПЧ ст. 23 (2)

Перечень аббревиатур

ВДПЧ	Всеобщая Декларация Прав Человека.
МПГПП	Международный Пакт о гражданских и политических правах.
МПЭСКП	Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах.
ППД	Пекинская платформа действий.
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
КПР	Конвенция о правах ребенка.
МОТ №29	Международная Организация Труда, Конвенция № 29 о принудительном труде.
МОТ №105	Международная Организация Труда, Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда.
КР	Конвенция ООН о рабстве.
ДКОНИР	Дополнительная конвенция об искоренении рабства, работорговли и обычаев, сходных с рабством.

Мы подробнее рассмотрим эти договоры и конвенции в следующей главе, посвященной обязательствам государств в отношении прав человека. Однако просим обратить внимание на тот факт, что Пекинская платформа действий не является обязательным документом, каковым является, например, договор (рассматривается в главе I под заголовком “Принцип работы ООН”). Пекинская платформа действий - это широкий перечень принципов, которые были приняты правительствами в качестве декларации в 1995 году на IV Всемирной конференции женщин. Пекинская платформа была подписана правительствами и может быть использована как доказательство политических обязательств по утверждению прав человека, однако она не имеет статуса конвенции или договора.

В. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА. СТАНДАРТНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЛИЦАМИ, ПОСТРАДАВШИМИ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ (СПП)

1. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СПП

Установление международных требований по защите прав лиц, пострадавших от торговли людьми, явилось результатом исследования проблемы торговли женщинами, проведенного в Таиланде и обобщенного на Международной рабочей встрече по миграции и торговле женщинами в октябре 1994 г. Это исследование выявило множество форм нарушений прав человека со стороны государства, от которых страдают жертвы торговли людьми. В ходе рабочей встречи стало ясно, что Конвенция 1949 г. не в состоянии обеспечить защиту лиц, пострадавших от торговли людьми. Конвенция уделяет внимание только проблемам торговли женщинами с целью принуждения к занятию проституцией, полностью одобряет меры миграционного и судебного контроля, и вообще придерживается морализаторского подхода, который призывает полностью искоренить проституцию. Необходимость защиты основных прав лиц, пострадавших от торговли людьми, в Конвенции практически не затрагивается. К тому же, права человека, закреплённые в многочисленных международных конвенциях, посвящённых правам человека, не применяются к пострадавшим от торговли людьми, несмотря на то, что они – такие же люди, как и все остальные. И, наконец, отсутствует четкое определение торговли людьми, которое отражало бы все её цели. Участники рабочей встречи согласились, что необходимо разработать документ, основанный на международных принципах прав человека и гуманитарном праве, который бы ввёл предписания для государства по обращению с лицами, пострадавшими от торговли людьми. Результатом этой инициативы стала разработка проекта *“Стандартного минимума правил по обращению с лицами, пострадавшими от торговли людьми, принудительного*

труда и обычаев, сходных с рабством” (СМП). Этот проект подробно рассматривался и обсуждался сообществом неправительственных организаций, а также различными специалистами, которые дали свои замечания и предложения по его доработке. Проект был принят как готовый документ, однако процесс по его доработке в органах ООН и дальнейшему принятию государствами был бы очень долгим.

В октябре 1998 г. ГААТВ организовал встречу рабочей группы, которая обсудила конечную стадию разработки СМП. Рабочая группа оценила, пересмотрела и предложила внести коррективы в содержание и терминологию СМП. В результате бурных споров вокруг идей, содержащихся в документе, и в ответ на многочисленные юридические предложения по его доработке, рабочая группа заявила о необходимости создания нового документа, который бы отвечал внесённым коррективам.

Международная Группа юристов по правам человека, Фонд против торговли женщинами (STV, СТВ), и ГААТВ преобразовали СМП в *“Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми”* (СПП). СПП – это не просто “документ в себе”. Правозащитники борются за включение СПП или хотя бы отдельных положений СПП в новые законы и другие нормативные акты по проблеме торговли людьми. Например, некоторые аспекты СПП были включены в Протокол ООН по торговле людьми³⁴ и законодательство США о торговле людьми.

Несколько существенных изменений было внесено в СПП при их доработке, из которых самое значительное - это измененное определение торговли людьми. Изначально, определение торговли людьми разрабатывалось в исследовательских целях, тогда как определение, данное в СПП, выработано с юридической точки зрения. Следующее важное отличие между документами – это изменение названия. *“Стандартный минимум правил”* (СМП) предполагал оказание помощи пострадавшим на гуманитарной основе. Если правительство предлагает помощь на гуманитарной основе, оно имеет возможность решать, предоставлять или не предоставлять помощь на какой-либо другой основе. *“Стандартные правозащитные принципы”* (СПП) используют

³⁴ Например, ст. 3, касающаяся определения торговли людьми, и ст. 6 Протокола.

терминологию прав человека и дают определение понятию “жертва торговли людьми”, чтобы лица, пострадавшие от торговли людьми, воспринимались как категория людей, чьи права были нарушены, и поэтому подлежащая обязательной защите со стороны государства.

2. ЧТО ТАКОЕ СПП? СЛУЧАИ ИЗ ПРАКТИКИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СПП.

*В “Приложении I” к данному Справочнику даётся полная версия СПП. Случаи из практики подготовлены “Совещанием по правам человека”.*³⁵

“Совещание по правам человека”, которое представляет интересы НПО из всех регионов мира, подготовило документ, содержащий описание типичных случаев, в которых оказываются лица, пострадавшие от торговли людьми. Ниже приводится также описание ситуаций, когда такие лица пострадали из-за отказа государства осознать и защитить их права человека. Эти случаи демонстрируют необходимость в принятии СПП всеми странами мира для того, чтобы гарантировать уважение и соблюдение прав лиц, пострадавших от торговли людьми, признать первостепенную важность этих прав и обеспечить пострадавшим юридическую поддержку.

Прочитайте эти случаи и отметьте факты нарушения прав человека. Перед тем как прочитать комментарий, подумайте, какие отдельные положения СПП могут отражать проблемы, описанные в этих случаях.

³⁵ “Совещание по правам человека” состоит из Международной Группы юристов по правам человека, Фонда против торговли женщинами, Азиатского Совета по правам женщин, “Ла Страды”, Фонда “Эсперанса”, организации “Бан Йинг”, Фонда для женщин, “КОК – Германской сети НПО против торговли женщинами”, Фонда “Соломон”, Женского консорциума Нигерии и организации “Женщины, закон и развитие” (Нигерия). “Совещание” было сформировано в основном для лоббирования Протокола по торговле людьми в Комиссии ООН по преступности в Вене.

а. Необходимость соблюдения принципа недискриминации

*Частью политики стран Восточной Европы по борьбе с торговлей людьми является то, что пограничные службы задерживают молодых одиноких женщин (но не молодых одиноких мужчин!), когда те возвращаются домой. Пограничники допрашивают их, и если узнают, что эти женщины покинули страну добровольно или по принуждению без соответствующих документов, или если у пограничников возникает подозрение, что эти женщины работали в секс-индустрии, им ставят штамп в паспорте, который запрещает этим женщинам покидать страну в течение 5 лет. Такое случилось с А., которая, являясь пострадавшей от торговли людьми, в стране назначения дала показания против преступников. По возвращении домой её допросили и пригрозили ей заключением в тюрьму, если она не расскажет всего, что с ней случилось. Когда было установлено, что она стала жертвой торговли людьми, в её паспорт был поставлен штамп.
См. СПП 1 и 2.*

СПП 1. Гарантировать, что лица, пострадавшие от торговли людьми, не будут подвергнуты дискриминации на законодательном уровне или на практике независимо от их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, сексуальной ориентации, возраста, политических или иных убеждений, национального, социального или сословного происхождения, включая их статус жертвы торговли людьми или работника секс-индустрии.

СПП 2. Прекратить разработку мер и аннулировать уже действующие меры, нацеленные на предотвращение или усложнение добровольного передвижения граждан или лиц, имеющих статус постоянного пребывания, в пределах или за пределы страны на основании того, что эти лица могли быть, могут быть или могут стать жертвами торговли людьми.

Случай с А. показывает, как меры по борьбе с торговлей людьми могут стать причиной ограничения свободы передвижения,

особенно в отношении женщин-мигранток или женщин, подозреваемых в работе в секс-индустрии. Этот случай показывает необходимость обеспечения недискриминирующего исполнения и интерпретации законов, направленных на борьбу с торговлей людьми. В других странах результатом таких мер становится конфискация паспортов у подозреваемых в работе в секс-индустрии с целью не допустить того, чтобы они покинули страну и, возможно, стали жертвами торговли людьми. Женщинам, которые протестуют против конфискации их паспортов, угрожают арестом и наказанием за занятие проституцией.

б. Необходимость обеспечения безопасности

Во время судебного разбирательства С. - свидетельница и пострадавшая от торговли людьми - находилась в убежище для женщин в Западной Европе. Несмотря на то, что местонахождение этого убежища держалось в секрете, торговцы людьми нашли её. Она получила анонимное письмо, в котором ей угрожали убийством её двухгодовалой дочери, оставленной дома на попечении бабушки, если она не откажется давать показания по этому уголовному делу. Её мать также получила угрожающие телефонные звонки, но когда она обратилась в полицию за защитой, ей сказали, что полиция сделать ничего не может, и что со стороны С. было ошибкой уезжать за границу. Не имея возможности рассчитывать на защиту со стороны государства, С. решила забрать своё заявление и не давать показаний против преступников. Однако затем, с помощью сотрудника НПО, она смогла убедить власти страны назначения в необходимости привезти дочь к ней в убежище. Тогда она почувствовала себя в достаточной безопасности и снова решила выступать в судебном процессе. По её показаниям три человека были обвинены в торговле людьми и приговорены к тюремному заключению. См. СПП 3б и 4а.

Торговец людьми, который продал К. в одну из западноевропейских стран, был заключён в тюрьму на срок три года. Через некоторое время после суда К. стала получать чьи-то угрозы. Её тревожили телефонные звонки по ночам, ей приходили анонимные письма, её преследовали машины, и кто-то положил мёртвую птицу в её почтовый ящик. Полиция сказала ей, что это не может быть торговец людьми, поскольку он сидит в тюрьме, однако после года непрекращающихся угроз К. узнала, что информация, которую ей дала полиция, была ошибочной, т.к. торговец людьми был давно выпущен из тюрьмы после непродолжительного заключения. Когда К. осознала всю опасность, которой она подвергалась, у неё произошёл нервный срыв, и она попала в больницу. См. СПП 12.

СПП 3. Гарантировать:

а) Возможность доступа к посольству или консульству страны, гражданином которой является лицо, пострадавшее от торговли людьми. В случае, когда такое учреждение отсутствует, гарантировать доступ к дипломатическому представительству другого государства, представляющего интересы страны, гражданином которой является лицо, пострадавшее от торговли людьми, или к представителю любого государственного или международного учреждения, в чью задачу входит защита таких лиц; а также:

б) Возможность доступа к неправительственным организациям, которые предоставляют услуги или консультации лицам, пострадавшим от торговли людьми.

СПП 4. Обеспечить защиту лиц, пострадавших от торговли людьми, а также свидетелей этого преступления, но так, чтобы их безопасность и право на достойное обращение не зависели от интересов судебного расследования, в том числе:

а) меры по обеспечению лиц, пострадавших от торговли людьми, охраной от запугивания и угроз, в особенности со стороны торговцев людьми и их сообщников, включая угрозы от представителей властных структур, до, во время и после всех уголовных, гражданских или иных судебных процессов, а также,

когда необходимо, обеспечить подобную защиту членам семьи пострадавших и их близким;

б) изменение паспортных данных, если это необходимо;

в) осознание потребности в обеспечении безопасности лица, пострадавшего от торговли людьми, членов его семьи и близких в случае ареста, задержания и любой формы освобождения торговца людьми и информирование потерпевших относительно освобождения, ареста или осуждения лиц, обвиняемых в торговле людьми.

СПП 12.

Гарантировать, что слушание дела в суде не нарушает прав лиц, пострадавших от торговли людьми, и не угрожает их психическому состоянию и физической безопасности (это касается также и свидетелей).

По меньшей мере, государства должны гарантировать, что:

а) Доказывание вины торговца людьми возложено на судебные органы, а не на лиц, пострадавших от торговли людьми.

б) Органы следствия должны привлекать к расследованию, по меньшей мере, одного эксперта по проблеме торговли людьми и по её последствиям для пострадавших или консультироваться с таким экспертом в процессе подготовки к слушаниям по этому делу.

в) Сбор, закрепление и оценка доказательств не унижают достоинство жертвы и исключают гендерные предубеждения. Например, должностные лица не должны использовать данные из личного дела и информацию относительно деятельности лица, пострадавшего от торговли людьми, против этого лица или использовать эту информацию как основу для отказа в возбуждении дела по жалобе такого лица или для обоснования судебного решения об оправдании торговцев людьми.

г) Обвиняемым запрещено представлять в качестве оправдания личные дела пострадавших и информацию об их деятельности (например, занятость в секс-индустрии или работе по дому).

д) Предоставлять лицу, пострадавшему от торговли людьми и пережившему сексуальное насилие или являющемуся свидетелем по таким делам, право давать показания перед видеокамерой или при помощи электронных и иных специальных средств, при этом принимая во внимание все пожелания этого лица.

е) Уведомлять лиц, пострадавших от торговли людьми, относительно их роли и прав в судебном процессе, хода процесса и ситуации с их делами.

ж) Точка зрения лиц, пострадавших от торговли людьми, может быть представлена ими и должна рассматриваться судом без предубеждения и в соответствии с национальными конституционными нормами на любых стадиях процесса, которые касаются персональных интересов пострадавших.

Дача показаний против торговцев людьми может иметь последствия, которые будут проявляться в течение долгого времени и включать в себя высокий уровень риска для личной безопасности пострадавших и их семей. Успешность обвинения зависит от желания пострадавшего лица заявить о преступлении, совершённом против него, и дать показания. Отсюда можно сделать вывод, что все пострадавшие от торговли людьми должны быть уверены в том, что они смогут рассчитывать на защиту их безопасности со стороны государства, перед тем, как решиться подать заявление и дать показания против преступников.

Как в случае с К., часто пострадавший не владеет всей информацией о ходе следствия по его делу, включая информацию об аресте или освобождении торговца людьми, что может стать серьёзной угрозой для пострадавшего.

в. Необходимость достойного обращения, включая недопустимость ареста или заключения под стражу лица, пострадавшего от торговли людьми, за правонарушения, которые он совершил, являясь жертвой торговли людьми. Вернитесь к случаю с Андреем (см. СПП 5, 6, 9, 11 и 17).

В течение целого года продолжалось расследование, в ходе которого полиция США арестовала 68 человек, включая более 50 женщин, которые были вывезены из стран Азии и проданы в публичные дома по цене от 16 до 25 тыс. долл. США. Женщины вынуждены были отрабатывать долг в размере от 40 тысяч долларов США каждая. Все эти 68 человек были привлечены к уголовной ответственности за работу в публичном доме, а 25 женщин из их числа были дополнительно обвинены в нарушении закона об иммиграции. Правительство не проинформировало женщин об их правах, не предоставило им ни адвоката, ни переводчика, не обеспечило им социальной поддержки. Пока женщины находились под арестом, через посредников к ним поступило предложение от торговцев людьми, которые предлагали внести за них залог, за что женщины должны были заключить новый “контракт”. Сумма залога, естественно, прибавлялась к уже существующему долгу.

СПП 5. Информировать каждое лицо, пострадавшее от торговли людьми, а также тех, кто мог быть жертвой торговли людьми (как-то незаконных мигрантов, находящихся под арестом), об их законных правах, а также процедурах получения компенсации, возвращения утраченного имущества и получения иной помощи.

СПП 6. Не задерживать и не преследовать лиц, пострадавших от торговли людьми, за нарушения закона, связанные с их положением, включая отсутствие въездной визы (или рабочей визы), попрошайничество, проституцию, незаконное пребывание на территории страны и использование поддельной визы или поддельных проездных или иных документов; не содержать лиц, пострадавших от торговли людьми, в местах лишения свободы до,

во время и после всех гражданских, уголовных или иных судебных процессов.

СПП 9. Принимать все необходимые меры с целью гарантировать, что все пострадавшие от торговли людьми, независимо от их миграционного статуса, легальности работы, которую они выполняли (включая попрошайничество и работу в секс-индустрии), имеют право ходатайствовать о возбуждении уголовных дел против торговцев людьми и иных лиц, которые эксплуатировали их или совершили акты насилия над ними. В случае если торговец людьми имеет дипломатическую неприкосновенность, государство должно лишить его этой неприкосновенности или выслать его. Государство должно ввести механизмы незамедлительного информирования пострадавших относительно их права подать ходатайство о привлечении преступников к уголовной ответственности.

СПП 11. Признать, что торговля людьми - лишь одно звено в цепи преступлений, совершенных против пострадавшего лица. Дополнительным обвинением для торговцев людьми может быть также следующее:

- а) совершение актов насилия сексуального и другого характера (включая убийство и похищение человека);
- б) пытки, жестокость, негуманное или унижительное обращение;
- в) рабство, условия, подобные рабству, принудительный труд;
- г) долговая кабала;
- е) принуждение к вынашиванию детей, вступлению в брак, совершению аборта.

СПП 17. Приостановить депортацию лица, пострадавшего от торговли людьми, и предоставить ему статус временного пребывания (включая право на труд) сроком на шесть месяцев, на протяжении которых пострадавшее лицо сможет решить, стоит ли возбуждать гражданское дело или выступать свидетелем в уголовном процессе против торговцев людьми. Если лицо, пострадавшее от торговли людьми, решает возбудить гражданское дело или выступить свидетелем в уголовном процессе, государство

должно предоставить пострадавшему статус временного пребывания (включая право на труд) на весь срок судебного разбирательства.

В случае с Андреем, правительство Германии должно было предоставить ему, как пострадавшему от акта торговли людьми, произошедшего на территории Европейского Союза, доступ к Консульству России; доступ к правосудию, иначе говоря, переводчика и независимую юридическую помощь; возможность требовать от торговцев людьми возмещения убытков (невыплаченного заработка); временное разрешение на проживание в течение судебного процесса; достойное и безопасное жильё вместо заключения под стражу; доступ к услугам здравоохранения; необходимую финансовую помощь; право на трудоустройство и получение образования. Преследование лиц, пострадавших от торговли людьми (например, за использование поддельных документов), вновь делает их жертвами. Многие пострадавшие не решаются заявить о преступлении, совершённом против них, так как есть вероятность, что они будут наказаны за нелегальный въезд в страну или работу без разрешения.

Ещё вероятнее, что преследованиям со стороны государства подвергнутся люди, которые работали в секс-индустрии. Они рискуют быть арестованными не только по обвинению в нарушении иммиграционных законов, но и законов о борьбе с проституцией. Такие люди ещё больше страдают от ужасного обращения во время пребывания под арестом, чем люди, пострадавшие от торговли людьми в другой сфере.

г. Необходимость защиты права на тайну личности человека, пострадавшего от торговли людьми

Двенадцать человек, пострадавших от торговли людьми, возвращались домой из Западной Европы в одну из стран Восточной Европы. Дома никто не знал о том, что с ними случилось, и они надеялись вновь стать полноценными членами общества, никому не рассказывая о своей истории. Однако когда они прибыли в родной город, их встретил вокзал, переполненный журналистами. Очевидно, официальные представители властей этой восточноевропейской страны выдали информацию об их прибытии, и как следствие, история этих двенадцати женщин появилась в прессе. Их истории сегодня стали известны по всей стране, что разрушило мечты этих женщин вернуться к нормальной жизни.

А. вернулась домой из страны назначения после того, как торговцы людьми были привлечены там к ответственности. По возвращении домой она не рассказывала никому о том, что с ней произошло, из опасения, что будет отвергнута обществом. Однако власти страны назначения изъявили желание ещё раз допросить А., сделав это с помощью властей её родной страны. Следовательно, обвинитель и адвокаты подсудимых приехали в деревню А. О рассмотрении дела объявили публично (как этого требовал местный закон) и А. была публично допрошена. В результате вся деревня узнала её историю. Год спустя работник НПО, который помогал ей в стране назначения, навестил её и обнаружил, что А. не покидала своего дома с момента этого публичного унижения. Она фактически заключила сама себя в темноте, чтобы скрыть свой стыд. См. СПП 4, 7 и 12д.

СПП 7. Запретить публичное оглашение имен лиц, которые пострадали от торговли людьми в секс-индустрии, или использование, кем бы то ни было, их «историй», поскольку это может причинить боль этому лицу или способствовать дискриминации его самого, его семьи и близких в любом

проявлении, в особенности относительно прав на свободное передвижение, вступление в брак и трудоустройство.

Лица, пострадавшие от торговли людьми, сталкиваются со многими трудностями, когда они пытаются вновь стать полноценными членами общества. Особенно трудно приходится людям, работавшим в секс-индустрии. Позор, который ассоциируется с этой работой, и риск быть привлечёнными к ответственности за занятие проституцией – вот проблемы, с которыми постоянно сталкиваются эти люди. Поэтому необходимо уважать желание человека, пострадавшего от торговли людьми, сохранить конфиденциальность и тайну личности.

д. Необходимость предоставления доступа к правосудию.

Н. была вывезена в одну из стран Европы в 1981 г. В 1988 г. после года борьбы за привлечение торговца людьми к суду в обеих странах (исхода и назначения), человек, который держал её в условиях, сходных с рабством, был приговорён к 2,5 годам лишения свободы судом страны назначения. Однако человек, который вовлек Н. в сети торговли людьми в её родной стране, - главный прокурор того населенного пункта, в котором жила Н., - был оправдан судом её страны со ссылкой на аморальность поведения Н. В вердикте было сказано: “Её поведение было демонстративно аморальным, она была вовлечена в незаконный секс-бизнес, и таким образом, она без всякого зазрения совести создала ситуацию, в которой сама оказалась “невиновной”, а обвиняемый был выставлен на посмешище”. Суд был удивлен тем фактом, что власти “основывались исключительно на недоказанных показаниях Н., чья склонность к лжесвидетельству очевидна и чей моральный облик более чем подозрителен, (...) невзирая на заявление обвиняемого, чьё поведение безупречно и чья общественная деятельность незапятнанна”. См. СПП 12в и 13в.

Три женщины пострадали от торговли людьми в секс-индустрии и были вынуждены отрабатывать долг в размере 30.000 долл. США каждая. Они подвергались физическому и психическому насилию, а их хозяйка забирала себе весь их заработок. В своём письме в одну из НПО женщины описали те условия, в которых они были вынуждены жить: “Мы были её рабынями, она обращалась с нами как с животными. Даже рабочему скоту дают время, чтобы отдохнуть после работы - у нас и этого не было. Мы люди и чувствуем боль и страдание так же, как все другие”. Проработав шесть месяцев, женщины выплатили лишь малую часть “долга”.

Однажды ночью они убили свою хозяйку, потому видели в этом единственный путь, который может спасти их от рабства. Женщины были арестованы и заключены в тюрьму. Прокурор утверждал, что они должны быть приговорены к пожизненному заключению за преднамеренное убийство и грабёж, и что необходимо наложить на них суровое наказание, чтобы предупредить рост числа преступлений, совершаемых иностранцами. Женщинам не разрешили высказаться относительно тех условий рабства, которые не оставляли им другой возможности освободиться и спасти свои жизни. Прокурор также заметил, что “женщины знали, что будут работать проститутками, и что до этого они уже работали в секс-индустрии, следовательно, нельзя считать, что они были проданы в рабство”. В результате женщины были приговорены к пожизненному заключению. Благодаря усилиям НПО, приговор был смягчён до 10 лет тюремного заключения. В прошлом году они наконец-то смогли вернуться домой, отбыв в тюрьме все 10 лет наказания.

СПП 9-12 освещены в предыдущих разделах.

СПП 13. Гарантировать, что в случае, когда лицо, пострадавшее от торговли людьми, является обвиняемым по уголовному делу:

а) Оно имеет возможность в качестве оправдания своих действий представить факт лишения свободы или совершения над ним насилия торговцем людьми, и это будет рассматриваться как

смягчающее обстоятельство при вынесении приговора.

б) В случаях совершения преступления против торговца людьми, включая его убийство, лицо, пострадавшее от торговли людьми, имеет возможность заявить, что это была самозащита и в качестве доказательства представить информацию о том, что оно пострадало от торговли людьми, виновником чего был потерпевший. Это обстоятельство должно рассматриваться как смягчающий фактор при вынесении приговора.

в) Судебные слушания, в которые вовлечены мигранты, пострадавшие от торговли людьми, проводятся в соответствии с данными «*Стандартными принципами*», положениями статьи 5 Венской Конвенции о консульских отношениях (ВККО) и статей 16-19 Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов. Государство, которое оказывает помощь своим гражданам согласно ВККО, должно действовать в интересах и в соответствии с нуждами лица, пострадавшего от торговли людьми.

Действия по борьбе с торговлей людьми должны быть направлены против преступников, а не против пострадавших. Так, по делам об изнасиловании, слишком часто жертвы вынуждены предстать перед судом вместо своих обидчиков. Это заставляет пострадавших терять веру в способность судебной системы творить правосудие. Многие женщины не дают показания, так как боятся дискриминационного обращения по отношению к женщинам-мигранткам, особенно работавшим в секс-индустрии. Отсюда следует необходимость принятия мер, которые бы обеспечили достойное обращение с пострадавшими со стороны уголовно-судебной системы, вселяющее и поддерживающее в них уверенность, когда они обращаются к властям или выступают в качестве свидетелей.

В случае если лицо, пострадавшее от торговли людьми, совершает преступление против торговца людьми, чтобы защитить себя, такая самозащита часто не рассматривается как оправдывающий или смягчающий фактор. Также, зная о дискриминации и предрассудках по отношению к людям, работавшим в секс-индустрии, последние не верят в возможность достойного обращения с ними.

е. Необходимость предоставления возможности подачи частных исков и возмещения убытков

А. была вывезена торговцами людьми в Европу для работы в секс-индустрии. После того, как она пыталась бежать от своих похитителей, её сильно избили - ударили головой об стену и выбили передние зубы. После того, как в течение года её держали в условиях принудительного труда, она была арестована в ходе полицейского рейда, и торговцы людьми были привлечены к ответственности. К несчастью, они выехали в другую страну и не могли быть задержаны. А. подала иск о компенсации в Государственный фонд поддержки жертв насилия и получила маленькую сумму компенсации за ущерб, что позволило ей хотя бы оплатить услуги дантиста. См. СПП 14 и 15.

Группа из 72 выходцев из Азии (большинство из которых – женщины), была вывезена в Северную Америку для работы на швейной фабрике. Они были размещены на фабрике, должны были выплачивать долги и не получали за свою работу никаких денег. К моменту их освобождения полицией большинство рабочих содержалось в таких условиях уже много лет. В ходе полицейского рейда рабочие были арестованы и помещены в Центр для мигрантов. При поддержке НПО они были выпущены под залог через 9 дней после задержания. Рабочие были размещены на временном месте проживания, и им было позволено работать в течение 6 месяцев, чтобы прожить в стране, пока шёл судебный процесс. При поддержке правозащитников и общественных организаций рабочие подали гражданский иск о возмещении убытков своими бывшими хозяевами и теми, кто заключал с ними контракт и получал выгоду от их принудительного труда. В результате рабочие получили в общей сложности сумму в 1.000.000 долл. США, которые были конфискованы из имущества торговцев людьми. Более того, их “нанимателей” заставили выплатить им ещё 4.500.000 долл. США за ущерб, который был причинен им в течение 5 лет. См. СПП 14-16.

СПП 14. Принять все необходимые меры, гарантирующие, что лица, пострадавшие от торговли людьми, независимо от их миграционного статуса и легальности работы, которую они выполняют (например, попрошайничество или работа в секс-индустрии), имеют право инициировать гражданское или иное дело против торговцев людьми и других лиц (включая должностных лиц и, когда возможно, людей, имеющих дипломатическую неприкосновенность), которые эксплуатировали их или злоупотребляли своим служебным положением, а также то, что пострадавшие имеют доступ к другим юридически осуществимым формам компенсации, включая невыплаченную заработную плату, возмещение морального вреда и физического ущерба. Материальная компенсация (не заработная плата) и меры психологической и социальной помощи должны быть пропорциональны серьезности нарушений и причиненному вреду.

СПП 15. Конфисковывать все имущество осужденных торговцев людьми и использовать его для выплаты компенсации и возмещения морального вреда и физического ущерба лицу, пострадавшему от торговли людьми.

СПП 16. Гарантировать, что компетентные органы по запросу лица, пострадавшего от торговли людьми, или его представителя будут предоставлять им доступ ко всем документам и иной информации, имеющей значение для определения размера компенсации и возмещения вреда.

Торговля людьми наносит серьезный экономический, эмоциональный, психологический и физический ущерб пострадавшим, который не возмещается уголовным расследованием и наказанием преступников. Соответствующая помощь и поддержка, равно как и материальная компенсация не только служат для возмещения убытков и устранения последствий, но также действуют как средство устрашения торговцев людьми посредством восстановления всех прав пострадавших.

Н. успешно подала в суд иск против европейских торговцев людьми за многие годы, которые она провела в условиях голода, насилия и эксплуатации, но после этого она была депортирована, так как её виза была просрочена. Такие случаи отнюдь не воодушевляют пострадавших, которые, избегнув одного кошмара, могут попасть в другой. См. СПП 19.

М. была продана в одну из стран Западной Европы, где её принудили работать, оплачивая “долг”. Во время полицейского рейда она была арестована за незаконное пребывание на территории страны и немедленно депортирована. Когда она прибыла в свою страну, торговцы людьми уже ждали её там. Они принудили её уехать с ними обратно. Через три дня её “вернули” в страну назначения, где она была опять принуждена к работе, но уже в другом городе. См. СПП 17.

СПП 17 и 18 см. в предыдущих разделах.

СПП 19. Обеспечить лиц, пострадавших от торговли людьми, информацией и предоставить им право обращаться с просьбой о предоставлении статуса постоянного пребывания согласно национальным законам и международным соглашениям. Подавая заявление о предоставлении убежища, лицо, пострадавшее от торговли людьми, должно предоставить доказательства того, что репатриация может поставить в опасное положение его жизнь - например, есть риск преследования со стороны торговцев людьми или властей. Преследование на гендерной основе также должно рассматриваться как основание для предоставления убежища.

Многие лица, пострадавшие от торговли людьми, не обращаются за помощью к властям из-за боязни быть депортированными. Предоставление им отсрочки депортации, статуса временного пребывания на время гражданского и уголовного процессов и возможности обратиться за получением статуса постоянного пребывания поможет избежать их опасений немедленной депортации. Это послужит двум интересам: во-первых,

даст пострадавшим возможность прийти в себя и вновь получить контроль над своей жизнью, во-вторых, обеспечит проведение эффективного расследования по делу торговцев людьми, воодушевляя пострадавших на дачу показаний и выступление в суде в качестве свидетелей.

ж. Необходимость оказания помощи лицам без гражданства

Е. - этническая китаянка - родилась в Бирме, но с детских лет проживала со своей семьей в Таиланде. Она поехала на Тайвань, чтобы найти работу, и через несколько месяцев была арестована как нелегальная иммигрантка. У единственного тайландского документа, который у неё был, к тому времени закончился срок действия. Власти Тайваня пытались вернуть её в Таиланд, однако правительство Таиланда отказалось принять обратно этническую китаянку. До сих пор Е. содержится в заключении на Тайване потому, что тайландское правительство отказывается выдать документы, которые позволили бы ей вернуться. См. СПП 20 и 25.

СПП 20. Если государство, гражданином которого является лицо, пострадавшее от торговли людьми, без достаточных оснований отказывается признать его гражданство, то страна, где лицо, пострадавшее от торговли людьми, находится в данный момент (легально или нелегально), должна обеспечить этого человека всеми правами и привилегиями, предоставленными лицам без гражданства согласно Конвенции ООН о статусе лиц без гражданства.

СПП 25. Если лицо, пострадавшее от торговли людьми, возвращается домой, необходимо обеспечить его финансовой поддержкой и, в случае необходимости, предоставить помощь в получении новых документов.

Можно провести много примеров, когда лицам без гражданства - представителям этнических меньшинств - отказывают в правах гражданства тех стран, где они родились или прожили большую часть жизни. Для них становится невозможным получить законным

путём документы, удостоверяющие личность, которые подтверждали бы их принадлежность к своей стране. Как следствие, если они покинули страну, где они живут, они теряют возможность доказать свое гражданство. Люди, подобные Е., могут содержаться под стражей в ужасных условиях в стране, куда они выехали. В случае если их депортируют в принудительном порядке в страну исхода, там они также могут подвергнуться аресту, вплоть до новой депортации или уголовного наказания.

Правительства стран мира должны оказывать помощь в получении новых документов всем лицам, которые фактически являются гражданами данного государства. Власти должны обеспечить лицам без гражданства, пострадавшим от торговли людьми, права и привилегии, о которых говорится в Конвенции ООН о статусе лиц без гражданства, - трудоустройство на оплачиваемую работу, предоставление жилья и поддержку со стороны государства.

3. Необходимость предоставления медицинских и других услуг (СПП 21-24)

Очень малая часть лиц, пострадавших от торговли людьми, принужденных к работе в качестве домашних слуг, согласилась бы привлечь к ответственности своих бывших хозяев. Печально известно, что принуждение к ведению домашнего хозяйства трудно доказуемо, особенно когда эксплуататор богат и влиятелен, а эксплуатируемый беден и одинок. Ещё более сложно это сделать в условиях, когда у эксплуатируемого есть проблемы с иммиграционным статусом, и он рискует быть депортированным, если явится в правоохранительные органы с требованием привлечь к ответственности своего обидчика.

Н., сбежавший от торговцев людьми, выпрыгнув со второго этажа здания, где его держали, в результате падения получила травму. Кто-то привёз его в больницу, но ему было отказано в помощи, так как он был иностранцем, не имеющим документов. Он обратился в другую больницу, но только в третьем месте ему оказали помощь, предупредив, что так как он не получил помощь сразу же, то может остаться инвалидом. Больница связалась с местной НПО, которая в свою очередь связалась с НПО в родной стране Н., и они вместе организовали его возвращение домой. Сейчас Н. судится с больницей, которая отказалась помочь ему. См. СПП 21 и 22.

К., которая исчезла на несколько месяцев, позвонила своим родителям и рассказала им, что была похищена и вынуждена работать в Западной Европе. Она сбежала на несколько минут, чтобы позвонить родителям и сообщить название города, в котором она находится. Её родители связались с местной НПО, которая связалась с посольством и НПО той страны, где находилась К. Эти организации в свою очередь связались с полицией, которая нашла дом, где содержались К. и две другие женщины. См. СПП 21.

После освобождения пострадавшие от торговли людьми нуждаются в помощи, обеспечении безопасности их жизни, привлечении к ответственности преступников и возбуждении гражданских дел для получения компенсации. Поддержка, предоставленная НПО группе работниц из Азии, которые были проданы в рабство в текстильную индустрию в Северной Америке, заключалась в следующем:

- Сопровождение правительственных чиновников в течение хода операции для того, чтобы осуществлять перевод на родные языки работниц и объяснять им, что происходит.
- Ведение переговоров с иммиграционными службами с целью уменьшения размера залога, освобождения работниц из-под иммиграционного ареста и предоставления им временного разрешения на пребывание и работу.

- Поиск денег для уплаты залога, а также продуктов питания, одежды и предметов туалета для работниц.
- Поиск жилья для работниц после их освобождения.
- Распространение информации о положении рабочих на других “потогонных производствах”.
- Проверка компаний, которые предложили работу освобожденным работницам, после того, как они получили временное разрешение на работу.
- Предоставление уроков английского языка и информирование работниц о таких повседневных операциях как открытие банковского счёта и пользование общественным транспортом.
- Участие во встречах работников и работодателей при обсуждении изменений условий работы в текстильной индустрии.
- Поддержка работниц при подаче исков о материальной компенсации. *См. СПП 21, 22, 24.*

СПП 21. Пропагандировать и поддерживать сотрудничество между лицами, пострадавшими от торговли людьми, правоохранительными органами и неправительственными организациями. Все специалисты, работающие в сфере здравоохранения, юридической помощи и пр., должны знать права и потребности лиц, пострадавших от торговли людьми. Этих специалистов также необходимо обучить для того, чтобы гарантировать оказание ими надлежащей и незамедлительной помощи.

СПП 22. Обеспечить пострадавших адекватной и конфиденциальной медицинской и психологической помощью, которая находилась бы на уровне предоставления такой помощи гражданам данного государства.

СПП 23 см. в предыдущих разделах.

СПП 24. Во время всего пребывания в данной стране обеспечить лиц, пострадавших от торговли людьми:

- а) Жильем, которое соответствует нормам и является безопасным.
- б) Доступом к медицинским и социальным услугам.

- в) Консультированием на родном языке.
- г) Соответствующей финансовой поддержкой.
- д) Возможностью трудоустройства, получения образования и прохождения тренингов.

В большинстве случаев лица, пострадавшие от торговли людьми, после того, как они спаслись от преступников в стране транзита или назначения, не имеют ни места, где можно было бы остановиться, ни возможности заплатить за жильё. Они также могут не владеть языком этой страны, и у них может не быть родственников, которые могли бы о них позаботиться. Пострадавшие часто становятся объектами физического насилия, их принуждают к работе в опасных условиях, и они нуждаются в срочной медицинской помощи. Соответствующая поддержка, предоставление места работы и обучение могут дать пострадавшим возможность вновь получить контроль над своей жизнью.

и. Необходимость обеспечения безопасности добровольного возвращения, включая поддержку при реинтеграции в обществе, и потребность в помощи государства

НПО оказывала помощь М. до тех пор, пока она не достигла границ своей страны. Правительство той страны, в которую была продана М., отказалось оплатить её возвращение на родину. Она не имела денег потому, что её эксплуататоры никогда не платили ей, а власти не помогли ей получить от них какой-либо компенсации. Более того, власти обеих стран – исхода и назначения - не делали ничего для добровольного и безопасного возвращения домой пострадавших от торговли людьми. В этих условиях единственное, что могла сделать НПО - это доставить М. до границы, дав ей денег на железнодорожный билет до её места жительства. См. СПП 25, 27 и 28.

Несколько женщин, пострадавших от торговли людьми и работавших в условиях долговой кабалы, было арестовано в ходе полицейского рейда. Их обвинили в том, что они работали нелегально и обязали выплатить залог за освобождение из тюрьмы. Женщины написали прошение в посольство своей страны, чтобы им оплатили возвращение домой. Таким образом, женщины оказались в двойном долгу - перед торговцами людьми и перед посольством. Для этих женщин единственной возможностью заработать денег, чтобы оплатить оба долга, является работа за границей. Таким образом, не имея возможности мигрировать легально, они, добровольно подвергая себя опасности стать жертвами торговли людьми, вновь будут искать посредника, который бы вывез их за границу. См. СПП 25.

СПП 25 см. в предыдущих разделах.

СПП 26. С целью минимизации проблем, которые возникают перед лицами, пострадавшими от торговли людьми и желающими возвратиться домой, необходимо предоставить им помощь в рамках специальных реинтеграционных программ. Реинтеграционная помощь важна для преодоления трудностей, которые возникают в результате отвержения пострадавших их семьями или местным сообществом, невозможности найти работу, а также насилия и преследований со стороны торговцев людьми и наказания со стороны властей. Реинтеграционные программы должны включать в себя получение образования, прохождение тренингов с целью дальнейшего трудоустройства, получение практической помощи и не должны стигматизировать или виктимизировать людей, которые пострадали от торговли людьми. Все такие программы должны гарантировать конфиденциальность и право на частную жизнь пострадавших.

СПП 27. Межгосударственное сотрудничество должно основываться на использовании двусторонних, региональных, межрегиональных и международных механизмов для отработки стратегии и практики по предотвращению торговли людьми,

включая трансграничное сотрудничество по преследованию торговцев людьми и защите прав пострадавших.

СПП 28. Необходимо координировать действия по обеспечению добровольной и безопасной репатриации лиц, пострадавших от торговли людьми.

В большинстве случаев государство отказывает пострадавшим от торговли людьми в предоставлении им финансовой помощи. Это означает, что они должны сами оплачивать своё возвращение на родину. У них также может не быть документов, необходимых для совершения переезда. Однако без денег и документов на родину вернуться невозможно. Пострадавшие, которым удалось вернуться, сталкиваются с множеством трудностей, которые включают в себя риск ревиктимизации. Поэтому, для того, чтобы считать цикл торговли людьми завершённым, необходимо оказывать помощь в реабилитации пострадавших и их реинтеграции в обществе.

Заключение

В главах I и II рассказывалось об основных правах лиц, пострадавших от торговли людьми. Эти главы рассматривали феномен торговли людьми с точки зрения прав человека, чтобы объяснить, почему пострадавшие от торговли людьми так часто становятся объектами серьёзных нарушений прав человека, а государство ничего не делает для соблюдения их прав. Описание случаев торговли людьми дано для раскрытия содержания термина «торговля людьми» и выработки определения, которое бы чётко описывало этот феномен. Сейчас мы можем перейти к обсуждению различных подходов к предотвращению торговли людьми и подумать о правозащитных стратегиях, которые можно предложить людям, нуждающимся в помощи.

ГЛАВА III

ПРИНЦИПЫ ПОДХОДОВ И СТРАТЕГИЙ И УКАЗАНИЯ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

А. СТРАТЕГИИ

1. Стратегии на разных уровнях и для разных участников

Торговля людьми является комплексной проблемой, которая несёт в себе множество негативных последствий для пострадавших. Поэтому деятельность против торговли людьми должна осуществляться на всех уровнях - внутреннем, региональном и международном. Для преодоления специфических проблем на разных стадиях процесса торговли людьми необходимы различные стратегии, которые осуществляются различными “участниками”, в том числе:

- государством и государственными организациями,
- НПО и другими “профессиональными” посредниками и адвокатами,
- местными сообществами.³⁶

В конечном итоге, самые важные участники здесь - это те люди, которые пострадали или могут пострадать от торговли людьми. Они должны действовать по определенной стратегии, если хотят улучшить свое положение и быть в состоянии отстаивать свои права на свободу передвижения и на труд без страха пострадать от торговли людьми. Наконец, необходимо различать те стратегии и действия, которые приводят к немедленному результату и необходимы при принятии быстрых решений и те, в результате которых происходят структурные изменения в течение достаточно длительного времени.

При разработке стратегий предупреждения нарушений прав человека, мы должны использовать определенный набор

³⁶ Местные сообщества существенно страдают от того, что недобросовестные рекрутеры “нацелились” на них, как на место своей преступной деятельности.

правозащитных документов, а также привлекать организации на всех уровнях, где должны предприниматься действия. Если таких организаций не существует, они должны быть созданы или должен быть найден другой путь.

2. Современные стратегии

Подход против стратегии

Подход - это модель возможного анализа чьих-либо позиций и стратегий. Подходы базируются на чем-либо восприятии, понимании спорного вопроса или проблемы, которое является результатом анализа всех материалов по данному вопросу или данной проблеме. Стратегия – это план борьбы с проблемой, включающий в себя различные действия. Один подход может включать в себя несколько стратегий, а различные стратегии являются результатом разных подходов.

Представьте себе карту городских дорог. Пункт вашего назначения – городской сквер. Подход – это направление, по которому вы идете (например, север, юг, восток, запад).

Стратегия – это дорога, которую вы выбираете, чтобы прибыть к конечному пункту назначения.

Марьян Вийерс и Лин Лап-Чу, авторы доклада “Торговля женщинами, принудительный труд и обычаи, сходные с рабством в браке, домашнем труде и проституции”,³⁷ выделяют шесть основных подходов к торговле людьми. Однако в этой книге мы остановимся на четырех подходах, которым дается наиболее четкое определение: торговля людьми как проблема морали, проблема организованной преступности, проблема миграции и проблема труда. М. Вийерс и Л. Лап-Чу делают вывод о том, что “внутри каждого подхода могут быть выделены два типа стратегии. С одной стороны, это запрещающие стратегии, такие как

- более строгая миграционная политика: “если мы запретим женщинам путешествовать, покидать страну или въезжать в нее, то они не станут жертвами торговли людьми”,

- более строгое наказание: “если мы сделаем наказание достаточно суровым, это будет устрашать преступников”,

³⁷ Wijers and Lap-Chew. См. сноску 30.

- более серьезное и эффективное расследование: “если мы добьемся лучших результатов в поимке преступников, то у них не будет шансов совершить повторное преступление”.

В настоящее время правоохранительные органы преимущественно ограничиваются такими типами стратегии как ограничительная миграционная политика и более строгое уголовное преследование. Эти подходы не только делают работу полиции менее эффективной, но их действие направлено против пострадавших, вместо того, чтобы защищать их интересы. Например, они ограничивают свободу передвижения людей, используют пострадавших как свидетелей в борьбе с организованной преступностью в интересах государства, при этом, не обеспечивая им соответствующей защиты. Это значит, что репрессивные меры наиболее доступны, просты в исполнении и наиболее подходят государству для защиты его интересов. Такая борьба с торговлей людьми защищает самые разные интересы, кроме интересов пострадавших.

С другой стороны, существуют стратегии, направленные против насилия и принуждения, цель которых - отстоять права пострадавших. Этот подход главным образом продвигается НПО. Он призван сделать уголовное законодательство более ясным и четким и усилить действенность существующих недискриминационных законов, вместе с тем обеспечивая на практике социальную, юридическую и медицинскую помощь пострадавшим.

Признавая право пострадавших на самоопределение, НПО учитывают их потребности, стремления и интересы, которые берутся за основу в работе НПО по адвокации и осуществлению кампаний. Участие пострадавших рассматривается в качестве необходимого условия для создания и корректировки стратегий. Поддерживающие стратегии направлены на то, чтобы наделить пострадавших правами, сделать их способными вновь получить контроль над своей жизнью, а также на то, чтобы предоставить им возможность самим выступать в защиту своих прав. Применение запрещающих стратегий не допускается, если затрагиваемые права пострадавших четко не определены и не защищены. Необходимо защищать права пострадавших, в том числе как права женщин, как права мигрантов, как права трудящихся, как права работников сфер

домашнего хозяйства и секс-индустрии, а также как права лиц, находящихся в браке. Пока эти права не будут признаны и гарантированы, торговля людьми, принудительный труд и обычаи, сходные с рабством, продолжат своё существование”³⁸.

3. Основные принципы деятельности по защите прав человека: участие и самопредставление

Стратегии и действия, направленные на поддержку и привлечение внимания к правам лиц, пострадавших от торговли людьми, должны придерживаться основного принципа прав человека: принципа участия пострадавшего лица. Деятельность по привлечению внимания к нарушению прав человека должна осуществляться самими пострадавшими, насколько это возможно. Например, в стратегиях, касающихся работы в секс-индустрии, работникам этой сферы должно быть разрешено самим выступать от своего лица и выражать своё собственное отношение к работе в секс-индустрии, равно как и иметь хорошо подготовленных адвокатов, которые отстаивали бы их интересы. Участие и самопредставление работников секс-индустрии необходимы, если мы действительно хотим в дальнейшем защищать и отстаивать права человека.

Права остаются в теории и не воплощаются на практике, пока человек не начнёт их осознать и выступать в их защиту. Лучшими стратегиями являются те, которые дают возможность пострадавшему лицу выразить собственное несогласие с нарушением его прав, предпринимать самостоятельные действия в защиту собственных интересов, а также объединяться, создавать общественные организации, требовать проведения необходимых расследований и получать необходимые средства для действий в защиту своих интересов.

В этих стратегиях правозащитники и активисты НПО не рассматривают пострадавших только как жертв, которые нуждаются в помощи, но анализируют сложившуюся ситуацию и выступают как помощники пострадавших, защищающих свои интересы сами.

³⁸ Там же, с. 178.

Вот девиз работника общественной организации: “Не вытаскивайте никого, но научите его, как выплыть самому”.

Тем не менее, это не означает, что на начальной стадии никто не может выступить “проводником” для других, которые срочно нуждаются в помощи, и не может отстаивать права других.

4. Международные принципы

На международном уровне стратегии самопредставления разделяют руководители двух важнейших организаций в системе ООН, цель которых состоит в преследовании торговли людьми по всему миру: Верховный Комиссар ООН по правам человека Мэри Робинсон³⁹ и Специальный Докладчик ООН по насилию против женщин Радхика Кумарасвами (с августа 2003 г. – Якин Эртюрк).

В своём обращении к Конференции по проблеме торговли женщинами, которая была организована Международной федерацией аболиционистов, М. Робинсон отметила 10 основных принципов борьбы с торговлей людьми.⁴⁰

“Разрабатывая детальный план ответных мер по каждому моменту цикла торговли людьми, необходимо, чтобы мы сохраняли верность некоторым самым основным принципам проведения нашей политики, иначе говоря, принципам, которыми мы должны руководствоваться и которые гарантируют нам правильную оценку успешности предлагаемых инициатив по борьбе с торговлей людьми. Чтобы перенести обсуждение проблем торговли людьми на общедоступный уровень, моя организация сейчас занимается формулированием принципов, которые я представляю вашему рассмотрению:

Первый: Особое внимание должно уделяться защите прав и достоинства лиц, пострадавших от торговли людьми и принудительно вовлечённых в проституцию.

Второй: Государство должно взять на себя ответственность за проблему торговли людьми и за разработку и реализацию

³⁹ С 2004 г. – г-жа Луиз Арбор.

⁴⁰ Message from Mary Robinson, UNHCHR, at the International Abolition Federation Conference on Trafficking in Women, *Breakdown of Borders*, Copenhagen, 2 December 1999.

необходимых ответных мер. Неверно думать, что торговля людьми – это частное дело. Это преступление, которое затрагивает всех нас.

Третий: Определение термина “торговля людьми” в законах, политике и программах не должно ограничиваться сексуальной эксплуатацией, но должно быть достаточно широким, чтобы ясно охватывать другие цели торговли людьми, такие как долговую кабалу, принудительный труд и обычаи, подобные рабству.

Четвёртый: Торговцы людьми и их сообщники должны преследоваться и наказываться соответствующим образом согласно принятому законодательству, не пренебрегая правами жертв.

Пятый: Пострадавшие от торговли людьми не должны привлекаться к уголовной ответственности за вынужденную нелегальность их въезда или пребывания в стране транзита или назначения, а также за деятельность, которую они вынуждены были осуществлять вследствие своего положения.

Шестой: Жертвам торговли людьми, включая тех, которые находятся в положении нелегальных иммигрантов, властями страны назначения должна быть предоставлена защита и необходимая забота об их психическом и физическом здоровье.

Седьмой: Жертвам торговли людьми должна предоставляться юридическая и другая поддержка в ходе ведения уголовных, гражданских и других процессов против торговцев людьми и эксплуататоров. Правительственные органы должны быть готовы предоставить жертвам временное или постоянное разрешение на пребывание и безопасный приют в течение судебного процесса.

Восьмой: Вместо немедленной репатриации должно быть обеспечено безопасное возвращение домой, особенно в случае вовлечения в совершение акта торговли людьми организованных преступных групп.

Девятый: Женщины и дети не должны подвергаться одинаковому обращению в процессе установления личности, освобождения и репатриации. У детей есть особые права и потребности, которые должны быть признаны и должны находиться под защитой.

Наконец, должны быть предприняты усилия по искоренению причин торговли людьми, таких как нищета, неравенство, дискриминация и расизм”.

В своём первом отчёте перед Комиссией по защите прав жертв торговли людьми в 1997 г.,⁴¹ Специальный Докладчик ООН по насилию против женщин Р. Кумарасвами представила примеры стратегий правительства, которые не только являются неэффективными в борьбе с эксплуатацией женщин-мигранток, но до сих пор наносят им ущерб и делают их ещё более уязвимыми перед угрозой эксплуатации. Например, Филиппины и Бангладеш запретили женщинам покидать страну для устройства домработницами в качестве реакции на жалобы о плохом обращении работодателей. Однако это не остановило агентства по найму от поиска других путей, пусть даже и незаконных, чтобы вывозить женщин за границу. Такие законы увеличили зависимость женщин от этих агентств, и, как следствие, опасность попадания их в условия принуждения и эксплуатации.

В своём втором отчёте о торговле людьми⁴² Р. Кумарасвами вновь призвала страны мира к отказу от “покровительственных” действий, и вместо этого - к развитию стратегий, которые действительно бы поддерживали и отстаивали права жертв торговли людьми. Р. Кумарасвами предложила, основываясь на новых правовых документах, новое определение торговли людьми (см. гл. I), а также подвергла критике Конвенцию о торговле людьми 1949 г. за неспособность защитить права женщин. Она настоятельно рекомендовала государствам и международным сообществам использовать **“Стандартные правозащитные принципы”** (см. Главу II): “Неправительственные организации много работали по созданию национальных и международных стандартов, касающихся миграции и торговли людьми. Одним из самых ценных результатов этой совместной деятельности Всемирного Альянса против торговли женщинами, Фонда против торговли женщинами и Международной группы по правам человека стали **“Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми”** (январь 1999 г.), которые были созданы на основе международных документов по правам человека и официально признанных международных правовых норм. Они призваны защищать и развивать уважение к правам лиц, пострадавших от торговли людьми, включая тех, кто был продан в рабство, попал в

⁴¹ См. сноску 33.

⁴² См. сноску 3.

сферу принудительного труда или обычаев, сходных с рабством”. Р. Кумарасвами призвала всё международное сообщество пользоваться **“Стандартными правозащитными принципами”** при разработке новых законов и политики.⁴³

⁴³ См. документ, указанный в сноске 3, параграф 106.

Б. РАЗЛИЧНЫЕ ПОДХОДЫ И СТРАТЕГИИ

Как было упомянуто в начале этой главы, имеется много подходов к проблеме торговли людьми, среди которых выделяют четыре главных. При этом любой подход основан на особом восприятии и определении проблемы торговли людьми, что, в свою очередь, является результатом определённого анализа, примененного к изучению проблемы.

В каждом из четырех подходов выделяются два вида стратегий:

- **РЕПРЕССИВНЫЕ стратегии, нацеленные на**
 - подавление “нежелательного” или “опасного” поведения,
 - контроль за ситуацией,
 - наказание правонарушителей.

- **УПОЛНОМОЧИВАЮЩИЕ стратегии, нацеленные на**
 - уважение, защиту, восстановление прав человека,
 - оказание поддержки и помощи жертвам,
 - облегчение положения жертв,
 - продвижение принципа самоопределения и самопредставительства,
 - устранение первопричин проблемы.

Эти подходы сами по себе ни хороши, ни плохи. В принятых стратегиях мы должны гарантировать наличие принципов прав человека, которые уполномочивают лиц, пострадавших от торговли людьми, на самозащиту. Описание подходов, приведенное выше, может быть полезно при анализе той или иной позиции, чтобы смоделировать стратегии, которые будут иметь наибольший благотворный эффект для пострадавших.

1. Морализаторский подход

Морализаторский (или аболиционистский) подход к торговле людьми не отделяет торговлю людьми от проституции и главным образом затрагивает торговлю людьми в секс-индустрии. Этот подход ставит во главу угла проституцию как нечто безнравственное

и плохое как для самой женщины, которая работает в секс-индустрии, так и для её семьи и всего местного сообщества. Некоторые моралисты расценивают женщин, которые работают в проституции, как “падших” или просто “дезинформированных”, другие рассматривают сам институт проституции как социальное зло, а женщин, работающих в проституции, как беспомощных (но также и аморальных) жертв. В любом случае, даже те, кто расценивает проституцию как “необходимое зло”, проводят четкое разделение между “хорошими” и “плохими” (или виктимизированными) женщинами. Такой подход сохраняет социальное клеймо на женщинах, работающих в проституции, рассматривая их как “плохих” или как жертв, и утверждает, что любая проституция является “принудительной”: по меньшей мере, к занятию проституцией принуждают если и не торговцы людьми, то бедность или другие внешние обстоятельства. Репрессивные моралистские стратегии в основном касаются “охранения” людей от проституции, но, в конечном счете, как показывает следующая таблица, даже с морализаторским подходом возможно принять уполномочивающие стратегии.

Репрессивные стратегии:

- Подавляют проституцию.
- Отрицают самостоятельность женщин, ведь все они – “жертвы”.
- Криминализуют всех вовлеченных в процесс проституции, включая мужчин, пользующихся услугами проститутки.
- Пытаются контролировать публичные дома.
- Принимают большое количество законов, направленных против проституции, выдавая их за «законы против торговли людьми».
- Проводят односторонние программы по вызволению и

Уполномочивающие стратегии:

- Понимают и принимают секс-индустрию как законную сферу занятости.
- Проводят информационную и образовательную работу по правам работниц секс-индустрии.
- Признают самоопределение женщин.
- Усиливают политические и гражданские права работниц секс-индустрии.
- Улучшают возможности выбора для женщин в секс-индустрии (доступ к информационным ресурсам, обучению, работе).
- Мобилизуют и организуют работниц секс-индустрии для

реабилитации.

самопредставления и участия во всех уровнях формирования политики, условий труда, социальной среды и т.д.

Возможные последствия / результаты:

- Изоляция, заклеивание, маргинализация женщин.
- Большая зависимость от “защитников” со стороны.
- Большой риск насилия и злоупотребления.
- Способствует коррупции и злоупотреблениям со стороны правоохранительных органов.

Возможные последствия / результаты:

- ❖ Рост чувства собственного достоинства работниц секс-индустрии.
- ❖ Увеличение их автономии.
- ❖ Безопасные и лучшие условия труда.
- ❖ Участие в делах местного сообщества.
- ❖ Деизоляция и демаргинализация.
- ❖ Нет заклеивания (стигматизации) жертв.

2. Подход борьбы с преступностью

Подход борьбы с преступностью сосредоточивается на незаконных деяниях, которые входят в состав преступления “торговля людьми”. Сторонники этого подхода уверены, что принятие более сильного законодательства сможет обуздать торговлю людьми, потому что это означало бы более эффективное выявление, судебное преследование и наказание торговцев людьми. Подход борьбы с преступностью касается торговли людьми и контрабанды людей одновременно. Он руководствуется тем, что более тяжелые наказания предотвратят деятельность торговцев людьми и контрабандистов людей, а более строгая охрана государственных границ сделает перевозку людей торговцами и контрабандистами к месту назначения более трудной.

Основная задача репрессивной стратегии борьбы с преступностью состоит в том, чтобы остановить преступность, а не нарушение прав и эксплуатацию женщин, чьи интересы здесь

признаются вторичными или предполагается, что они будут защищены автоматически с момента пресечения преступления.

Все люди, вовлеченные в процесс торговли людьми, рассматриваются как участники преступления, включая лиц, пострадавших от торговли людьми, которые, возможно, въехали в страну транзита или назначения нелегально и нелегально же там работали. Как и любых других нелегальных иммигрантов, их арестовывают, преследуют по суду и затем депортируют. Подход борьбы с преступностью особенно тяжело воздействует на женщин, занятых в секс-индустрии, т.к. во многих странах мира деятельность, связанная с проституцией, криминализована. Следующая таблица показывает, как уполномочивающие стратегии могут иногда быть более эффективными в борьбе с преступностью.

Репрессивные стратегии:

- Применяют лишь уголовные законы, что делает работу судебной системы однобокой.
- Фокусируются на обнаружении и преследовании по суду “преступников”, вовлеченных в торговлю людьми (но кто эти преступники?).
- Учреждают более тяжелые наказания за “преступления”, связанные с секс-индустрией.

Уполномочивающие стратегии:

- Помогают женщинам осознать свои права в гражданском и уголовном судопроизводстве.
- Реализуют программы всесторонней помощи жертвам, включая юридическую помощь.
- Организуют женщин для самозащиты / самообороны.
- Организуют судебные процессы по групповым искам.

Возможные последствия / результаты:

- Фокусирование на “борьбе с преступностью”.
- Интересы жертв вторичны; жертвы “интересны” только как свидетели обвинения.
- Ревиктимизация женщин судебной системой, которая вообще не симпатизирует женщинам, проституткам и мигрантам.
- Страх перед разоблачением вынуждает торговцев людьми уходить еще глубже в подполье и уводить туда же своих жертв, так чтобы они стали недостижимы для социальных служб.

Возможные последствия / результаты:

- ❖ Поддержка интересов жертв.
- ❖ Рост в уверенности в себе у жертв.
- ❖ Вынос информации об уголовных делах “вовне”, информирование общественности и политизирование проблемы.

3. Подход регулирования миграции

Миграционный подход сосредоточивается на проблемах, порождённых “неурегулированной” или “нелегальной” миграцией, предпринимаемой с целью поиска работы или с другими целями. Главная задача этого подхода - урегулировать миграцию, чтобы уменьшить число нелегальных мигрантов. Обычно этот подход распространен в тех странах, которые хотят сильнее защитить свои границы. Законы этих стран криминализуют лиц, пострадавших от торговли людьми, рассматривая их, прежде всего, как нелегальных иммигрантов или нелегальных трудящихся. Следующая таблица показывает, что уполномочивание мигрантов и предоставление им необходимых прав уменьшает власть “посредников” и риск торговли людьми.

Репрессивные стратегии:

- Останавливают нелегальную миграцию.
- Запрещают деятельность

Уполномочивающие стратегии:

- Создают возможности для легальной миграции с целью получить работу любого

агентств / посредников / “торговцев людьми”.

- Запрещают женщинам и девушкам мигрировать.
- Более строгая охрана государственных границ.
- Более строгое регулирование процесса иммиграции / выдачи виз.
- Наказание и немедленная депортация нелегальных мигрантов.

характера, включая работу в секс-индустрии.

- Делают процедуры иммиграции более простыми и прозрачными.
- Уважают права мигрантов независимо от их правового статуса.
- Устанавливают достойную оплату труда женщин-мигранток.
- Предоставляют независимый статус пребывания для иммигрантов, которые являются супругами граждан страны или иммигрантов, уже имеющих статус.

Возможные последствия / результаты:

- Бросают женщин в руки торговцев людьми.
- Способствуют коррупции и злоупотреблениям со стороны пограничной охраны, иммиграционных органов и др.
- Усиливают роль и власть посредников.

Возможные последствия / результаты:

- ❖ Расширяется выбор мест работы для трудовых мигрантов.
- ❖ Усиливаются права мигрантов.
- ❖ Уменьшается власть посредников и торговцев людьми.

4. Подход регулирования рынка труда

Этот подход затрагивает рынок труда и проблемы, вызванные безработицей и политикой по отношению к трудовым мигрантам, а также проблемы защиты прав работников и охраны условий труда, ставя вопрос о том, какие категории работы должны быть признаны возможными для трудовых мигрантов, и какая юридическая защита должна быть предоставлена последним. Следующая таблица показывает, что репрессивная политика, направленная против

трудоу мигрантов, облегчает эксплуатацию и провоцирует нелегальность.

Репрессивные стратегии:

- Защита рынка труда.
- Сужение секторов работы для мигрантов, особенно запрещение заниматься проституцией для женщин-мигранток.
- Более строгие требования к вербовке трудовых мигрантов для разрешенных секторов рынка труда.
- Непризнание “неформальных секторов” занятости (домашний труд, проституция) и отсутствие юридической защиты для работников в этих секторах.
- Криминализация нелегальных трудовых мигрантов и их работодателей.

Возможные последствия / результаты:

- Провоцируют нелегальную трудовую миграцию.
- Способствуют коррупции.
- Усиливают роль и власть посредников, и зависимость мигрантов от посредничества третьих лиц.
- Облегчает эксплуатацию работников в “неформальных секторах”, например, домашнем труде и проституции.

Уполномочивающие стратегии:

- Признают нужду экономики в трудовых мигрантах, особенно женщинах, и их вклад в экономику в эпоху глобализации, включая секс-индустрию и сферу услуг.
- Упорядочивают статус работников и права женщин-мигранток во всех секторах, учреждают и обеспечивают их юридическую защиту.
- Гарантируют безопасные условия труда во всех секторах.
- Проводят обучение по гражданским и трудовым правам среди женщин-мигранток во всех секторах экономики.
- Обучают женщин-мигранток самопредставительству и самозащите.

Возможные последствия / результаты:

- ❖ Женщины-мигрантки имеют более сильный юридический статус и широкие права.
- ❖ Уменьшается роль посредников и коррупция должностных лиц, связываются руки недобросовестным работодателям.
- ❖ Более высокая эффективность и производительность экономики

страны, которая принимает мигрантов.

❖ Справедливое отношение к женщинам-мигранткам.

Эти подходы описаны отдельно, чтобы прояснить главный фокус каждого из них. На практике люди обычно действуют не исключительно в рамках того или иного подхода, а в рамках нескольких подходов, хотя один из них может преобладать. Когда преобладающий подход ясен, проще понять цели предпринимаемых действий и то, как влиять на стратегию, когда это необходимо.

В. СТРАТЕГИИ В ОТНОШЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ОСНОВАННЫЕ НА ПРИНЦИПАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Стратегии в отношении торговли людьми могут быть поделены на три категории:

- Предотвращение торговли людьми.
- Судебное преследование торговцев людьми.
- Защита прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

Цитаты, приведенные ниже в прямоугольниках, приведены из “Доклада по торговле людьми” Специального Докладчика по насилию против женщин.⁴⁴

1. Предотвращение торговли людьми

80. Любые средства или стратегии, предложенные для борьбы с торговлей людьми и оказания помощи жертвам, должны быть оценены по критерию того, продвигают ли они права женщин и их защиту. Замечено, что даже очевидно безопасные механизмы предотвращения торговли людьми, такие как образовательные кампании, могут быть проблематичными, если они порождают иммобилизацию женщин или укрепление вредных стереотипов. В то время как кампании против торговли людьми могут быть нацелены просто на предупреждение женщин о потенциальных опасностях торговли людьми, они могут также служить дальнейшему ограничению свободы миграции женщин.

а. Хотим ли мы сделать так, чтобы женщины и девушки не покидали своё место жительства?

Нет. Женщины и дети имеют право покидать место своего жительства, если хотят получить работу, выйти замуж, путешествовать и т.д.

⁴⁴ См. сноску 3.

б. Хотим ли мы предотвратить миграцию?

Нет. Стратегии, направленные на предотвращение миграции, делают людей более уязвимыми к торговле людьми и эксплуатации.

Стратегии, направленные исключительно на предотвращение нелегальной миграции, не решают проблему торговли людьми, так как мы уже выяснили, что торговля людьми происходит и через легальные каналы. Кроме того, стратегии, принятые для предотвращения нелегальной миграции, могут причинить вред нелегальным мигрантам, включая тех, которые пострадали от торговли людьми. Затраты на нелегальный переезд возрастают вместе с риском быть пойманным и опасностью путешествия, и усиливают эксплуатацию, поскольку нелегальные мигранты менее “видимы” для государственных органов. Поэтому мы добиваемся больших возможностей для легальной миграции и защиты прав нелегальных трудовых мигрантов, включая пострадавших от торговли людьми.

в. Хотим ли мы предотвратить обман, принуждение и насилие?

Да. Используя подход, основанный на правах человека, мы стремимся предотвратить нарушение прав человека, гарантировать доступ всех людей к информации об их правах и дать возможность всем людям осуществлять их права.

В конечном итоге, реальное предотвращение торговли людьми должно быть осуществлено путем принятия и исполнения законов, реализации политики и деятельности, которые улучшают положение женщин и дают возможность женщинам осуществлять все их права, включая право наследования и владения собственностью, право на труд в надлежащих условиях, право получать соответствующую заработную плату и т.д. Предотвращение включает в себя улучшение экономической, законодательной и социальной систем, проведение деятельности по поддержке справедливости и демократии внутри государства и на межгосударственном уровне.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе стратегия предотвращения торговли людьми должна включать в себя:

- Образование по правам человека для всех людей, особенно для женщин и детей.

- Обеспечение развития экономических возможностей, включая возможности легальной трудовой миграции.
- Устранение дискриминации женщин во всех сферах, особенно на рынке труда.
- Реформирование сдерживающей политики и миграционного законодательства и создание легальных каналов трудовой миграции для женщин.

В целом, должна быть произведена переоценка существующих стратегий предотвращения торговли людьми в свете принципов прав человека, описанных выше.

2. Судебное преследование торговцев людьми

85. Хотя тайная природа торговли людьми ограничивает возможность жертв обращаться за помощью, обнаружение государством жертвы торговли людьми не гарантирует, что её будут защищены. Даже когда государство возбуждает уголовное дело, нет никакой гарантии юридической защиты жертв или судебного преследования преступников.

Уполномочивающие стратегии (правые столбцы таблиц, приведенных выше) приведут к более эффективному расследованию дел по торговле людьми и успешному судебному преследованию торговцев людьми. Жертвы, которые знают о своих правах, защищены от дальнейшего преследования со стороны преступников и будут сотрудничать с органами следствия.

Часто лица, пострадавшие от торговли людьми, получают защиту со стороны государства, только если они соглашаются дать показания против торговцев людьми. В противном случае они остаются незащищенными. В любом случае, защита, которую получают потерпевшие и свидетели, часто ограничивается периодом судебного процесса, хотя после процесса личная безопасность необходима пострадавшим не менее чем до него.

3. Защита прав лиц, пострадавших от торговли людьми

60. Торговля людьми процветает в отсутствие сильных мер по защите и продвижению прав женщин. Когда женщины не имеют прав или когда такие права растоптаны политикой и действиями государства, включая политику, которая одобряет традиционную власть государства по отношению ко всем прочим “объектам”, социально уязвимые группы, включая женщин, становятся еще более уязвимыми. В отсутствие равных возможностей по получению образования, жилья, пищи, работы, освобождению от неоплачиваемого домашнего и репродуктивного труда, доступу к структурам государственной власти, а также свободы от насилия, женщины продолжают страдать от торговли людьми. Политика и действия, которые ограничивают права женщин и их свободу, например, ограничение женской миграции и отсутствие безопасных и легальных режимов миграции, ведут только к усилению процесса торговли людьми. Поэтому ответственность за существование и рост торговли людьми прямо лежит на государстве. Государство, в конечном счете, ответственно за защиту и продвижение прав и свобод всех женщин.

Лица, пострадавшие от торговли людьми, должны быть защищены не только от нового порабощения торговцами людьми, но и от ревиктимизации со стороны государства, включая его судебную систему. Однако помнить о защите лиц, пострадавших от торговли людьми, - это не то же самое, что защищать их права.

На региональном уровне государственные и межгосударственные органы должны интерпретировать и применять региональные документы по правам человека в отношении лиц, пострадавших от торговли людьми, и развивать региональное сотрудничество по преследованию торговцев людьми.

На международном уровне страны мира должны признать права всех трудовых мигрантов, включая работниц секс-индустрии, и применять всё международное законодательство по правам человека в отношении лиц, пострадавших от торговли людьми, а также сотрудничать в сфере преследования торговцев людьми.

88. Необходимо уйти от парадигмы спасения, реабилитации и депортации к подходу, который разработан для охраны и продвижения прав женщин и в странах исхода, и в странах назначения. Хотя женщины могут быть травмированы своими переживаниями и могут желать получения услуг в виде консультаций или иной поддержки, кардинально это – не та "реабилитация", которая нужна женщинам. Скорее они могут нуждаться в постоянном заработке. Специальный Докладчик призывает страны мира отойти от патерналистских подходов, которые стремятся "охранить" невинных женщин от всяких зол, к более целостным подходам, которые стремятся охранять и продвигать права женщин, включая их гражданские, политические, экономические и социальные права.

В следующей главе будут исследованы специальные стратегии, которые могут применяться неправительственными организациями в сфере предотвращения торговли людьми, преследования торговцев людьми и защиты пострадавших, при этом всегда придерживаясь принципов прав человека.

ГЛАВА IV

СТРАТЕГИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

А. СТРАТЕГИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА РАЗНЫХ УРОВНЯХ И ДЛЯ РАЗНЫХ УЧАСТНИКОВ

Данная глава содержит практические предложения по разработке и реализации различных типов стратегий по защите прав человека. Эти стратегии обязательно должны включать в себя использование инструментов и механизмов ООН, представленных в Главе I настоящего Справочника. Далее также даны предложения о том, как могут организации и отдельные специалисты использовать *“Стандартные правозащитные принципы”* в их сфере деятельности.

Как было показано в предыдущей главе, комплекс проблем, связанных с торговлей людьми, требует проведения деятельности по всем направлениям. Стратегии могут быть сформулированы, например, для следующих видов такой деятельности:

- Предоставление услуг пострадавшим от торговли людьми.
- Проведение исследований и сбор документации по разным аспектам проблемы (например, законодательство и его эффективность, деятельность рекрутеров и посредников, особые нужды пострадавших от торговли людьми в разных регионах).
- Информирование и обучение (для отдельных профессиональных групп и групп риска, равно как и для широкой публики, с целью привлечь внимание общественности к данной проблеме и добиться осознания нарушений прав человека, которые несёт с собой торговля людьми).
- Адвокация (на всех уровнях в целях привнесения необходимых структурных и политических изменений, которые поддерживали и защищали бы права трудящихся-мигрантов).

Некоторые примеры возможных действий на различных уровнях:

Уровни Действия	Местный / Национальный	Региональный	Международный
Предоставление услуг пострадавшим	<ul style="list-style-type: none"> • Создание убежищ (шелтеров) для пострадавших от торговли людьми. • Проведение консультаций. • Предоставление информации о проблеме миграции. • Поддержка семей пострадавших. • Юридические услуги. • Оказание необходимой медицинской помощи. 	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми в течение процесса репатриации. • Приём и поддержка новых мигрантов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка местных НПО, оказывающих помощь пострадавшим в процессе репатриации и реинтеграции. • Приём и поддержка новых мигрантов.
Проведение исследований / сбор документации	<ul style="list-style-type: none"> • Ведение документации по делам иммигрантов в центрах пребывания иммигрантов. • Контроль над населёнными пунктами, 	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение исследований в сфере программ по репатриации и реинтеграции мигрантов в странах 	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение сравнительного анализа влияния законов, касающихся проблем торговли людьми, миграции,

	<p>находящимися вблизи границы.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Контроль над условиями труда и проживания трудящихся-мигрантов, особенно в нерегулируемых секторах экономики. 	<p>исхода, транзита и назначения.</p>	<p>труда и проституции, на пострадавших от торговли людьми.</p>
<p>Информирование и обучение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Организация встреч с официальными лицами и предоставление им надлежащей информации об актах торговли людьми. • Организация курсов по изучению прав человека, с особым акцентом на гендерные отношения. • Организация мероприятий по информированию населения о миграции в странах исхода. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление информации или документов региональным организациям, например, Совету Европы и ОБСЕ. • Проведение тренингов по правам человека для НПО и других организаций. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление информации или документов международным организациям, например, Специальному Докладчику по насилию против женщин, Специальному Докладчику по защите прав мигрантов, Комиссии по правам человека,

			КЛДЖ. <ul style="list-style-type: none"> • Координация международных кампаний по повышению знаний населения о НПО в странах назначения.
Адвокация	<ul style="list-style-type: none"> • Общественные выступления. • Кампании по направлению писем правительству. • Лоббирование по существующим законам, политике и практике. 	<ul style="list-style-type: none"> • Лоббирование на региональных конференциях, организованных в рамках ООН, СЕ, ОБСЕ, СНГ. • Кампании / акции. 	<ul style="list-style-type: none"> • Лоббирование в органах ООН и международных организациях, таких как МОМ, МОТ, Всемирный банк. • Подача петиций.

Примеры из этой области, касающиеся ситуации в Азии, можно найти также в издании “Права человека на практике: Справочник по оказанию помощи женщинам и детям, пострадавшим от торговли людьми”, ГААТВ, Бангкок, 1999. Эта книга особенно подробно рассматривает услуги и помощь, предоставляемые пострадавшим от торговли людьми, а также проведение исследований, документирования, информационных кампаний и лоббирования. Для получения дополнительной информации о проведении исследований по проблеме торговли людьми, смотрите издание ГААТВ “Доклад по исследованию деятельности феминистских организаций”.

Б. РУКОВОДСТВО ПО ВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ И СОСТАВЛЕНИЮ ДОКЛАДОВ О НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Один из основных аспектов успешной стратегии – это полная и достоверная информация, на основе которой создаётся рекомендуемый план действий, и принимаются решения. Ниже приводится краткое руководство по проведению расследований и написанию докладов о нарушениях прав человека, включая те, которые совершаются в ходе торговли людьми. Информация взята из главы VI книги “Права женщин шаг за шагом: практическое руководство по применению международного законодательства по правам человека и механизмов защиты прав женщин”.⁴⁵

НПО могут использовать эту информацию как базовый план действий при разработке программы деятельности, а также при исследовании общей обстановки или расследования частного случая. Этот план, конечно, должен быть скорректирован под местную ситуацию.

1. Подготовка

Шаг 1: Установить цели расследования:

- Основной объект расследования.
- Собеседование с вовлечёнными / пострадавшими лицами.

Шаг 2: Установить факт нарушения прав.

Шаг 3: Установить основных действующих лиц.

Шаг 4: Рассортировать всю основную информацию по пунктам.

Шаг 5: Установить возможные источники информации.

Шаг 6: Согласовать методику расследования:

- Например, методика феминистского исследования ГААТВ (FPAR) (о ней можно узнать на сайте ГААТВ).

⁴⁵ Эта книга - очень важный источник для правозащитников. Её можно заказать, связавшись с организацией Women, Law and Development International: 1350 Connecticut Avenue, NW, Suite 1100, Washington DC, 20036 USA. Email: wld@wld.org или на Интернет-сайте www.wld.org

Шаг 7: Создать базу материального и прочего обеспечения:

- Установить и получить необходимые ресурсы.
- Выбрать сборщиков информации.
- Выбрать переводчиков.
- Установить необходимые меры безопасности.

2. Действия на месте развития событий / Расследования

Шаг 1: Принять решение о том, как будут собираться доказательства / информация, учитывая следующие критерии:

- Документирование свидетельств со всех сторон.
- Повторная проверка данных.
- Принимать во внимание только то, что может быть проверено, и установить границы исследования.
- Быть беспристрастным.

Шаг 2: Установить правила ведения опроса.

Шаг 3: Провести опросы, руководствуясь следующим:

- Необходимо быть подготовленным, находиться в курсе предмета разговора.
- Необходимо быть информированным и внимательным к обстоятельствам, особенно внимание уделяя эмоциональному / психологическому аспекту и безопасности.
- Быть вежливым.

Шаг 4: Собрать второстепенные факты.

3. Выводы и анализ

Шаг 1: Показать, что это право защищается законом (привести цитаты из соответствующих законов, договоров).

Шаг 2: Показать, что произошло нарушение права.

Шаг 3: Ясно продемонстрировать ответственность государства.

Шаг 4: Продумать и оценить возможные варианты решений.

Шаг 5: Представить собранные факты:

- Написать отчет, который должен освещать следующие моменты:
 - Подробно представить все собранные улики и всю информацию.
 - Использовать все возможные источники доказательств.
 - Дать четкий правозащитный анализ и аргументацию.
 - Привести заключения и рекомендации.

- Привести ответ со стороны государственных органов или сообщить об их отказе дать ответ.
- Выслать окончательный отчёт всем допрашиваемым и другим вовлечённым лицам.
- Использовать средства массовой информации:
 - Установить журналистов, которые могут заинтересоваться этой темой.
 - Выслать основным журналистам копии доклада.
 - Издать пресс-релиз с кратким изложением и выделенными основными моментами.
 - Провести пресс-конференцию.
- Вести постоянный мониторинг и отслеживание дела.

В. РУКОВОДСТВО ПО ПОСТРОЕНИЮ СТРАТЕГИИ АДВОКАЦИИ

Следующий раздел основан на главах V и VII Руководства “Права женщин шаг за шагом”. Текст в прямоугольниках взят непосредственно оттуда.

Наиболее важные моменты процесса адвокации на практике:

1. Знание вопроса.

- Ясность факта нарушения прав человека.
- Анализ политической и законодательной обстановки.
- Обобщение фактов нарушений.
- Выбор средств.
- Выработка стратегии.

2. Руководство и организованность.

- Способность спланировать и провести действия по адвокации.
- Способность вызвать интерес к теме.
- Способность организовать процесс.
- Способность привлечь поддержку.

3. Стратегия.

- Выработка чётких целей и требований.
- Деятельность проводится организованно.
- Выработка плана и расписания действий.

4. Связь с общественностью и обучение.

- Тема должна достичь широкой общественности.
- Тема должна достичь политических кругов.
- Проведение необходимых тренингов.
- Формирование политических альянсов.

5. Мобилизация и действие.

- Разработка плана.
- Юридические и политические действия.

- Действия по защите безопасности заинтересованных и пострадавших лиц.
- Проведение мониторинга / оценки.

6. Движение к цели.

- Достижение намеченных целей.

7. Планирование, выполнение и оценка.

Ниже приводятся шаги построения деятельности по адвокации, объединяющие все приведённые выше элементы:

- а. Выявление темы.
- б. Исследование вопроса о правах человека и выработка возможного решения.
- в. Установление целей и потребностей.
- г. Разработка плана стратегии.
- д. Обучение общественности и обеспечение её поддержки.
- е. Обеспечение необходимых ресурсов.
- ж. Подготовка к действиям и начало реализации стратегии.
- з. Оценка хода процесса адвокации.

а. Выбор темы

Первым шагом в деятельности по адвокации является определение темы. Организатор деятельности должен разрешить следующие вопросы:

- *Относится ли данный вопрос к проблеме защиты прав женщин?*
- *Затрагивает он права только нескольких женщин или многих?*
- *Окажет принятое решение влияние только на нескольких женщин или на многих?*
- *Может ли спорный вопрос повлиять на широкую аудиторию и привлечь её к оказанию поддержки?*
- *Послужит ли работа над этим вопросом большему признанию прав женщин, повышению уровня ответственности государства или эффективности работы органов по защите прав человека?*

Пример: Разработка стратегии адвокации по проблеме торговли людьми.

Торговля людьми – это нарушение прав человека, которое затрагивает всё больше и больше женщин, желающих мигрировать в другую страну в поисках работы. Главы I и II этой книги описывают многочисленные формы нарушения прав человека, которые происходят на всех этапах торговли людьми. Прямые и косвенные причины этих нарушений заключаются в том, что женщины изначально не обладают всеми основными правами, которые должны принадлежать каждому человеку.

Многие организации и специалисты, которые работают в области миграционного и трудового права, а также прав человека, доказали, что торговля людьми стала обычным явлением действительности во многих регионах мира. Отсюда следует, что правозащитная деятельность в этой области необходима для сбора и распространения информации, которая бы прояснила ситуацию, а также для обеспечения соблюдения прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

б. Исследование темы и выработка возможного решения.

Следующие вопросы, которые должны быть разрешены организаторами деятельности по адвокации, предназначены для установления вида и масштаба нарушений прав человека, по которым будет проводиться адвокация:

- *Защищается ли законом право, которое было нарушено?*
- *Какого рода нарушение совершено?*
- *Как может быть доказан факт нарушения? Могут ли быть приведены документальные доказательства нарушения?*
- *Кто является нарушителем? Может ли государство нести прямую или косвенную ответственность за это нарушение?*
- *Определено ли нарушенное право в конституции, договорах о правах человека, соблюдается ли это право на практике?*
- *Не противоречат ли национальные законы международным стандартам прав человека? Если "да", то почему они были нарушены?*
- *Осознаёт ли общество, что в данном случае были нарушены права человека? Считает ли общество нормальным такое нарушение или оно просто о нём не знает?*
- *Разбирались ли случаи подобных правонарушений в судебных органах на национальном уровне или национальными органами защиты прав человека? Если "да", то возможно ли использовать это в данном случае?*
- *Какое решение данной проблемы возможно на национальном уровне?*
- *Можно ли в данном случае использовать международные механизмы? Возможно ли прямое действие этих механизмов либо их влияние на ход дела каким-либо другим способом?*
- *Какие средства могут использоваться в рамках этих механизмов и какова вероятность разрешения этого дела на международном уровне?*
- *Для каждого из механизмов, о которых идёт речь, каковы плюсы и минусы их привлечения? Будут ли правозащитники напрямую участвовать в процессе, и насколько существенным может быть их влияние на исход дела?*

Пример:

Очевидно, что все права, нарушаемые в процессе торговли людьми, закреплены в различных международных и региональных договорах. Перечень действий, которые должны быть предприняты на данном этапе, приводится ниже:

1) Провести тщательный анализ местной ситуации, основанный на изучении местной практики, включая национальные законы и политику, в целях определения нижеследующего:

- Выявлены ли нарушения определённых прав человека, совершённые в процессе торговли людьми, и чётко ли нарушенные права закреплены в национальных законах и политике?

- Нет ли в национальных законах оговорок, которые противоречат международным принципам прав человека? Оговорки должны быть выделены и проиллюстрированы приведением конкретных случаев, связанных с этим регионом.

- Имели ли место судебные разбирательства или иные виды расследования в подобных случаях? Каковы итоги этих расследований?

- Принимались ли какие-либо меры по поддержке жертв торговли людьми в течение этих расследований?

2) Какие механизмы и инструменты расследования могут применяться на региональном и международном уровне? (см. далее в этой главе).

3) На всех уровнях было бы полезно знакомиться с примерами правозащитной деятельности, осуществлявшейся в прошлом здесь или в других регионах. Особо стоит обращать внимание на специфические детали, связанные с формулировкой целей, выбранными стратегиями и их результатами, а также на анализ того, почему та или иная стратегия была или не была успешной.

в. Установление целей и потребностей.

На следующем этапе процесса адвокации необходимо чётко определить, какая стратегия может быть выбрана и какие результаты она принесёт.

- *Чего можно достичь?*
- *Цели адвокации связаны с улучшением или с обеспечением соблюдения прав человека?*
- *Необходимо ли прекратить ту или иную деятельность или предпринять какие-либо действия для того, чтобы выполнялись стандарты прав человека?*
- *Есть ли какие-нибудь требования к правительству? Что конкретно оно должно сделать, на что обратить внимание? В чём должны состоять такие его действия?*
- *Имеет ли смысл преследование каких-либо целей на национальном уровне? Необходимо ли для достижения этих целей провести реформу законодательства или создать судебный прецедент?*
- *Имеет ли смысл преследование каких-либо целей на международном уровне? Будут ли способствовать этому привлечение какого-либо официального органа по защите прав человека или другие методы?*
- *Возможно ли определить и конечную, и промежуточную цели?*

Пример:

Эффективнее всего будет определить конкретную локальную цель, вокруг которой будет выстраиваться стратегия адвокации на национальном и международном уровнях. Наиболее правильным в данном контексте будет предпринять действия в отношении конкретных случаев торговли людьми, для которых необходимо найти определённый набор решений. Например, создание убежища и организация поддержки пострадавших от торговли людьми; преодоление препятствий, являющихся следствием действия законов, таких как немедленная депортация и отсутствие осознания судебными органами серьёзности ситуации; поиск средств для материальной поддержки пострадавших и предоставление временного разрешения на пребывание тем людям, по чьим делам в данный момент ведётся следствие. В основном, конкретные

локальные цели могут включать в себя одну или несколько из нижеследующих:

- Проанализировать законодательство, политику и практику, и внести в них изменения или прекратить их действие, если они затрудняют ведение расследования по делам о торговле людьми и ограничивают права пострадавших от торговли людьми.

- Добиться предоставления (временного) разрешения на пребывание.

- Организовать доступ к безопасному приюту; или

- Остановить практику депортации пострадавших, если она является небезопасной, принудительной и нарушающей международные стандарты прав человека.

Требования будут зависеть от поставленных целей, но в любом случае они должны быть “реальными”, иначе говоря, должна быть обеспечена максимальная вероятность успеха. Лучше всего выработать долгосрочные и краткосрочные (немедленные) требования. От выполнения последних будет зависеть успех действий, которые будут предприняты в будущем. Эти “маленькие”, или “пошаговые”, успехи будут являться движущей силой для правозащитников, их союзников и других лиц, оказывающих поддержку.

Например, в ситуации, когда мигрант, не имеющий соответствующих документов, обычно немедленно депортируется, единственной целью может только быть получение разрешения на законную работу и проживание для всех трудовых мигрантов. Однако достижимой “краткосрочной” целью, имеющей большую вероятность успеха, может стать получение временного разрешения на пребывание и работу, хотя бы для тех, по чьим делам в данный момент ведётся следствие, либо тех, кто опасается преследований по возвращении на родину.

г. Разработка стратегии.

Когда точно определены вопрос, возможные решения и цели, которые будут преследоваться правозащитниками, следующим шагом должна стать разработка стратегии – определение того, какие будут предприняты действия и какими могут быть последствия этих действий. После чего должны быть даны ответы на следующие вопросы (это является условием выбора эффективного подхода):

- *Согласно предложенным целям и средствам, основывается ли стратегия только на юридических действиях? Если так, то какими будут последствия тех действий, которые необходимо предпринять? Кто будет делать юридическую работу? НПО, международная группа правозащитников или кто-то ещё?*
- *Необходимо ли проводить дополнительное исследование? Кто будет этим заниматься?*
- *Включает ли стратегия в себя работу по законодательству? Будут ли создаваться законопроекты? Как (каким образом и кем) будут создаваться законопроекты и как они будут представлены в соответствующие законодательные органы? Кто будет затем следить за развитием этой работы?*
- *Что будет сделано для того, чтобы общество узнало о проблеме и о работе над законодательством?*
- *На каком этапе будет необходимо лоббирование? Когда будет вовлечена общественность?*
- *Будет ли стратегия иметь своей целью в первую очередь повышение уровня знаний населения об этой проблеме? Какие методы и подходы будут использованы? Последует ли за этим масштабная акция в средствах массовой информации? Будет ли проводиться непосредственная работа по проведению обучения в местном сообществе и группах риска?*
- *Если цели и действия являются упорядоченной стратегией, имеется ли чёткое разделение ролей и обязанностей между участниками? Кто возьмёт на себя ответственность за каждый аспект стратегии?*

- Учтены ли все аспекты стратегии и используются ли различные знания и навыки рабочих групп эффективно и по назначению? Понимают ли участники распределение ролей и соглашаются ли с ним, и какой информацией они владеют?
- Все ли действия последовательно распределены в календаре мероприятий для успешного развития событий и достижения краткосрочных и долгосрочных целей?

д. Обучение общественности и обеспечение её поддержки.

В дополнение к основному плану, особое внимание должно быть уделено обучению общественности и приобретению её поддержки. Чтобы эффективно осуществить это, организаторы деятельности по адвокации должны провести тщательный анализ информации о том, кто вовлечен на разных уровнях, кого можно привлечь на свою сторону, какого рода информация им потребуется, и как они смогут участвовать в процессе.

- Кто может быть потенциальным союзником в процессе адвокации? Помощником? Противником?
- Где их можно найти? В организациях, местном сообществе, профессиональных объединениях, общественных местах и т.д.?
- На кого (что) нужно, прежде всего, нацелиться? Что нужно сделать, чтобы провести их обучение?
- Какие средства нужно использовать, чтобы обучить общественность и заручиться ее поддержкой? Нужны ли средства массовой информации, встречи, семинары, демонстрации, акции протеста, публичные слушания и пр.?
- Нужен ли обществу “толчок”, призыв к действиям?
- Что нужно сделать, чтобы привлечь союзников и максимально увеличить их влияние?
- Что нужно сделать, чтобы нейтрализовать влияние противников?
- Нужны ли обращения какого-либо рода к какой-либо аудитории? Как нужно организовать работу со СМИ?

- *Что нужно делать постоянно, чтобы сохранять оказываемое давление на правонарушителей, распространять наиболее важную информацию по проблеме и призывать людей к помощи?*

Этапы г. и д. являются составными частями целостной стратегии.

Пример:

Разработать стратегию - значит определить следующее:

- 1) Какие действия должны быть предприняты? На кого будут направлены эти действия?
- 2) Кто будет отвечать за выполнение этих действий, и какое время потребуется для их выполнения?
- 3) Кто является (реальным или потенциальным) союзником и помощником в этой кампании?
- 4) В какой части данного общества / местного сообщества требуется наибольшее число союзников и помощников, и как привлечь их на свою сторону, если это необходимо.
- 5) Как работать в сотрудничестве с другими структурами - НПО и профессионалами - по особым аспектам кампании, например с адвокатами (юристами) по юридическим вопросам, с социальными работниками - по вопросам о социальных услугах, с другими - по вопросам обучения и т.д.
- 6) “Обучение общественности”, “повышение уровня знаний общественности”, “выработка чувствительности к проблеме” - все эти термины используются в деятельности, которая приводит к прояснению и осознанию обсуждаемой проблемы. Знание и понимание проблемы ведут к солидарности в действиях по обучению правам человека, что, в свою очередь, является неотъемлемой частью стратегии адвокации.

Следующие 3 шага стратегии адвокации говорят сами за себя, (особенно шаги е. и ж.) и могут быть использованы как руководство по завершению процесса адвокации.

е. Обеспечение требуемых ресурсов.

Следует оценить наличие необходимых ресурсов и определить, когда и при каких условиях нужно начинать действия.

- Сколько будет стоить деятельность по адвокации? СМИ? Организация встреч? Консультации?*
- Есть ли среди организаторов и непосредственных участников деятельности люди, которые могут работать в качестве добровольцев?*
- Есть ли в наличии людские и материальные ресурсы?*
- Какие из них должны быть в наличии уже перед началом действий?*
- Если требуются финансовые ресурсы, где их можно получить? Можно ли начинать деятельность, не собрав необходимой суммы, или лучше будет подождать, пока все ресурсы не будут в наличии?*
- Нуждается ли кто-либо из задействованных людей в прохождении тренингов по каким-либо аспектам прав человека, относящимся к деятельности по адвокации или в получении других навыков, например по привлечению помощников? Как это будет осуществляться?*
- Какие ещё приготовления необходимы по другим аспектам, от которых зависит исход дела? Проведение тренингов по сбору фактической информации и т.д.?*

ж. Подготовка к действиям и реализация стратегии.

Когда план деятельности готов и все ресурсы в наличии, остаётся только одно – приступить к реализации стратегии

3. Оценка предпринятых усилий.

Во время деятельности и при её завершении необходимо проводить постоянный мониторинг эффективности стратегии адвокации. Цель такого мониторинга - дать возможность организаторам определить, нужно ли что-то изменить в стратегии или усилить какие-то её аспекты. Любые аспекты деятельности могут являться предметом обсуждения и оценки. Вот некоторые вопросы, на которые необходимо ответить на данном этапе:

- Каков прогресс в достижении целей?*
- Выполняется ли план деятельности или его необходимо пересмотреть?*
- Что работает, а что - нет?*
- Аккуратно ли распространяется и получается информация? Достигает ли она своих адресатов?*
- Достаточно ли поддерживается интерес к обсуждаемому вопросу, оказывается ли заметное давление на правонарушителей?*
- Каким образом правонарушители привлекаются к ответственности?*
- Не появилась ли в обществе отрицательная реакция на деятельность по адвокации? Не объединились ли против неё противники?*
- Появились ли сочувствующие среди государственных чиновников, принимающих решения по данной проблеме?*
- Каковы конечные результаты и что это означает для женщин вообще или для лиц, пострадавших от нарушений прав человека?*

Г. КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ: НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Местный уровень.

На местном уровне необходимо предпринять множество важных действий в отношении торговли людьми,⁴⁶ среди которых - объединение НПО в сети против торговли людьми, вхождение их в союзы с общественными организациями мигрантов, работников секс-индустрии и домашних работников. Важным моментом также является применение на местном уровне *“Стандартных правозащитных принципов”* (СПП). Мы разработали несколько предложений о том, как НПО и другие структуры гражданского общества могут применять в своей повседневной работе СПП и положения, данные в главе II настоящего Справочника.

Деятельность по внедрению СПП - это стратегия, важная для адвокации. Когда различные государственные службы и организации, которые имеют дело с лицами, пострадавшими от торговли людьми, покажут, как можно обращаться с ними и оказывать им услуги, при этом, уважая их права, правительству будет сложнее отрицать свою ответственность. Работники правительственных и неправительственных организаций окажутся в очень выгодном положении для разработки конкретных изменений в политике, законодательстве и практике. Эти изменения предоставят большие возможности для оказания поддержки пострадавшим и для соблюдения и продвижения их прав.

Ниже перечислены некоторые организации и службы, оказывающие услуги, которые могут быть привлечены к сотрудничеству:

- а) Благотворительные организации и социальные службы.
- б) Учреждения здравоохранения.
- в) Юридические и судебные учреждения.
- г) Правоохранительные органы.
- д) Правозащитные и женские НПО, а также их активисты.

⁴⁶ Благодарим Агнес Кху (Agnes Khoo) за ее вклад в создание этого раздела.

а) Благотворительные организации и социальные службы могут:

- Предоставлять консультации и психологическую помощь.
- Создавать безопасные убежища (шелтеры) для пострадавших от торговли людьми (которые не совершили преступлений) для того, чтобы их не содержали в местах заключения.
- Предоставлять денежные пособия и социальное страхование на время пребывания в стране.
- Помогать в поиске работы, либо создать программу по трудоустройству.
- Организовывать профессиональные тренинги или обучение, включая изучение языка, чтобы облегчить для пострадавших процесс поиска работы.
- Предоставлять пострадавшему лицу общую информацию о местном сообществе, в котором оказалось это лицо, - о законодательной и политической системе, культурных традициях, работе транспорта и т.д.
- Когда это необходимо, облегчать контакт пострадавшего лица с местными НПО, например, с женскими организациями или национальным землячеством.
- Предоставлять поддержку и юридическую помощь в судебном процессе.
- Проводить необходимые приготовления для добровольного возвращения на родину, в соответствии с желаниями пострадавшего лица, обращая особенное внимание на взаимоотношения этого лица с различными организациями и людьми, включая членов его семьи, на родине.
- Облегчать получение долгосрочной визы и разрешения на работу, если лицо, пострадавшее от торговли людьми, не может вернуться домой или предпочитает остаться в принимающей стране.
- Облегчать обустройство в принимающей стране, где пострадавшее лицо решило остаться (поиск жилья, подача ходатайства о получении гражданства, предоставление ссуды, трудоустройство).
- Облегчать получение вида на жительство или гражданства страны назначения для детей, рождённых в этой стране.

б) Учреждения здравоохранения могут:

- Создавать службы неотложной помощи для пострадавших от торговли людьми, где будут проводиться первичный медицинский осмотр, предоставляться необходимые консультации, оформляться документы для полиции, оказываться гуманитарная помощь, и откуда пострадавшие будут направляться на консультации психолога и получение прочего лечения. Всё это должно делаться таким образом, чтобы как можно более облегчить последствия травмы лица, пострадавшего от торговли людьми.
- Оказывать медицинскую помощь, не вступая в контакт с полицией, если лицо, пострадавшее от торговли людьми, не желает сообщать о себе в полицию.
- Обеспечивать многосторонний медицинский уход и предоставлять ресурсы, которые бы удовлетворяли потребностям пострадавшего, а не потребностям бюрократии.
- Обеспечивать доступный медицинский уход и помощь для мигрантов, независимо от их иммиграционного статуса и сферы труда, в которую они были вовлечены.
- Держать информацию о состоянии здоровья обратившегося в условиях строгой конфиденциальности. Информация не должна передаваться другим лицам, включая полицию и суды страны назначения и исхода, без согласия пациента.
- Сделать медицинскую информацию доступной (перевести её на нужный язык), чтобы обратившийся, особенно если он является мигрантом, мог следить за состоянием своего здоровья.

в) Юридические и судебные учреждения могут:

- Гарантировать, что пострадавшие от торговли людьми не будут подвергаться дискриминации со стороны судебной системы по какому-либо признаку (страна происхождения, религия, раса, пол, сексуальная ориентация, занятость в секс-индустрии и др.).
- Предотвратить ревиктимизацию пострадавших от торговли людьми в процессе поиска ими помощи со стороны правоохранительных органов, которая может являться результатом
 - повторяющихся перекрёстных допросов,
 - нарушения тайны частной жизни через появление информации о деле в прессе, раскрытие тайны личности потерпевшего лица в СМИ,

- предосудительное отношение к пострадавшему лицу со стороны судей и прокуроров из-за национальности, расы, пола или вида занятости, в который было вовлечено пострадавшее лицо.
- Убедиться, что следователь собрал и представил все доказательства, показывающие, что данное лицо пострадало именно от торговли людьми, а суд в приговоре чётко показал, что в случаях торговли людьми не может идти речь о добровольном согласии жертвы на условия рабства и принудительного труда.
- Убедиться, что в ходе судебного процесса пострадавшему были предоставлены услуги профессионального переводчика.
- Предпринять все необходимые меры для получения пострадавшими компенсации, включая невыплаченные заработки, из средств, конфискованных у торговцев людьми.
- Убедиться, что пострадавшее лицо всегда сопровождается социальным работником или другим лицом, оказывающим поддержку, знающим культурные особенности страны, говорящим на языке пострадавшего и знакомым с порядком ведения судебного процесса.
- Убедиться, что пострадавшие проинформированы о ходе судебного процесса, могут его контролировать и принимать собственные решения, когда это допустимо.
- Соблюдать конфиденциальность и поддерживать нормальное эмоциональное состояние пострадавших, создавая условия для дачи ими показаний в суде в отсутствие обвиняемых.

г) Правоохранительные органы могут:

- Обеспечить, что сотрудники правоохранительных органов знают о проблеме торговли людьми и понимают её, могут различать преступников и жертв и принимать меры по соблюдению и защите прав пострадавших.
- Повысить “чувствительность” персонала к проблеме насилия против женщин и нарушения прав женщин, чтобы исключить возможность тайного сговора коррумпированных работников правоохранительных органов с торговцами людьми и другими преступниками, которые совершают насилие над женщинами.
- Консультироваться с государственными чиновниками о том, какие законодательные реформы смогут уменьшить уязвимость

групп риска, особенно трудящихся-мигрантов и лиц, пострадавших от торговли людьми.

- Облегчать добровольную, гуманную и безопасную репатриацию мигрантов.

д) Правозащитные и женские НПО, а также отдельные активисты могут:

- Создавать негосударственные безопасные убежища (шелтеры) для пострадавших, которые могут послужить примером для открытия подобных государственных учреждений.

- Организовывать предоставление профессиональных консультаций и оказание услуг пострадавшим.

- Организовывать “группы самопомощи”.

- Помогать пострадавшим в трудоустройстве.

- Планировать и осуществлять деятельность по адвокации с целью принудить государство признать свою ответственность и сделать всё то, о чём говорилось выше.

- Разрабатывать и проводить тренинги по правам человека для трудящихся.

е) Работники СМИ могут:

- Проводить подробные журналистские расследования дел по торговле людьми независимо от официального следствия с целью получения адекватной информации, особенно от пострадавших от торговли людьми.

- Осознавать возможную опасность, которую может принести публикация информации об актах торговли людьми пострадавшим и свидетелям.

- Избегать “сенсационности”, соблюдать конфиденциальность в отношении привлечённых к расследованию людей и не создавать или не акцентировать “негативные образы” женщин, мигрантов, работников секс-индустрии и лиц, пострадавших от торговли людьми.

- Отвести важную роль обучению и формированию общественного мнения по обсуждаемым вопросам и развитию осознания и уважения прав человека в независимости от рода его деятельности.

2. Региональный уровень

В поисках механизмов / альянсы НПО

Хотя в центре внимания данного Справочника стоит широкий круг вопросов международного масштаба, важно помнить и то, что связь с организациями, действующими на региональном уровне, также очень важна для НПО. В разных регионах механизмы, которые можно привлечь к борьбе с торговлей людьми, отличаются друг от друга. В некоторых регионах, таких как Европа, создаются сильные региональные органы по борьбе с торговлей людьми. В некоторых странах существуют особые проекты и программы, осуществляемые правительством или НПО, оказывающими помощь пострадавшим от торговли людьми.

Могут быть разработаны и новые проекты в этой сфере, а в тех регионах, где против торговли людьми предпринимается слишком мало шагов, НПО могут вести процесс лоббирования. В любом случае для НПО важно быть вовлеченными в деятельность ООН и правительств стран мира, направленную против торговли людьми, и активно участвовать в ней.

Работа ООН на региональном уровне

Данный раздел может служить только вступлением или самым общим руководством к дальнейшим действиям НПО на региональном уровне. Он перечисляет те органы и организации, с которыми НПО должны вступить в контакт для того, чтобы разработать план действий на уровне ООН и отдельных государств по пресечению торговли людьми в том или ином регионе. Здесь даны только выдержки из региональных конвенций. Правозащитники должны подробно прочитать региональные конвенции и изучить местные механизмы, чтобы ясно понять, как можно использовать их в борьбе с торговлей людьми. На веб-сайтах, приведённых в подстрочных примечаниях, можно найти более полную информацию о межгосударственных органах, которые работают в том или ином регионе.

А. Государственные механизмы

Этот параграф взят из главы 3 “Региональные системы защиты прав человека” книги “Права женщин шаг за шагом”. Предлагаем читателям обратиться к этому источнику для получения более полной информации по региональным системам защиты прав женщин.

1) Европа

Документ	Выдержки, касающиеся мер по предотвращению торговли людьми
Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод ⁴⁷	- Недопустимость пыток, бесчеловечного и унижительного обращения. - Недопустимость рабства и принудительного труда. - Право на свободу и безопасность личности.
Европейская Социальная Хартия ⁴⁸	- Право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и поддержку. - Право на труд.
Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ⁴⁹	- Недопустимость пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

В Европе существует ряд межправительственных региональных механизмов по защите прав человека, например:

▪ Европейская Комиссия по правам человека.

Если меры, принятые на местном уровне, не подействовали, НПО или частное лицо могут подать в эту Комиссию жалобу о нарушении Европейской конвенции по правам человека.

⁴⁷ См. <http://www.hri.org/docs/echr50.html>

⁴⁸ См. <http://www.coe.fr/eng/legaltxt/35e.html>

⁴⁹ См. <http://penlex.org.uk/pages/eurocpt.html>

- **Европейский Суд по правам человека.**

Европейский Суд по правам человека рассматривает жалобы со стороны частных лиц и государств о нарушении Европейской Конвенции о защите прав человека и Европейской Социальной Хартии (если речь идёт о нарушении Хартии, то жалобы должны подаваться через организации работодателей или профсоюзы).

- **Европейский Комитет по пресечению пыток.**

Каждый гражданин страны, входящей в Совет Европы, может вызывать о помощи к Европейской Конвенции о пытках, неважно является он сам жертвой пыток, бесчеловечного или унижительного обращения, или нет. Таким образом, этот человек может подать в данный Комитет жалобу о защите жертвы торговли людьми, если последняя сама не является европейцем.

- **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).**

Частные лица и НПО могут представлять информацию в наблюдательные и исполнительные органы ОБСЕ. Механизм ОБСЕ особенно действенен тогда, когда акты торговли людьми происходят в условиях вооружённого конфликта.

В 2000 году ОБСЕ разработала Региональный план действий по борьбе с торговлей людьми в странах - членах ОБСЕ. Этот План фокусирует своё внимание на необходимости преследования торговцев людьми по национальным законам, для чего необходимо произвести ревизию существующей законодательной базы по торговле людьми с целью выявить в ней пробелы и противоречия. Принцип политики ОБСЕ состоит в том, что права человека признаны основой всех действий, когда речь идёт и о поддержке пострадавших, и о преследовании преступников.

- **Европейский Союз.**

Граждане Европейского Союза (ЕС) могут подавать жалобы в Европейский Суд. Заявления о проведении расследований или политических акций могут быть поданы на рассмотрение в соответствующие органы ЕС.

В 1997 г. ЕС принял *Гаагскую министерскую декларацию об европейских принципах осуществления мер по предотвращению*

торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации и борьбе с ней. Данные “Принципы” обращают особое внимание на сотрудничество между правительствами и органами ООН, деятельность в сфере предупреждения, расследования и наказания, а также на оказание пострадавшим помощи и поддержки на национальном и европейском уровнях.

- **Европейский Парламент.**

Граждане ЕС имеют право подавать письменные петиции в Европарламент по любому вопросу, касающемуся ЕС. О рассмотрении петиций будет представлен отчёт.

2) Северная и Южная Америка.

Документ	Выдержки, касающиеся мер по предотвращению торговли людьми
Американская Конвенция о правах человека ⁵⁰	- Недопустимость рабства и принудительного труда.
Американская Декларация о правах и обязанностях человека ⁵¹	- Право трудиться в соответствующих условиях и за достойную плату. - Право на отдых.
Всеамериканская Конвенция о предупреждении и искоренении насилия против женщин, и о наказании за совершение актов насилия ⁵²	- Недопустимость насилия. - Насилие против женщин включает в себя торговлю людьми и принуждение к занятию проституцией.

NB: Конвенция и Декларация рассматриваются здесь в свете Конвенции о насилии против женщин.

- **Всеамериканская Комиссия по правам человека.**

Частные лица могут подавать жалобы в данную Комиссию относительно нарушений Американской Конвенции о правах человека или Американской Декларации в случае, если действия,

⁵⁰ См. <http://www.tufts.edu/departments/fletcher/multi/texts/BH547.txt>

⁵¹ <http://www.umn.edu/humanrts/oasinstr/zoas2dec.htm>

⁵² <http://www.oas.org/cim/English/Convention%20Violence%20Against%20Women.htm>

предпринятые на месте события, были безуспешными. Комиссия также проводит собственный мониторинг в странах региона, для чего правозащитники могут представлять информацию о нарушениях прав человека.

- **Всеамериканский Суд по правам человека.**

Если дела прошли через Всеамериканскую комиссию, они могут быть приняты на рассмотрение Всеамериканским Судом для вынесения окончательного решения.

- **Всеамериканская Комиссия по делам женщин.**

Правозащитники могут подавать заявления, касающиеся актов насилия над женщинами, на рассмотрение в эту Комиссию.

3) *Африка.*

Документ	Выдержки, касающиеся мер по предотвращению торговли людьми
Африканская Хартия о правах человека и народов ⁵³	Недопустимость рабства, пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство наказания или обращения.

- **Африканская Комиссия.**

Если действия, предпринятые на месте событий, не принесли результата, может быть подана жалоба в Африканскую Комиссию по правам человека и народов. Жалобы подаются против государства частными лицами или группами других государств по вопросам, относящимся к Хартии. Правозащитники также могут вынести на обсуждение Комиссии проблему торговли людьми и потребовать от Комиссии проведения мониторинга и расследования.

Напоминаем, что региональные органы защиты прав человека в Европе, Америке и Африке - это "последняя инстанция", когда все другие действия, предпринятые на месте событий, не принесли результата. Процесс рассмотрения жалоб в этих инстанциях часто

⁵³ См. <http://www2.unimaas.nl/~ala/en/legal/africancharter.html>

затягивается. Для принятия необходимых мер может понадобиться год или даже больше. Если вы подаёте жалобу, убедитесь, что страна, в отношении которой подаётся эта жалоба, является участницей соответствующего регионального договора. Иногда жалобы могут подаваться и в отношении страны, не подписавшей договор, но тогда процедура рассмотрения жалобы будет несколько отличаться от обычной.

4) Азия.

В Азии не существует подобных правозащитных механизмов, однако два указанных ниже региональных органа работают, в том числе, и по проблеме торговли людьми:

- **Южноазиатская Ассоциация по региональному сотрудничеству (SAARC, ЮАРС).**

С целью усиления борьбы с торговлей людьми в странах Южной Азии, ЮАРС проводила межгосударственные переговоры по проекту Конвенции о торговле женщинами и детьми. Переговоры было весьма проблематичными, так как проект Конвенции охватывает только торговлю женщинами и детьми, и только в целях принуждения к проституции, не делая различия между добровольной и принудительной проституцией. Те же недостатки были и у Конвенции 1949 г., что привело к её нежизнеспособности.

Поэтому НПО стран Южной Азии предложили разработать план действий по исправлению недостатков данного проекта Конвенции. Они создали параллельный Народный форум ЮАРС для работы на ежегодных встречах глав ЮАРС, посредством которого НПО могут лоббировать изменения в проекте Конвенции и повышать уровень знаний общественности по проблеме торговли людьми и другим вопросам прав человека.

- **Азиатская региональная инициатива против торговли людьми (ARIAT, АРИТЛ).**

На своей первой встрече в Маниле в марте 2000 г. АРИТЛ провозгласила Региональный план действий для 23 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, который призывает страны-участницы к сотрудничеству друг с другом и с гражданским обществом на всех уровнях для реализации деятельности по предупреждению торговли

людьми, преследованию преступников, защите, реабилитации и реинтеграции пострадавших. Эта деятельность рассматривается в самом широком понимании, поэтому ещё нужно посмотреть, как План будет выполняться на практике. Для получения более полной информации о выполнении Регионального Плана АРИТЛ, можно обратиться в посольство США на Филиппинах или в МИД Филиппин, которые были соорганизаторами первой встречи АРИТЛ.

Б. Органы ООН и их региональная деятельность.

Все перечисленные ниже организации имеют филиалы в каждом регионе мира. Некоторые из них имеют филиалы и в отдельных странах. На веб-сайтах, приведённых в подстрочных примечаниях, можно найти более полную информацию.

1. ЮНИФЕМ⁵⁴

Фонд ООН для женщин (UNIFEM, ЮНИФЕМ) предоставляет финансовую помощь и техническую поддержку для инновационных программ по защите прав женщин и вопросам, связанным с предоставлением женщинам всех прав человека и искоренением дискриминации в отношении женщин. ЮНИФЕМ работает в основном на уровне каждой отдельной страны, но проводит также и региональные программы, в рамках которых осуществляются проекты по деятельности в конкретных странах, связанные друг с другом, исходя из общей проблемы и общего подхода, специально адаптированных к национальной ситуации и ресурсам каждой страны. На региональном уровне ЮНИФЕМ проводит деятельность по адвокации и осуществляет спонсорскую поддержку исследований по проблеме торговли женщинами.

2. ЮНЕСКО⁵⁵

Одной из целей Всемирной организации по культуре, науке и образованию (UNESCO, ЮНЕСКО) является пропаганда прав и свобод человека. ЮНЕСКО участвует в установлении международных стандартов, подготовке и принятии международных

⁵⁴ См. <http://www.unifem.undp.org>

⁵⁵ См. <http://www.unesco.org>

документов и рекомендаций. Время от времени она проводит встречи и отчётные конференции по вопросам торговли людьми и обычаям, сходным с рабством. ЮНЕСКО имеет официальные контакты с более чем 600 НПО во всём мире. Более 1200 НПО сотрудничают с ЮНЕСКО в рамках отдельных проектов.

3. ЮНИСЕФ⁵⁶

Фонд ООН для детей (UNICEF, ЮНИСЕФ) рассматривает детский труд и сексуальную эксплуатацию детей как самое грубое нарушение их прав. У ЮНИСЕФ есть программы по борьбе с торговлей людьми на уровне регионов и отдельных стран. В рамках этих программ ЮНИСЕФ тесно связан с другими организациями ООН, такими как Управление Верховного Комиссара по правам человека, Комитет по защите прав ребёнка, МОТ и Специальный Докладчик по торговле детьми, детской проституции и порнографии. В области детского труда и сексуальной эксплуатации детей ЮНИСЕФ проводит регулярный обмен мнениями с НПО, обсуждает результаты их исследований, пути выполнения программ и разрабатывает дополнительные программы и политику. Например, ЮНИСЕФ регулярно сотрудничает по проблеме торговли детьми с НПО в Западной Африке.

4. ПРООН⁵⁷

У Программы Развития Организации Объединённых Наций (UNDP, ПРООН) есть свои проекты по проблеме торговли людьми в некоторых регионах (с особым акцентом на торговлю женщинами). Например, в 6 странах Юго-Восточной Азии⁵⁸ ПРООН в рамках своего Гендерного департамента организовала “Проект ООН по проблеме торговли женщинами и детьми в регионе Меконга”. В Европе региональная Программа по поддержке гендерного равенства и развития также концентрирует внимание на торговле женщинами. Каждая из этих программ создавалась в сотрудничестве с соответствующими НПО.

⁵⁶ См. <http://www.unicef.org>

⁵⁷ См. <http://www.undp.org>

⁵⁸ Таиланд, Вьетнам, Мьянма, Камбоджа, Лаос и Китай (провинция Юннань).

В. Межправительственные организации и их региональная деятельность.

1. МОТ⁵⁹

На региональном уровне, Международная Организация Труда (ИЛО, МОТ) ведет множество проектов по торговле людьми. МОТ проводит исследования и организует деятельность по адвокации по проблеме торговли людьми и детского труда на региональном уровне. В основном, эти проекты осуществляются через национальные правительственные органы, а МОТ лишь координирует региональные вопросы. В пяти странах Юго-Восточной Азии⁶⁰ МОТ-МПИДТ (Международная программа МОТ по искоренению детского труда) начала реализацию проекта по снижению уровня торговли людьми в регионе Меконга. Трёхлетний проект включает в себя проведение исследований, деятельность по адвокации и стратегические действия, направленные непосредственно на предупреждение торговли людьми и реинтеграцию пострадавших. НПО тоже участвуют в региональных программах МОТ: проводят консультации по проектам и осуществляют обратную связь при проведении некоторых видов деятельности.

2. МОМ⁶¹

Международная Организация по Миграции (ИОМ, МОМ) имеет множество региональных отделений и программ, которые самостоятельно занимаются проблемой торговли людьми и привлекают к сотрудничеству НПО. Их деятельность включает в себя следующие направления:

- Проведение семинаров и форумов по проблеме торговли людьми на уровне правительств, НПО и международных организаций.
- Сбор информации и проведение исследований.
- Техническая поддержка и обучение государственных органов. (Иногда МОМ привлекает НПО для проведения тренингов для государственных чиновников.)

⁵⁹ См. <http://www.ilo.org>

⁶⁰ Таиланд, Вьетнам, Камбоджа, Лаос и Китай (провинция Юннань).

⁶¹ См. <http://www.iom.int>

- Распространение информации и проведение кампаний в странах исхода.
- Деятельность по добровольной репатриации и реинтеграции пострадавших.
- Защита и поддержка: консультирование, оказание юридической и медицинской помощи в сотрудничестве с НПО.

Действия НПО

НПО входят друг с другом в альянсы для борьбы с торговлей людьми и часто сотрудничают с органами ООН и межправительственными организациями. В основном, НПО могут:

- Выступать посредниками между донорами, правительствами и НПО, чтобы облегчить поиск финансирования для проектов НПО по борьбе с торговлей людьми.
- Привлекать к работе другие НПО и сотрудничать с ними в проектах по борьбе с торговлей людьми, организовывать тренинги и проводить исследования для реализации проектов ООН. Представители НПО могут быть включены в состав рабочих групп, обеспечивающих техническую поддержку и дающих рекомендации по проведению проектов. Например, ГААТВ является членом рабочей группы ООН по торговле женщинами и детьми в регионе Меконга.
- Облегчать установление контактов между НПО, работающими по проблеме торговли людьми, правительственными органами и межправительственными организациями (МПО).
- Организация тренингов для НПО по проведению исследований, по правам человека и др.
- Усиливать местные организации и поддерживать местные инициативы.
- Оказывать политическую и финансовую поддержку для борьбы с торговлей женщинами.
- Обеспечивать доступ к информации и базам данных по торговле людьми и правам человека на национальном, региональном и международном уровнях.
- Обеспечивать доступ к международным механизмам защиты прав человека.

Активисты правозащитного движения могут:

- Обращаться к веб-сайтам и следить за деятельностью организаций по проблеме торговли людьми в разных странах и регионах мира.
- Поддерживать связь с этими организациями для получения информации и оказания помощи в реализации проектов по торговле людьми
- Просить привлечь их к участию в действующих проектах ООН по торговле людьми.
- Сотрудничая в проектах НПО и МПО, выступать в качестве наблюдателей за соблюдением принципов прав человека.
- Информировать органы ООН о работе Вашей организации, услугах, которые Вы предоставляете, и давать им рекомендации о том, что нужно сделать, чтобы эффективнее защищать права лиц, пострадавших от торговли людьми в Вашем регионе.

3. Международный уровень.

А. Использование инструментов и механизмов ООН.

Механизмы ООН: принуждение и мониторинг.

“Роль ООН заключается в установлении стандартов и норм для международного сообщества и в упрощении процесса претворения слов в дело”.⁶² Система ООН является “скелетом”, на который институты гражданского общества могут наращивать “плоть”. Как подчеркнула Специальный Докладчик по насилию против женщин, роль НПО в процессе формирования международных стандартов является неотъемлемой.⁶³

В основном, органы ООН предпринимают следующие действия:

- Расследование и пересмотр дел экспертами по правам человека.
- Установление связи с правительственными органами с целью выяснения их точки зрения.

⁶² International Services for Human Rights, *Women's Rights in the UN*, Geneva, 1995, p. 2.

⁶³ Human Rights Defender, Human Rights Centre of the University of New South Wales, Vol. 3, No. 6, 1994, p. 3-4.

- Определение, было ли нарушение прав человека в каждом конкретном случае, и несёт ли правительство ответственность за это.

Правозащитники могут регистрировать случаи нарушения прав человека и отсылать эту информацию в комитеты, рабочие группы ООН или соответствующим Специальным Докладчикам; они также могут встречаться для обмена мнениями с экспертами, проводящими расследование, или их помощниками.

Ниже приводятся механизмы и организации, наиболее тесно связанные с действиями против торговли людьми.

1) Механизмы на основе конвенций.

♦ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, 1979).

КЛДЖ, или Конвенция о женщинах, - это договор о борьбе с дискриминацией женщин, охватывающий широкий спектр проблем. Он был создан для того, чтобы заставить страны мира изменить ситуацию и обеспечить женщинам условия для пользования своими правами во всех областях. Статья 6 Конвенции о женщинах соответствует букве Конвенции о торговле людьми 1949 г.:

“Участвующие Стороны должны предпринять все необходимые меры, включая законодательные, по преследованию всех форм торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин”.

Рекомендация 19 КЛДЖ посвящена проблеме насилия против женщин. Эта Рекомендация определяет гендерное насилие против женщин как вид дискриминации, направленный против женщины только потому, что она является женщиной, или проявляемой по отношению к ней в несоизмеримо большей степени, чем к мужчине.⁶⁴

В соответствии со статьёй 6 КЛДЖ, рекомендация 19 определяет бедность, безработицу и вооружённые конфликты как главные факторы существования торговли людьми и эксплуатации женской проституции.⁶⁵ В цели торговли людьми включены также принуждение к занятию проституцией,

⁶⁴ Генеральная рекомендация № 19 (Восьмая Сессия, 1992 г.), ст. 6.

⁶⁵ Там же, ст.ст. 14-16.

организация секс-туризма, домашнее рабство и принуждение к вступлению в брак.⁶⁶

Несмотря на рекомендацию 19, Комитет, который контролирует выполнение Конвенции, принуждает правительства стран мира отвечать на более широкий спектр вопросов о проституции и правах женщин в этом контексте. Государственные органы должны предоставлять в КЛДЖ ежегодные отчёты. Комитет следит за прогрессом стран мира в осуществлении положений Конвенции и ежегодно отчитывается об их деятельности перед Генеральной Ассамблеей ООН и ЭКОСОК,⁶⁷ выносит предложения и основные рекомендации, основанные на анализе отчётов, представленных государствами. Национальные НПО могут быть привлечены к подготовке докладов своих стран и могут оказать воздействие на правительство, чтобы отчёты были вовремя поданы на рассмотрение. НПО могут также подавать “теневые” доклады (параллельно с докладами своей страны) для рассмотрения их в Комитете. НПО в таком случае могут присутствовать на рассмотрении докладов в качестве наблюдателей.

- **Дополнительный Протокол к КЛДЖ.**

Дополнительный Протокол к КЛДЖ даёт возможность отдельным лицам или группам лиц подавать письменные жалобы в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако жалобы могут касаться только стран-участниц Протокола, а до сих пор Протокол подписали только 23 страны.⁶⁸ Жалобы не могут быть анонимными. К моменту подачи жалобы должны быть использованы все местные средства. Жалоба не должна рассматриваться одновременно в других международных организациях или быть уже рассмотренной в них к моменту её рассмотрения в Комитете. Жалоба должна соответствовать положениям Конвенции: что касается торговли людьми, жалоба может подаваться на основании статьи 6 (о торговле людьми) и других относящихся к этой проблеме статей КЛДЖ, о которых рассказывалось в Главе I настоящего Справочника.

⁶⁶ КЛДЖ, ст. 14.

⁶⁷ ЭКОСОК (ECOSOC) – Экономический и социальный совет при ООН.

⁶⁸ Информацию о ратификации Дополнительного Протокола на настоящее время можно получить на сайте <http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/treaty8b.html>

Комитет принимает жалобы, рассматривает их и предпринимает необходимые действия. Комитет может потребовать от государства предоставления дополнительной информации, касающейся некоторых обстоятельств дела, а также провести конфиденциальное расследование и нанести визит в страну. Результаты расследования и рекомендации, которые будут переданы правительству этого государства, будут содержать информацию о том, кто несет ответственность за случившееся. От государства могут потребовать отчёта перед Комитетом о том, какие действия были предприняты по данному делу. Из-за новизны Протокола, пока трудно оценить эффективность его стратегии. В настоящее время действенность Протокола ограничена малым числом стран, ратифицировавших его, однако в будущем Протокол может стать важным механизмом ООН.

Действия НПО

НПО могут:

- Провести собственную оценку положения с правами женщин в их странах.
- Подготовить “теневые” доклады, которые отписывали бы истинную картину (непосредственно опираясь на опыт женщин) женской миграции и реалии проблемы торговли людьми
- Помогать женщинам, пострадавшим от торговли людьми, подать жалобу по процедуре Дополнительного Протокола.
- Если страна не подписала Дополнительный Протокол к КЛДЖ, лоббировать его подписание.

◆ **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности.**⁶⁹

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол по торговле людьми концентрируют своё внимание на контроле за преступностью. Предписанные ими строгие правоохранные меры помогают государствам получать и распространять информацию об организованной преступности,

⁶⁹ См. сноску 14.

повышая свои возможности по поиску и наказанию преступников. Целями Протокола являются:⁷⁰

а) предупреждение торговли людьми и борьба с ней, при этом уделяя особое внимание торговле женщинами и детьми;

б) защита пострадавших от торговли людьми и оказание им поддержки при полном соблюдении их прав человека;

в) расширение сотрудничества между государственными организациями для достижения этих целей.

Все меры, предусмотренные Конвенцией, применяются и при реализации Протокола по торговле людьми. Вместе эти два документа содержат множество мер по защите и поддержке пострадавших, которые согласились дать показания против торговцев людьми. Однако они почти ничего не предусматривают для защиты прав пострадавших, которые не будут давать такие показания. В действительности, правоохранные меры, отраженные в Протоколе, являются обязательствами государства, которые оно выполняет в принудительном порядке, тогда как реализация мер по защите и поддержке пострадавших, предусмотренных Протоколом, предоставлена на собственное усмотрение государства. Страны, которые подписали Протокол, должны “предусматривать меры” и “должны стремиться” к обеспечению защиты и поддержки пострадавших “в соответствующих случаях”. Эти меры описаны в Протоколе так слабо, потому что представители правительств единодушно выступали против обязательности этих мер.

Конвенция и Протокол по торговле людьми открыты для подписания с декабря 2000 г.⁷¹ В 2004 г. была организована конференция государств, подписавших Конвенцию, на которой они разработали план действий для достижения целей Конвенции через обмен информацией между государствами, сотрудничество с международными и региональными организациями и НПО, а также потребовали от стран, подписавших Конвенцию, отчета об их деятельности, которую они предприняли для её выполнения.⁷²

⁷⁰ Протокол против торговли людьми, ст. 2.

⁷¹ Конвенция о транснациональной организованной преступности, ст. 36.

⁷² Там же, ст. 32.

Действия НПО:

- Лоббирование в правительстве вопроса о подписании Конвенции и Протокола. Несмотря на чрезвычайно слабые меры по защите пострадавших от торговли людьми, мы должны призывать правительства наших стран подписать и ратифицировать Конвенцию и Протокол, так как, чем больше стран подпишет эти документы, тем больше их согласится сотрудничать по обмену информацией об организованной преступности и выдавать торговцев людьми для наказания.
- Привлекать внимание к недочетам Протокола в отношении недостаточной защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми.
- В случае если страна подписала Протокол, оказывать влияние на правительство и законодательные органы, чтобы они приняли законы, обеспечивающие лучшую защиту прав пострадавших от торговли людьми в соответствии с СПП (см. приложение А).

Роль и ограничения системы ООН по продвижению и защите прав человека

Как и всякая система, система ООН имеет свои ограничения. ООН - самая крупная международная организация - часто обвиняется в неэффективности. Штаб-квартиры ООН находятся в Женеве и Нью-Йорке и недоступны для многих НПО, работающих в развивающихся странах. Однако структуры, входящие в состав ООН, такие как ЮНИФЕМ, пытаются облегчить эту ситуацию. Целью ЮНИФЕМ является облегчение доступа и продвижение прав женщин, особенно в развивающихся странах.

Процесс превращения прав человека из этических норм в законодательные акты всегда сопровождался трудностями. ООН не является принуждающей организацией - она не суд, и у неё нет полицейских функций, чтобы принудить страны мира улучшить положение с правами человека. ООН может только рекомендовать те или иные действия, однако не может использовать методы морального и политического принуждения. ООН не может принудить страны мира ратифицировать международные договоры. Хотя существуют контролирующие организации, которые следят за выполнением международных договоров, ООН может только давать рекомендации о том, как государствам надлежит действовать. В серьезных случаях ООН может применить к той или иной стране санкции за невыполнение договора или за действия, выходящие за рамки международного законодательства. И такие санкции по вопросу гендерной дискриминации уже применялись.

Необходимо принимать во внимание стратегическую роль и ограничения системы ООН, когда мы участвуем в формировании стратегии изменения международной ситуации в отношении торговли людьми. Мы должны быть готовы к тому, что изменения будут проходить медленно. Иногда нужно оказать очень сильное давление на государство, чтобы оно стало выполнять международные договоры. Система ООН остается эффективным средством защиты прав человека, так как мониторинг и представление докладов могут быть использованы для улучшения знаний общественности о нарушениях прав человека.

Правительства стран мира не любят, когда их критикуют или публикуют информацию, иллюстрирующую их плохое руководство. Они могут отказываться изменить свое поведение. Пример - критика ООН законов Австралии об окончательных приговорах, которые были применены в отношении несовершеннолетних.

◆ **Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1949).**

Как уже говорилось в главе I настоящего Справочника, вокруг этой Конвенции существует много проблем. Специальный Докладчик по насилию против женщин, исходя из своих полномочий как органа ООН, в последнем докладе перед Комиссией по правам человека подвергла строгой официальной критике Конвенцию 1949 г. как инструмент прав человека и призвала к созданию взамен неё нового правового документа, который бы способствовал продвижению прав женщин.

Действия НПО

В своей деятельности по адвокации НПО могут использовать Доклад Специального Докладчика по насилию против женщин от 2000 г. с целью создания нового документа, который когда-нибудь заменит Конвенцию 1949 г.

◆ **Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990).**

Как говорилось в главе I настоящего Справочника, несмотря на сильные меры защиты прав человека, которые эта Конвенция предусматривает для мигрантов, на сегодня её ратифицировало очень небольшое число стран, и поэтому не существует комитета, ответственного за выполнение этой Конвенции. Такой комитет будет создан, когда Конвенцию ратифицируют 20 стран мира. Страны, подписавшие Конвенцию, будут обязаны представить доклады в этот комитет в течение года после ратификации и далее - через каждые пять лет. Доклады должны будут включать в себя перечисление законодательных, юридических, судебных и других мер, которые были предприняты правительством страны для защиты прав человека, предусмотренных Конвенцией.⁷³

⁷³ Ravindran, *Human Rights Praxis: A Resource Book for Study, Action and Reflection*, Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-Asia), Bangkok, 1998, с. 213.

Действия НПО

НПО могут оказывать влияние на правительство своей страны, чтобы оно ратифицировало Конвенцию о трудящихся-мигрантах.

2) Организации, созданные на основе конвенций.

◆ Управление Верховного Комиссара по правам человека (ООНСР, УВКПЧ)

УВКПЧ находится в Женеве. Так как многие механизмы по борьбе с торговлей людьми относятся к компетенции УВКПЧ, в марте 1999 г. УВКПЧ своими силами разработало Программу по борьбе с торговлей людьми, с целью утвердить соблюдение прав человека при осуществлении международных, региональных и внутригосударственных инициатив по данной проблеме. Программа нацелена на развитие юридических стандартов деятельности правоохранительных органов на основе защиты прав человека.

УВКПЧ также организовало Азиатско-тихоокеанский семинар экспертов ООН по торговле людьми и правам мигрантов в ходе подготовки к Всемирной конференции против расизма. Некоторые представители НПО были приглашены на этот семинар в качестве экспертов, что дало им возможность открыть глаза правительствам своих стран на проблему торговли людьми. Благодаря этой встрече, НПО получили также возможность внести значительный вклад в создание Рекомендаций, которые впоследствии были представлены в 2001 г. на Всемирной конференции против расизма. УВКПЧ всегда готово сотрудничать с НПО, работающими по проблеме торговли людьми, выступая инициатором такого сотрудничества и оказывая НПО поддержку.

Действия НПО

НПО могут связаться с Секретариатом УВКПЧ и получить информацию о том, как они могут быть привлечены к региональной и международной деятельности в рамках Программы по борьбе с торговлей людьми, а также узнать о том, как можно принять участие в деятельности УВКПЧ:

Почтовый адрес: OHCHR Secretariat, OHCHR-UNOG, CH-1211 Geneva 10 Switzerland. Тел: + 41 22 917 9000. Факс: + 41 22 917 0213. Email: secrt.hchr@unog.ch Web site: www.unhchr.ch

❖ Комиссия по правам человека.

Комиссия по правам человека является органом, ответственным перед УВКПЧ так же, как Комитет по предупреждению дискриминации и защите прав меньшинств. Комиссия собирается в марте каждого года в Женеве. В её составе есть Рабочая Группа и Специальные Докладчики, которые имеют мандат на проведение расследований в определённых сферах нарушений прав человека. Самый важный механизм Комиссии по правам человека по отношению к борьбе с торговлей людьми – это Специальные Докладчики.

• Специальные докладчики.

Специальные докладчики – это эксперты, уполномоченные Верховным Комиссаром по правам человека. Они занимаются мониторингом и контролем положения с правами человека в отдельных странах или на отдельных территориях (мандат на страну) или по отдельному виду прав человека во всём мире (мандат на тему), а также публикацией докладов об этих нарушениях.⁷⁴ Специальный Докладчик представляет доклады по своей территории или по своему вопросу в Комиссию по правам человека. Два Специальных Докладчика, которые должны отчитываться по определённым вопросам прав человека, являются ответственными за проблему торговли людьми – это Специальный Докладчик по насилию против женщин и Специальный Докладчик по правам мигрантов.

⁷⁴ См. <http://www.unhchr.ch/html/menu2/xtraconv.html>

Специальный Докладчик по насилию против женщин – г-жа Якин Эртюрк. Предыдущий Докладчик, г-жа Радхика Кумарасвами, посвятил свой доклад за 2000 г. торговле женщинами, миграции женщин и насилию против женщин (о нём уже говорилось в главе I;⁷⁵ ознакомиться с ним можно на сайте <http://www.unchr.ch/huridocda.nsf>). В докладе содержится полный анализ проблем торговли людьми и миграции с точки зрения прав человека, даются чёткие рекомендации по действиям на национальном и международном уровне. НПО могут использовать этот доклад как основу для построения стратегий адвокации и программ по борьбе с торговлей людьми, а также для анализа уровня ответственности государств по этой проблеме.

Специальный Докладчик по правам мигрантов – г-жа Габриэла Родригес Писарро, которая работает в Коста-Рике. Она проводит мониторинг нарушений прав мигрантов и создаёт рекомендации для работы на всех уровнях по предотвращению подобных явлений и борьбе с ними. В её обязанности входит вопрос о дискриминации по признаку пола, поэтому особое внимание она уделяет насилию над женщинами-мигрантками. В её обязанности также входит мониторинг препятствий и трудностей при возвращении мигрантов на родину, когда они не имеют документов или попали в затруднительную ситуацию. Она особенно заинтересована в получении от НПО информации, касающейся процесса репатриации и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми.

Действия НПО

НПО могут:

- *Представлять исследования и информацию Специальным Докладчикам.*
- *Собирать как можно больше конкретных примеров нарушений прав человека для представления их Специальному Докладчику.*

⁷⁵ См. сноску 3.

- Оказывать влияние на правительство своей страны, чтобы оно пригласило Специальных Докладчиков совершить официальный визит (для посещения любой страны мира им необходимо такое приглашение) и провести работу по документированию фактов нарушений прав человека.

- Если Специальный Докладчик приезжает в Вашу страну, устройте встречу Вашей НПО с ним.

- Отправляйте информацию по адресу:
Special Rapporteur on Violence Against Women или Special Rapporteur on Human Rights of Migrants, OHCHR-UNOG CH-1211 Geneva 10 Switzerland. Факс: (41-22) 917 9000.
E-mail: Специальный Докладчик по насилию против женщин - radhika@sri.lanka.net, Специальный Докладчик по правам мигрантов - sway.hchr@unog.ch и pespiniella.hchr@unog.ch

**Пример того, как НПО может оказать помощь
Специальному Докладчику:**

В 1996 г. ГААТВ и Фонд против торговли женщинами (STV, СТВ) подготовили международный доклад о торговле женщинами, принудительному труду и рабовладению в браке, домашнем труде и проституции (см. главу III). Этот доклад был представлен Специальному Докладчику по насилию против женщин Р. Кумарасвами в октябре 1996 г. Темы торговли людьми и принудительной проституции вошли в третий доклад Р. Кумарасвами (по теме насилия против женщин в местном сообществе), представленный Комиссии по правам человека в марте 1997 г. В своём анализе современных проявлений торговли женщинами Р. Кумарасвами, среди прочих источников, ссылается на информацию, представленную в докладе ГААТВ и СТВ.

• **Рабочая Группа по современным формам рабства.**

Рабочая Группа отчитывается перед Подкомитетом по предотвращению дискриминации и защите прав меньшинств. В обязанности пяти членов Рабочей Группы, которые встречаются в июне каждого года в Женеве, входит отслеживание распространения рабства и обычаев, сходных с рабством, во всех их современных

формах, включая торговлю людьми. Рабочая Группа следит за выполнением конвенций о торговле людьми, и каждая её ежегодная встреча посвящается какой-либо определённой теме. В 1999 г. Рабочая Группа обсуждала проблему торговли женщинами в мировой секс-индустрии. Встреча в 2001 г. вновь была посвящена проблеме торговли людьми.

Рабочая Группа также должна следить за тем, как государства, подписавшие Конвенцию о торговле людьми 1949 г., выполняют её положения. Однако, несмотря на то, что Рабочая Группа имеет право получать и публиковать собранную информацию по торговле людьми, она не может предпринимать какие-либо действия, исходя из своих докладов.⁷⁶ Поэтому Рабочая группа в основном считается организацией, неэффективной в отношении борьбы с торговлей людьми. Более того, в прошлых докладах Рабочей Группы, касающихся торговли людьми, основное внимание уделялось не защите прав пострадавших, а поддержанию репрессивных мер, таких как скорейшая ратификация Конвенции о торговле людьми 1949 г.

К Рабочей Группе относится также Благотворительный Фонд ООН по современным формам рабства, который выделяет гранты на поездки и осуществление проектов НПО, работающих по проблеме современных форм рабства. Фонд выделяет средства НПО для поездок на заседания Рабочей Группы, если НПО могут предоставить информацию по проблемам, относящимся к современным формам рабства.

Действия НПО

НПО могут:

- *Собирать и представлять в Рабочую Группу информацию, касающуюся тем, которыми она занимается.*
- *Добиваться права присутствовать на встречах Рабочих Групп и участвовать в семинарах НПО, которые обычно проводятся перед встречей, чтобы повысить осознание членами Рабочей Группы проблемы, которая вынесена на обсуждение на очередной встрече. НПО могут представлять информацию и предлагать рекомендации непосредственно членам Рабочей Группы.*

⁷⁶ См. сноску 3, пар. 26.

- Обращаться в Благотворительный Фонд ООН по современным формам рабства за грантами на поездки и на реализацию проектов. Адрес для получения более подробной информации:

Office of the High Commissioner for Human Rights. Support Services Branch / Trust Funds Unit. CH-1211 Geneva 10 Switzerland.

Тел: + 41 22 917 9164, 917 9266. Факс: + 41 22 917 9017.

E-mail: eortado-rosish.hchr@unog.ch и dpremont.hchr@unog.ch

- Более подробную информацию о том, как написать Специальному Докладчику и Рабочей Группе, Вы найдёте на сайте http://www.unhchr.ch/html/menu2/8/ex_conv.html

◆ Специальные органы ООН

❖ Международная Организация Труда (МОТ).

Между МОТ и ООН установлены официальные, но независимые отношения. МОТ имеет трёхстороннюю структуру управления, в которую входят представители государств, профсоюзов и бизнес-структур. Конвенции МОТ устанавливают стандарты условий труда и прав трудящихся. В главе I настоящего Справочника рассматриваются Конвенции МОТ № 29, 105 и 182, касающиеся проблемы торговли людьми.

Страны становятся участницами конвенций МОТ по тому же принципу, как и обычных конвенций ООН. Комитет экспертов МОТ по выполнению конвенций и рекомендаций рассматривает доклады стран мира о том, как они выполняют ратифицированные ими конвенции. Если Комитет полагает, что та или иная страна не полностью выполняет положения конвенции, он либо даёт свои комментарии непосредственно правительству этой страны, а также организациям работодателей и трудящихся, либо проводит подробное расследование (в случаях, повлекших за собой более серьёзные последствия). Результаты расследований публикуются в докладе о работе Комитета.

Действия НПО

НПО могут:

- Сотрудничать с профсоюзами и организациями работодателей.
- Предоставлять информацию параллельно к докладам правительства и направлять её через профсоюзы или организации работодателей в Комитет Экспертов МОТ.
- Добиваться возможности принимать участие в ежегодных Международных конференциях по труду в Женеве в качестве наблюдателей, но с возможностью консультироваться с делегатами.

б. Кампания по утверждению и выполнению “Стандартных правозащитных принципов обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми” (СПП) и нового международного инструмента.

Что касается описанных выше предложений по деятельности НПО, то они могут быть приняты по отдельности теми, кто хочет или имеет возможность предпринимать действия только на одном уровне, каким бы он ни был - локальным (национальным), региональным или международным. НПО могут действовать также и на всех этих уровнях сразу. Эта общая программа может принять форму кампании по утверждению и выполнению СПП и нового международного инструмента, который должен заменить Конвенцию о торговле людьми 1949 г.

Кампания должна включать в себя следующее:

- ◆ Тренинги по правам человека в данной сфере.
- ◆ Исследование и анализ существующих условий для определения препятствий в выполнении СПП.
- ◆ Деятельность по устранению этих препятствий и по выполнению СПП.

План действий – это основная схема, которая отражает достижение целей деятельности на разных уровнях. Над деталями плана действий и их выполнением должны работать группы на местном и национальном уровне.

В основные задачи кампании по СПП входит следующее:

Национальный / местный уровень:

- Тренинги по проблеме защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми, с использованием в качестве основных источников СПП, данного Справочника и докладов Специального Докладчика по насилию против женщин.
- Утверждение и выполнение СПП соответствующими государственными органами и общественными организациями.

Международный/региональный уровень:

- Разработка нового международного правозащитного инструмента взамен Конвенции 1949 г. (долгосрочная цель), основанного на критике Специального Докладчика по насилию против женщин, представленной в её докладе 2000 г., а также учитывающего недостатки нового Протокола ООН против торговли людьми.

На всех уровнях деятельности предлагается осуществлять следующие действия:

В местном сообществе:

- Организовать занятия по изучению СПП.
- Узнать мнение участников о местных препятствиях для выполнения СПП и приложить усилия по преодолению этих препятствий.
- Вместе разработать план по выявлению и установлению связей с влиятельными людьми (такими как главы местного самоуправления и депутаты), которые симпатизируют принципам СПП и которые могли бы принять участие в кампании.

На национальном уровне, ссылаясь на доклад и рекомендации Специального Докладчика по насилию против женщин:

- Направить СПП соответствующим государственным органам и профессиональным организациям адвокатов, социальных работников, врачей, в правоохранительные органы, миграционные службы, правозащитные организации.
- Устраивать встречи в целях обсуждения возможностей выполнения СПП.
- Выявлять препятствия для выполнения СПП и пути их преодоления.

- Выявлять лиц, имеющих влияние на дела местного сообщества, и привлекать их к сотрудничеству.

На региональном уровне:

- Выявлять региональные профессиональные организации работников здравоохранения, социальных работников, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, а также организации по защите прав человека.
- Знакомить их с СПП и привлекать их к сотрудничеству в плане оказания влияния на их профессиональные объединения на национальном уровне.
- Получить от них информацию об обстоятельствах, которые являются препятствием к выполнению СПП, путях преодоления этих препятствий и предложениях по конкретным действиям.

На международном уровне:

- Усилить лоббирование в соответствующих организациях (см. разделы “Региональные организации” и “Организации ООН”), таких как Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин, Комиссия по преступности, Рабочая Группа по современным формам рабства, МОТ, МОМ.
- Направить СПП и план кампании всем членам этих органов и попросить их дать ответ, какие препятствия существуют для выполнения СПП, с учётом того, что Протокол против торговли людьми имеет существенные недостатки.
- Поддерживать регулярную связь со Специальным Докладчиком по насилию против женщин, Специальным Докладчиком по правам мигрантов и их помощниками, посылая им новости кампании и другую необходимую информацию.

Заключение.

Данная глава конкретизировала понятия, которые были даны в предыдущих главах настоящего Справочника с целью предоставления практических рекомендаций о том, как нужно строить правозащитные стратегии борьбы с торговлей людьми на всех уровнях. Пошаговое руководство служит в качестве плана необходимых действий при создании стратегий исследований и адвокации по проблеме торговли людьми. Данная глава является

руководством для всех организаций, работающих в сфере противодействия торговле людьми и защиты прав человека.

Читатели могут связаться со следующими организациями в разных регионах земного шара для получения более подробной информации о региональных организациях и стратегиях противодействия торговле людьми с позиций защиты прав человека:

Азиатско-Тихоокеанский Регион

Всемирный Альянс против торговли женщинами (ГААТВ).
GAATW. P.O. Box 36, BangkokNoi Post Office. Bangkok 10700.
Thailand. Email: gaatw@mozart.inet.co.th
Tel: 66 2 864 1427 / 8, fax: 66 2 864 1637.

Африка

Женский консорциум Нигерии.
Women's Consortium of Nigeria. 3 Okesuna St., off Igobosere Rd.
Lagos, Nigeria. E-mail: bisi@recl.nig.com
Tel: 234 1 263 5300, tel/fax 234 1 263 5331/ 263 0475.

Европа

Анти-Слэйвери Интернешнл (Международная организация против рабства).
Anti-Slavery International. Thomas Clarkson House, The Stableyard,
Broomgrove Rd. London SW9 9TL. England. Email:
e.pearson@antislavery.org
Tel: 44 207 501 8920, fax: 44 207 738 4110.

Латинская Америка

Г-жа Фанни Поланиа Молина (член Правления ГААТВ).
Fanny Polania Molina (Ms.) Apartado Aereo 100979. Bogota, Colombia
E-mail: fannypm@terra.com.co
Tel/fax: + 57 1 6740871.

Регион бывшего СССР

Фёдор Сеницын (член ГААТВ).
Россия 105064 г. Москва, ОС-64, а/я 362.
Email: no-violence@narod.ru
<http://www.cavt.ru> и www.ehtcis.org

Северная Америка

Глобал Райтс (Организация за права человека во всем мире).

Ann Jordan (Ms.). Director, Initiative Against Trafficking in Persons

Global Rights. 1200 18th Street, NW. Washington, DC 20036. USA.

Email: trafficking@globalrights.org

Tel: +1 202 822 46 00 ext. 27, fax: +1 202 822 46 06.

www.globalrights.org

Читатели могут также связаться с ГААТВ для получения ответа на вопросы об особых действиях и проектах по борьбе с торговлей людьми с позиций защиты прав человека.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. СТАНДАРТНЫЕ ПРАВООЩИТНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЛИЦАМИ, ПОСТРАДАВШИМИ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

ПРЕДИСЛОВИЕ

В течение ряда лет усилия Всемирного Альянса против торговли женщинами (GAATW, ГААТВ) направлены на то, чтобы собрать воедино все правовые документы, которые бы четко определили права лиц, пострадавших от торговли людьми. Идея создания подобного единого документа родилась в ходе дискуссий во время Международного семинара по миграции и торговле женщинами, который был организован Фондом для женщин (FFW) в Таиланде в октябре 1994 г.

Представители неправительственных организаций (НПО) и правозащитники из разных частей земного шара, присутствовавшие на семинаре, пришли к выводу, что если будет подготовлен всеобъемлющий документ, в котором бы рассматривались все аспекты данной проблемы, то было бы проще включить его в международное и национальное законодательство. Впоследствии специалисты из других стран мира также поддержали эту идею, благодаря чему появился «Стандартный минимум правил обращения с людьми, пострадавшими от торговли людьми» (SMR, СМП). В ноябре 1998 г. этот документ был пересмотрен и переименован в *«Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми»* (СПП).

СПП включают в себя всеобъемлющее определение торговли людьми и подробно рассматривают ответственность государства по защите пострадавших и соблюдению их прав в соответствии с законодательством о правах человека. Эта ответственность включает в себя предоставление доступа к органам правосудия, возможность подачи гражданского иска и требования возмещения причиненного вреда, право на ходатайство о предоставлении убежища, оказание медицинских и других услуг, а также помощь в возвращении на родину, реинтеграции и реабилитации. Цель этого всеобъемлющего документа - продвижение прав лиц, пострадавших от торговли

людьми, включая тех, кто удерживался в принудительном труде и условиях, подобных рабству. **«Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми»** (СПП) могут быть использованы как руководство по оказанию помощи пострадавшим и по привлечению торговцев людьми к ответственности.

Создатели «Стандартных принципов»:

Фонд против торговли женщинами (STV, CTB).

Международная группа юристов по правам человека.

Всемирный Альянс против торговли женщинами (GAATW, GAATW).

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

«Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от международной торговли людьми» - это результат проработки международных документов по правам человека, которые являются общепризнанными нормами международного права.

Цель данного документа - защитить права лиц, которые пострадали от торговли людьми, включая тех, кто эксплуатировался в принудительном труде или удерживался в условиях, подобных рабству. *«Стандартные принципы»* предусматривают законодательные механизмы защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми; они нацелены на уничтожение дискриминационного подхода в отношении к пострадавшим, обеспечение материальной компенсации причиненного им морального вреда и физического ущерба, благоприятствование их психологической и физической реабилитации.

В соответствии с нормами международного законодательства, каждая страна, уважающая права человека, должна гарантировать их выполнение, в том числе предотвращение насилия, обеспечение компетентного расследования актов насилия, наказание преступников и предоставление компенсаций пострадавшим.

«Стандартные принципы» дают следующие определения торговли людьми и тех требований, которые предъявляются к государству по поводу выполнения им соответствующих обязательств по отношению к лицам, пострадавшим от торговли людьми:

Торговля людьми: Акт, содержащий в себе вербовку, перевозку внутри одной страны или через её границы, продажу, покупку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенный с использованием обмана или насилия (включая угрозу применения силы или злоупотребление властью) или долговой кабалы с целью удержания лица, за плату или без таковой, в принудительном труде или в условиях, подобных рабству.

Принцип недискриминации:

1. Государства не дискриминируют лиц, пострадавших от торговли людьми, в законодательстве, в политике и на практике.

2. Государства не предпринимают мер, нацеленных на воспрепятствование добровольному передвижению их граждан или лиц, законно находящихся на их территории, внутри страны, в страну или из страны, на том основании, что гражданин страны или легально находящееся на территории страны лицо может стать, может быть или было лицом, пострадавшим от торговли людьми.

Безопасное и справедливое обращение с пострадавшими: Государство рассматривает лиц, пострадавших от торговли людьми, как жертв серьезного нарушения прав человека, защищает их права независимо от наличия у них иммиграционного статуса и защищает их от репрессалий и причинения вреда.

Доступ к правосудию: Полиция, прокуратура и суды гарантируют, что их усилия по наказанию торговцев людьми будут выполняться в рамках уважения и защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми, на частную жизнь, достоинство и безопасность. Надлежащее уголовное преследование торговцев людьми включает также, при необходимости, их преследование за изнасилование и другие формы насилия (включая убийство, принуждение к вынашиванию детей и принудительный аборт), похищение человека, пытки, жестокое, негуманное и унижительное обращение, рабовладение, принуждение к труду, долговую кабалу и принуждение к вступлению в брак.

Доступ к частным искам и компенсациям: Государства должны гарантировать лицам, пострадавшим от торговли людьми, право на обращение с гражданским иском к торговцам людьми в судебном порядке, а также оказывать помощь в подаче таких исков.

Статус пребывания: Государства должны предоставлять лицам, пострадавшим от торговли людьми, разрешение на временное пребывание (включая право на работу) на срок рассмотрения уголовных, гражданских и прочих дел в судах, а также право просить убежища по гуманитарным основаниям.

Медицинские и другие услуги: Государства предоставляют лицам, пострадавшим от торговли людьми, необходимую социальную помощь в течение периода их временного пребывания.

Репатриация и реинтеграция: Государства гарантируют, что лица, пострадавшие от торговли людьми, могут возвратиться к себе на родину в безопасности тогда, когда они пожелают и когда они в состоянии сделать это.

Межгосударственное сотрудничество: Государства должны работать в сотрудничестве для полной реализации настоящих «Стандартных принципов».

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие «*Стандартные принципы*» разработаны на основе международных документов по правам человека, которые являются официально признанными юридическими нормами. «*Стандартные принципы*» предназначены для соблюдения и защиты прав лиц, которые пострадали от международной торговли людьми, включая тех, кто содержался в рабстве или условиях принудительного труда.

Пострадавшим от торговли людьми признается лицо, которое было «объектом» торговли людьми, когда преступник - торговец людьми, - используя насилие, обман или долговую кабалу, лишил это лицо возможности контролировать собственную жизнь и собственный труд.

«*Стандартные принципы*» являются инструментом защиты прав пострадавших силой закона. Они направлены на соблюдение элементарных потребностей пострадавших, наделяя их защитой, провозглашая недопустимость их дискриминации, гарантируя возмещение нанесенного им вреда и причиненного ущерба и помощь в реинтеграции в общество.

Государство несёт ответственность за защиту прав лиц, пострадавших от торговли людьми, согласно Всеобщей Декларации Прав Человека и другим международным документам,¹ которые ратифицированы этим государством или к которым оно присоединилось. Такие международные документы обязательны для выполнения. В то же время есть правила и стандарты, одобренные Генеральной Ассамблеей ООН, которые являются рекомендательными нормами для повседневной практики стран-членов ООН. Международные механизмы по правам человека нацелены на то, чтобы требовать от государства уважения и обеспечения гарантий прав человека, а также накладывают на государство обязательства по предотвращению насилия, надлежащему расследованию преступлений, применению соответствующего наказания против преступников, предоставлению помощи тем, кто пострадал от насилия.

Тем не менее, лишь немногие государства выполняют эти свои обязательства, особенно касающиеся обеспечения адекватной защитой лиц, пострадавших от торговли людьми.

Необходимость предоставления защиты, к которой призывают **«Стандартные принципы»**, касается каждого лица, пострадавшего от торговли людьми, независимо от его пола и возраста - женщину, мужчину, ребёнка. При этом необходимо отметить, что непропорционально большую часть среди пострадавших составляют женщины и девочки, положение которых во многих странах остается уязвимым и незащищенным. Гендерный характер торговли людьми является следствием исторически сложившихся законов, политики и национальных обычаев, которые оправдывают и поддерживают дискриминированное положение женщин и девочекⁱⁱ и служат препятствием для обеспечения их прав.

Историческая связка «женщины и дети» сама по себе усугубляет проблему. Такая связка декларирует отношение к женщинам как к детям и противоречит признанию прав женщин как прав совершеннолетних людей, например их права на контроль над собственной жизнью и телом. Эта связка также стимулирует определение особого статуса женщины как хранительницы домашнего очага и нивелирует положительные изменения в обществе в отношении женщин, подчеркивая их ответственность перед семьей и способствуя тому, что женщины в поисках работы превращаются в экономических мигрантов (более половины современных мигрантов в мире – это женщины). Следовательно, абсолютно логичным является то, что **«Стандартные принципы»** сосредоточиваются на правах и потребностях женщин как «взрослых» людей и обращают особое внимание на проблемы и потребности именно женщин, которые пострадали от торговли людьми.

«Стандартные принципы» не содержат конкретных положений, которые касались бы специального статуса, прав и потребностей несовершеннолетних девочек или детей вообще. Совершеннолетние люди, в частности женщины, имеют возможности и потребности, которые не всегда совпадают с законными возможностями и потребностями детей. Специальные права ребенка и их особые потребности должны быть защищены согласно принципам, которые содержатся в Конвенции ООН о правах ребенка.

Второй важный компонент **«Стандартных принципов»** - требование усиления эффективности судебного преследования и наказания торговцев людьми, что в большой мере зависит от

сотрудничества с пострадавшими. Однако, как правило, пострадавшие от торговли людьми избегают контактов с представителями властей и не верят правоохранительным органам. Необходимо иметь в виду, что большинство пострадавших – это лица с очень низким уровнем жизни. Большинство из них часто находилось под влиянием и других негативных обстоятельств, таких как дискриминация по религиозным убеждениям, гендерная дискриминация, насилие по признаку пола и вооруженные конфликты. Все эти факторы очень гибко используются торговцами людьми, которые заинтересованы в том, чтобы правоохранительные структуры бездействовали и становились коррумпированными, а пострадавшие были как можно более пассивными в отстаивании своих прав. Таким образом, критическим компонентом эффективного выявления, расследования и наказания виновных является готовность лиц, пострадавших от торговли людьми, оказать необходимое содействие представителям правоохранительных органов. Признавая и защищая права пострадавших от торговли людьми, *«Стандартные принципы»* стимулируют их сообщать властям о совершенных против них преступлениях и выступать в качестве свидетелей.

Для полного соблюдения прав лиц, пострадавших от торговли людьми, необходимо настаивать на том, чтобы государство приняло все необходимые меры, включая усовершенствование существующих и принятие новых законодательных норм, внедрение их в жизнь, а также формирование государственной политики на основе защиты общепризнанных прав каждого человека, в том числе пострадавшего от торговли людьми.

Как минимум, эти законы и соответствующая государственная политика должны базироваться на принципах, которые изложены ниже.

I. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Каждое государство должно ввести законодательство против торговли людьми, дав в нем определения, соответствующие приведённым ниже.

Торговля людьми – это совокупность действий, связанных с вербовкой, перевозкой в пределах одной или нескольких стран, куплей, продажей, перемещением, передачей из рук в руки или удержанием лица или группы лиц:

а) обманным путем, принуждением лица (включая применение насилия или угрозу его применения или злоупотребление служебным положением) или вовлечением этого лица в долговую кабалу;

б) с целью удержания этого лица за плату или без таковой, в подневольном состоянии или в условиях, подобных рабству.ⁱⁱⁱ

Комментарий: Процесс торговли людьми может включать лицо или группу лиц, начиная с вербовщика и заканчивая эксплуататором, который покупает или бесплатно получает жертву. Это может быть лицо, которое удерживает человека в условиях рабства или подобных рабству. Сюда относятся, например, принудительное использование труда человека в легкой промышленности, сельском и рыболовном хозяйстве, секс-индустрии, принудительном браке, где женщину удерживают как в заключении. В принудительном браке постоянное изнасилование женщин «мужьями» часто используется для принуждения их также к обеспечению своих «мужей» детьми («репродуктивное рабство»).

Определение торговли людьми не требует пересечения пострадавшим государственных границ. Большое количество случаев современной торговли людьми происходит в пределах одного региона или одной страны. Такие потерпевшие страдают от насилия не менее тех, кому приходится пересекать границу.

Основными элементами акта торговли людьми являются наличие обмана, насилия, долговой кабалы и эксплуатации ради корыстной цели. Как правило, обман состоит в дезинформации относительно условий труда или характера работы, которая будет выполняться потерпевшим. Например, будущая жертва, возможно, и

соглашалась работать в секс-индустрии добровольно, но ни в коем случае не на условиях, подобных рабству, или соглашалась работать на фабрике, а не в публичном доме.

Характер труда или услуг (например, если речь идет о сфере оказания сексуальных услуг) не имеет ничего общего с вопросом, действительно ли имело место нарушение прав лица, которое осуществляло эти услуги. Использование преступниками обмана, насилия или долговой кабалы для того, чтобы заставить жертв работать в рабских условиях, лишает потерпевших способности контролировать свою жизнь, что является грубейшим нарушением основных прав человека.

Данное определение торговли людьми следует в русле общепринятых международных стандартов по правам человека. Например, Конвенция о рабстве⁷⁷ определяет рабство как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». Дополнительная конвенция к Конвенции о рабстве призывает к уничтожению условий, подобных рабству, в которых находится большинство людей, пострадавших от торговли людьми.^{iv} Она призывает к «полному упразднению ... долговой кабалы, то есть положения или состояния лица, являющихся результатом того, что в качестве обеспечения уплаты его долга были предложены его персональные услуги или услуги людей, которые находятся в зависимости от него, в то время как продолжительность и характер оказания этих услуг не определены», а также к отмене принудительных браков, передачи женщины за калым, передачи ребенка какому-либо лицу (за плату или без таковой), которое имеет своей целью эксплуатацию этого ребенка. Статья 6.2 Дополнительной конвенции запрещает «принуждение другого человека к переходу его самого или лица, зависящего от него, в подневольное состояние».

Международная Организация Труда (МОТ) осуждает практику, подобную рабству.^v Статья 2 Конвенции МОТ № 29 запрещает использование принудительного или обязательного труда, определенного как «любая работа или услуги, которые требуются от лица под угрозой наказания, и для которых данное лицо не предложило свои услуги добровольно». Статья 4 Конвенции

⁷⁷ Конвенция о рабстве 1926 г., ст. 1.1.

устанавливает, что «государство должно запретить получение физическими и юридическими лицами доходов от принудительного или обязательного труда».

Лицо, пострадавшее от торговли людьми – это человек, которого завербовали, перевезли, купили, продали, передали таким образом, как описано выше в определении торговли людьми. Понятие «человек» в данном включает в себя и детей (по определению Конвенции о правах ребенка), и это определение распространяется на детей вне зависимости от согласия ребенка на совершение с ним вышеуказанных действий.

Комментарий: Данное определение разграничивает взрослых лиц, которые добровольно соглашаются мигрировать (в пределах государства или за его пределы) и полностью проинформированы относительно вида и условий работы, которую они должны будут выполнять, и взрослых лиц, которые не соглашаются на эти условия вообще или выразили согласие, но оно было получено при помощи обмана, принуждения или долговой кабалы. Право на принятие собственного решения относительно личной жизни имеет каждое совершеннолетнее лицо, включая решения относительно работы в унижительных или эксплуатационных условиях. Однако даже когда мигранты добровольно соглашаются на трудности и опасную работу, они часто становятся жертвами торговли людьми, так как уже в процессе перевозки торговцы людьми конфискуют их паспорта, а в дальнейшем удерживают в заключении, используя насилие, и лишают их свободы передвижения и права выбора.

В ситуациях, когда условия работы являются не худшими, чем ожидал работник, и он не лишен свободы передвижения или выбора, эксплуататор попадает под уголовное наказание за иные преступления, связанные с насилием, угрозами, незаконным лишением свободы, трудовыми злоупотреблениями, а также административными и гражданскими правонарушениями. Наличие согласия лица на работу в таких условиях не лишает эксплуататора обязанности нести ответственность согласно законам страны, которые запрещают подобные деяния.

В завершение, о ситуации с детьми: анализируя определение торговли людьми, необходимо сделать вывод, что дети требуют

особой защиты и что категория «согласия» никогда не может служить оправданием при торговле детьми.

Торговец людьми - это физическое или юридическое лицо,⁷⁸ которое совершает любые действия, описанные выше в определении торговли людьми, или является их соучастником или своим бездействием не препятствует торговле людьми, хотя обязано это делать.

Комментарий: Такая формулировка определения нацелена на наказание дееспособных физических лиц или организаций,⁷⁹ включая тех, которые преступным образом попустительствуют торговле людьми. Данное определение не включает лиц или организации, которые невольно оказались втянутыми в сеть торговли людьми, как, например, водители такси, на которых перевозились жертвы, или владельцы гостиниц, в которых жертвы содержались в заточении.

⁷⁸ Согласно нормам российского уголовного права, юридическое лицо не может нести уголовную ответственность.

⁷⁹ См. предыдущий комментарий.

II. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА

Как уже сказано во введении, государство должно признавать и защищать права каждого лица в соответствии с Всеобщей Декларацией Прав Человека и другими международными документами. Государство обязано уважать и защищать права человека в пределах своих границ. Оно должно создавать возможности для использования этих прав, что отражает концепцию, которая накладывает на государство обязанность не только уважать и защищать прав человека, но и гарантировать реализацию своих прав каждым человеком (включая информирование по правам человека и пр.).

Признавая эти обязательства, все государства должны принять, исполнять и периодически пересматривать и анализировать своё законодательство, чтобы гарантировать его соответствие международным стандартам прав человека и его эффективность в борьбе с торговлей людьми и в защите прав лиц,^{vi} пострадавших от торговли людьми. Соответственно, государствам надлежит исполнять следующее:

Принцип недискриминации

1. Гарантировать, что лица, пострадавшие от торговли людьми, не будут подвергнуты дискриминации на законодательном уровне или на практике независимо от их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, сексуальной ориентации, возраста, политических или иных убеждений, национального, социального или сословного происхождения,^{vii} включая их статус жертвы торговли людьми или работника секс-индустрии.

2. Прекратить разработку мер и аннулировать уже действующие меры, нацеленные на предотвращение или усложнение добровольного передвижения граждан или лиц, имеющих статус постоянного пребывания, в пределах или за пределы страны^{viii} на основании того, что эти лица могли быть, могут быть или могут стать жертвами торговли людьми.^{ix}

Комментарий: Торговля женщинами часто облегчается при наличии совокупности дискриминированного положения женщин и ложных убеждений о женщинах из определенных этнических,

расовых и социальных групп, которые считаются маргинализированными и «второсортными».

Меры по предотвращению торговли людьми не должны, с целью «защиты» всех женщин от насилия, лишать их каких-либо прав человека, поскольку принцип недискриминации и принцип универсальности прав человека являются фундаментальными и незыблемыми. Государство обязано гарантировать, что права потерпевших защищены, включая право на недискриминационное обращение с пострадавшими и недискриминационное трактование закона.

Безопасное и справедливое обращение с пострадавшими

3. Гарантировать:

а) Возможность доступа к посольству или консульству страны, гражданином которой является лицо, пострадавшее от торговли людьми. В случае, когда такое учреждение отсутствует, гарантировать доступ к дипломатическому представительству другого государства, представляющего интересы страны, гражданином которой является лицо, пострадавшее от торговли людьми, или к представителю любого государственного или международного учреждения, в чью задачу входит защита таких лиц;^x а также:

б) Возможность доступа к неправительственным организациям, которые предоставляют услуги или консультации лицам, пострадавшим от торговли людьми.^{xi}

4. Обеспечить защиту лиц, пострадавших от торговли людьми, а также свидетелей этого преступления, но так, чтобы их безопасность и право на достойное обращение не зависели от интересов судебного расследования, в том числе:

а) меры по обеспечению лиц, пострадавших от торговли людьми, охраной от запугивания и угроз, в особенности со стороны торговцев людьми и их сообщников, включая угрозы от представителей властных структур, до, во время и после всех уголовных, гражданских или иных судебных процессов, а также, когда необходимо, обеспечить подобную защиту членам семьи пострадавших и их близким;^{xii}

б) изменение паспортных данных, если это необходимо;

в) осознание потребности в обеспечении безопасности лица,

пострадавшего от торговли людьми, членов его семьи и близких в случае ареста, задержания и любой формы освобождения торговца людьми и информирование потерпевших относительно освобождения, ареста или осуждения лиц, обвиняемых в торговле людьми.^{xiii}

5. Информировать каждое лицо, пострадавшее от торговли людьми, а также тех, кто мог быть жертвой торговли людьми (как-то незаконных мигрантов, находящихся под арестом), об их законных правах, а также процедурах получения компенсации, возвращения утраченного имущества и получения иной помощи.^{xiv}

6. Не задерживать и не преследовать лиц, пострадавших от торговли людьми, за нарушения закона, связанные с их положением, включая отсутствие въездной визы (или рабочей визы), попрошайничество, проституцию, незаконное пребывание на территории страны и использование поддельной визы или поддельных проездных или иных документов; не содержать лиц, пострадавших от торговли людьми, в местах лишения свободы до, во время и после всех гражданских, уголовных или иных судебных процессов.^{xv}

7. Запретить публичное оглашение имен лиц, которые пострадали от торговли людьми в секс-индустрии, или использование, кем бы то ни было, их «историй», поскольку это может причинить боль этому лицу или способствовать дискриминации его самого, его семьи и близких в любом проявлении, в особенности относительно прав на свободное передвижение, вступление в брак и трудоустройство.^{xvi}

8. Создать специализированные подразделения в составе полиции и прокуратуры, которые были бы подготовлены для работы со специфическими трудностями и гендерными проблемами, и в частности с лицами, пострадавшими от торговли людьми.^{xvii}

Комментарий: Приведенные выше положения призваны рассматривать лиц, пострадавших от торговли людьми, в качестве не преступников, а жертв преступления, которое является серьезным нарушением прав человека. Генеральная Ассамблея ООН призвала государства «помогать женщинам, пострадавшим от насилия на бытовом уровне, с дальнейшим официальным рассмотрением их жалоб».^{xviii} Эти требования направлены на установление справедливости и являются краеугольным камнем, на

котором зиждется успешное судебное расследование. Но в случае торговли людьми, к сожалению, большинство государств продолжает рассматривать лиц, пострадавших от торговли людьми, как нелегальных мигрантов и преступников, с дальнейшим их преследованием.

Практика показывает, что политика большинства стран мира вынуждает лиц, пострадавших от торговли людьми, удерживаться от информирования органов власти относительно случаев, которые с ними произошли, поскольку это может закончиться задержанием, арестом и депортацией. Решение выступить в судебном процессе может иметь огромные последствия для безопасности пострадавшего лица: существует риск мести ему или его семье (в особенности, если вовлечены организованные преступные группы), а также риск разрушения планов на будущее, стигматизации, общественного осуждения и преследования органами власти. Для того чтобы судебные процессы против торговцев людьми были успешными, государство должно разработать соответствующую политику и принять ряд законов, направленных на уменьшение уровня предубеждения, которое испытывает большинство пострадавших от торговли людьми по отношению к органам власти и правосудию. Кроме того, государственная политика должна быть направлена на поощрение пострадавших к обращению за помощью в органы власти и их информированию о случившемся и, если пострадавшие пожелают, то выступлению на стороне обвинения в судебном процессе. При этом имена пострадавших не должны оглашаться ни в судебном процессе, ни в публичных документах. Эти данные также не должны быть доступны для представителей СМИ и общественности, включая членов семьи потерпевшего лица, если на это нет его согласия.

Доступ к правосудию

9. Принимать все необходимые меры с целью гарантировать, что все пострадавшие от торговли людьми, независимо от их миграционного статуса, легальности работы, которую они выполняли (включая попрошайничество и работу в секс-индустрии), имеют право ходатайствовать о возбуждении уголовных дел против торговцев людьми и иных лиц, которые эксплуатировали их или совершили акты насилия над ними. В случае если торговец людьми

имеет дипломатическую неприкосновенность, государство должно лишить его этой неприкосновенности или выслать его. Государство должно ввести механизмы незамедлительного информирования пострадавших относительно их права подать ходатайство о привлечении преступников к уголовной ответственности.^{xix}

10. Обеспечивать потерпевших компетентными и квалифицированными переводчиками и адвокатами до и во время всех уголовных, гражданских, административных или иных судебных процессов, в которых лицо, пострадавшее от торговли людьми, выступает в качестве потерпевшего, обвиняемого, истца, ответчика, свидетеля, другого участника. Обеспечить доступ пострадавшего к копиям всех документов и отчетов по делу, составленным на его родном языке. Лицо, пострадавшее от торговли людьми, и другая сторона по делу должны иметь разных переводчиков и адвокатов. Если лицо, пострадавшее от торговли людьми, не может позволить себе оплатить услуги адвоката и переводчика, то они должны предоставляться бесплатно.^{xx}

11. Признать, что торговля людьми - лишь одно звено в цепи преступлений, совершенных против пострадавшего лица.^{xxi} Дополнительным обвинением для торговцев людьми может быть также следующее:

а) совершение актов насилия сексуального и другого характера (включая убийство и похищение человека);^{xxii}

б) пытки, жестокость, негуманное или унижительное обращение;^{xxiii}

в) рабство, условия, подобные рабству, принудительный труд;^{xxiv}

г) долговая кабала;^{xxv}

е) принуждение к вынашиванию детей, вступлению в брак, совершению аборта.^{xxvi}

12. Гарантировать, что слушание дела в суде не нарушает прав лиц, пострадавших от торговли людьми, и не угрожает их психическому состоянию и физической безопасности (это касается также и свидетелей).^{xxvii}

По меньшей мере, государства должны гарантировать, что:

а) Доказывание вины торговца людьми возложено на судебные органы, а не на лиц, пострадавших от торговли людьми.^{xxviii}

б) Органы следствия должны привлекать к расследованию, по

меньшей мере, одного эксперта по проблеме торговли людьми и по её последствиям для пострадавших или консультироваться с таким экспертом в процессе подготовки к слушаниям по этому делу.^{xxix}

в) Сбор, закрепление и оценка доказательств не унижают достоинство жертвы и исключают гендерные предубеждения. Например, должностные лица не должны использовать данные из личного дела и информацию относительно деятельности лица, пострадавшего от торговли людьми, против этого лица или использовать эту информацию как основу для отказа в возбуждении дела по жалобе такого лица или для обоснования судебного решения об оправдании торговцев людьми.^{xxx}

г) Обвиняемым запрещено представлять в качестве оправдания личные дела пострадавших и информацию об их деятельности (например, занятость в секс-индустрии или работе по дому).^{xxxi}

д) Предоставлять лицу, пострадавшему от торговли людьми и пережившему сексуальное насилие или являющемуся свидетелем по таким делам, право давать показания перед видеокамерой или при помощи электронных и иных специальных средств, при этом принимая во внимание все пожелания этого лица.^{xxxii}

е) Уведомлять лиц, пострадавших от торговли людьми, относительно их роли и прав в судебном процессе, хода процесса и ситуации с их делами.^{xxxiii}

ж) Точка зрения лиц, пострадавших от торговли людьми, может быть представлена ими и должна рассматриваться судом без предубеждения и в соответствии с национальными конституционными нормами на любых стадиях процесса, которые касаются персональных интересов пострадавших.^{xxxiv}

13. Гарантировать, что в случае, когда лицо, пострадавшее от торговли людьми, является обвиняемым по уголовному делу:

а) Оно имеет возможность в качестве оправдания своих действий представить факт лишения свободы или совершения над ним насилия торговцем людьми, и это будет рассматриваться как смягчающее обстоятельство при вынесении приговора.^{xxxv}

б) В случаях совершения преступления против торговца людьми, включая его убийство, лицо, пострадавшее от торговли людьми, имеет возможность заявить, что это была самозащита и в качестве доказательства представить информацию о том, что оно пострадало от торговли людьми, виновником чего был

потерпевший. Это обстоятельство должно рассматриваться как смягчающий фактор при вынесении приговора.^{xxxvi}

в) Судебные слушания, в которые вовлечены мигранты, пострадавшие от торговли людьми, проводятся в соответствии с данными **«Стандартными принципами»**, положениями статьи 5 Венской Конвенции о консульских отношениях (ВККО) и статей 16-19 Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов. Государство, которое оказывает помощь своим гражданам согласно ВККО, должно действовать в интересах и в соответствии с нуждами лица, пострадавшего от торговли людьми.

Комментарий: Действия по борьбе с торговлей людьми должны быть направлены против преступников, а не тех, кто стал жертвами этого зла. Однако очень часто перед судом предстает жертва, а не преступник. Таким образом, подрывается вера пострадавших в способность правоохранительной системы добиться для них справедливости. Законодательство по борьбе с торговлей людьми, которое довольно часто касается нелегальной миграции и уголовного преследования более чем прав и потребностей жертв, используется государством как репрессивный инструмент для наказания и криминализации лиц, пострадавших от торговли людьми, и ущемления их прав.

Законы, которые касаются типично «женских» профессии, как правило, «защищают» женщин и препятствуют принятию ими тех решений, которые способны принимать совершеннолетние мужчины. Например, законы, направленные на борьбу с торговлей людьми, могут запрещать женщинам мигрировать с целью трудоустройства и, таким образом, толкать женщин в руки торговцев людьми. Кроме того, многие женщины не имеют информации о дискриминационном отношении к женщинам-мигранткам, особенно тем, которые работают в секс-индустрии. Поэтому необходимо принять меры для стимулирования лиц, пострадавших от торговли людьми, сообщать органам власти о случившемся и выступать в качестве свидетелей, помогая им в этом и гарантируя им «справедливое отношение» со стороны органов правосудия и безопасность.

Доступ к гражданским искам и компенсациям

14. Принять все необходимые меры, гарантирующие, что лица, пострадавшие от торговли людьми, независимо от их миграционного статуса и легальности работы, которую они выполняют (например, попрошайничество или работа в секс-индустрии), имеют право инициировать гражданское или иное дело против торговцев людьми и других лиц (включая должностных лиц и, когда возможно, людей, имеющих дипломатическую неприкосновенность), которые эксплуатировали их или злоупотребляли своим служебным положением, а также то, что пострадавшие имеют доступ к другим юридически осуществимым формам компенсации, включая невыплаченную заработную плату, возмещение морального вреда и физического ущерба.^{xxxvii} Материальная компенсация (не заработная плата) и меры психологической и социальной помощи должны быть пропорциональны серьезности нарушений и причиненному вреду.

15. Конфисковать все имущество осужденных торговцев людьми и использовать его для выплаты компенсации и возмещения морального вреда и физического ущерба лицу, пострадавшему от торговли людьми.

16. Гарантировать, что компетентные органы по запросу лица, пострадавшего от торговли людьми, или его представителя будут предоставлять им доступ ко всем документам и иной информации, имеющей значение для определения размера компенсации и возмещения вреда.

Комментарий: Торговля людьми имеет огромные экономические, эмоциональные, психологические и физические последствия для пострадавших, их семей и близких. Эти последствия не учитываются при проведении уголовного расследования и судебного преследования торговцев людьми. Адекватная помощь и поддержка, равно как и финансовая компенсация, служат не только для того, чтобы возместить ущерб, но также воздействуют негативно на торговцев людьми, усиливая позицию пострадавших. Жертвы нарушений прав человека в значительной мере остаются вне поля зрения национального и международного интересов; однако в последние годы потребность во внимании к правам жертв, особенно к праву на компенсацию, признана как необходимое требование справедливости. Эта тенденция иллюстрируется документами,

которые цитируются в сноске xxxi.

Статус пребывания

17. Приостановить депортацию лица, пострадавшего от торговли людьми, и предоставить ему статус временного пребывания (включая право на труд) сроком на шесть месяцев, на протяжении которых пострадавшее лицо сможет решить, стоит ли возбуждать гражданское дело или выступать свидетелем в уголовном процессе против торговцев людьми.^{xxxviii} Если лицо, пострадавшее от торговли людьми, решает возбудить гражданское дело или выступить свидетелем в уголовном процессе, государство должно предоставить пострадавшему статус временного пребывания (включая право на труд) на весь срок судебного разбирательства.

18. Не депортировать лицо, пострадавшее от торговли людьми, если есть реальные причины полагать, что по возвращении домой оно может оказаться в опасном положении. Депортация должна осуществляться только по закону.^{xxxix}

19. Обеспечить лиц, пострадавших от торговли людьми, информацией и предоставить им право обращаться с просьбой о предоставлении статуса постоянного пребывания согласно национальным законам и международным соглашениям. Подавая заявление о предоставлении убежища, лицо, пострадавшее от торговли людьми, должно предоставить доказательства того, что репатриация может поставить в опасное положение его жизнь - например, есть риск преследования со стороны торговцев людьми или властей.^{xl} Преследование на гендерной основе также должно рассматриваться как основание для предоставления убежища.

20. Если государство, гражданином которого является лицо, пострадавшее от торговли людьми, без достаточных оснований отказывается признать его гражданство, то страна, где лицо, пострадавшее от торговли людьми, находится в данный момент (легально или нелегально), должна обеспечить этого человека всеми правами и привилегиями, предоставленными лицам без гражданства согласно Конвенции ООН о статусе лиц без гражданства.

Комментарий: Большинство лиц, пострадавших от торговли людьми, воздерживается от принятия помощи от органов власти или информирования их из-за опасений подвернуться депортации. Хотя

на первый взгляд депортация кажется тем самым спасением от торговли людьми, реальность намного сложнее. Довольно часто жертвы занимают деньги, чтобы уплатить их вербовщикам. Они могут быть должниками, как перед собственной семьей, так и перед людьми, которые завербовали их в стране исхода. Депортация означает возвращение домой с пустыми руками и долгами, которые невозможно возратить из-за полного отсутствия перспектив на будущее. Если становится известно, что женщина работала в секс-индустрии, она может подвергнуться остракизму со стороны её семьи или местного сообщества. Кроме того, неизвестно, действительно ли депортация является спасением от преступников. Во многих случаях, когда женщина возвращается домой, она застаёт торговцев людьми буквально ждущими её у порога дома для того, чтобы увезти её назад. Часто, если жертва не выполняет требований торговцев людьми, они угрожают сообщить семье о роде деятельности, которой она занималась. Депортация во многих случаях означает, что лицо, пострадавшее от торговли людьми, снова окажется зависимым от торговцев людьми без защиты со стороны властей или общественности. В большинстве случаев лица, пострадавшие от торговли людьми, вынуждены бояться не только преследований со стороны торговцев, но также и ареста или задержания со стороны властей в их собственной стране.

Остановка процесса депортации, предоставление пострадавшим статуса временного пребывания на время хода уголовных и гражданских судебных процессов, а также возможности ходатайствовать о получении статуса постоянного пребывания позволяют лицам, пострадавшим от торговли людьми, не бояться немедленной высылки. Таким образом, достигаются сразу две цели: во-первых, пострадавший снова получает возможность распоряжаться своей жизнью и, во-вторых, это позволяет государству эффективно бороться против торговцев людьми, так как перечисленные выше меры стимулируют пострадавших сообщать органам власти о совершенных против них преступлениях и выступать на судебных процессах на стороне обвинения.

Медицинские и другие услуги

21. Пропагандировать и поддерживать сотрудничество между лицами, пострадавшими от торговли людьми, правоохранительными органами и неправительственными организациями.^{xli} Все специалисты, работающие в сфере здравоохранения, юридической помощи и пр., должны знать права и потребности лиц, пострадавших от торговли людьми. Этим специалистов также необходимо обучить для того, чтобы гарантировать оказание ими надлежащей и незамедлительной помощи.^{xlii}

22. Обеспечить пострадавших адекватной и конфиденциальной медицинской и психологической помощью, которая находилась бы на уровне предоставления такой помощи гражданам данного государства.^{xliii}

23. Обеспечить конфиденциальное тестирование на ВИЧ/СПИД и заболевания, которые передаются половым путем (ЗППП), но только в том случае, если этого потребует пациент. Тестирование должно сопровождаться соответствующей консультацией и никакие карательные или ограничительные меры не должны применяться против пострадавших, которые имеют положительный результат теста на ВИЧ/СПИД и ЗППП. Исследования должны проводиться в соответствии со стандартами, которые содержатся в «Докладе Международной консультации по СПИД и правам человека» (Центр ООН по правам человека и Всемирная организация здравоохранения, Женева, июль 1989 г.).

24. Во время всего пребывания в данной стране обеспечить лиц, пострадавших от торговли людьми.^{xliv}

а) Жильем, которое соответствует нормам и является безопасным.

б) Доступом к медицинским и социальным услугам.

в) Консультированием на родном языке.

г) Соответствующей финансовой поддержкой.

д) Возможностью трудоустройства, получения образования и прохождения тренингов.

Комментарий: В большинстве случаев лица, пострадавшие от торговли людьми, после бегства от преступников не имеют ни места, где они могли бы жить, ни способов к существованию, ни возможностей зарабатывать на жизнь. Они могут не владеть языком

страны, в которой пребывают и у них может не быть здесь ни родственников, ни знакомых. Часто эти лица являются также пострадавшими от физического насилия, принудительных абортов, опасных сексуальных контактов или работы в опасных условиях (например, с химикатами) и им срочно нужна медицинская помощь. Такие лица могут быть травмированы вследствие перенесенного физического и психического насилия или страдать от психических заболеваний. Кроме того, лица, пострадавшие от торговли людьми, часто не имеют физической возможности работать из-за телесных повреждений, которые они получили вследствие акта торговли людьми. Поэтому адекватная поддержка, помощь в трудоустройстве и получении образования позволят пострадавшим улучшить свою жизнь.

Репатриация и реинтеграция

25. Если лицо, пострадавшее от торговли людьми, возвращается домой, необходимо обеспечить его финансовой поддержкой^{xlv} и, в случае необходимости, предоставить помощь в получении новых документов.

26. С целью минимизации проблем, которые возникают перед лицами, пострадавшими от торговли людьми и желающими возвратиться домой, необходимо предоставить им помощь в рамках специальных реинтеграционных программ. Реинтеграционная помощь важна для преодоления трудностей, которые возникают в результате отвержения пострадавших их семьями или местным сообществом, невозможности найти работу, а также насилия и преследований со стороны торговцев людьми и наказания со стороны властей. Реинтеграционные программы должны включать в себя получение образования, прохождение тренингов с целью дальнейшего трудоустройства, получение практической помощи и не должны стигматизировать или виктимизировать людей, которые пострадали от торговли людьми. Все такие программы должны гарантировать конфиденциальность и право на частную жизнь пострадавших.^{xlvi}

Комментарий: В большинстве случаев лица, пострадавшие от торговли людьми, лишены финансовых средств и не могут оплатить своё возвращение домой. Кроме денег, у них может не хватать

документов, необходимых для проезда, поскольку торговцы людьми, как правило, отбирают у своих жертв паспорта и другие документы. Без денег и документов возвратиться домой невозможно. Это приводит к тому, что пострадавшие на протяжении иногда нескольких лет удерживаются, часто в бесчеловечных условиях, в шелтерах (приютах) и местах заключения.

Лица, пострадавшие от торговли людьми и возвращающиеся домой добровольно или в результате депортации, сталкиваются с множеством проблем. Отсутствие соответствующей поддержки приводит к тому, что по возвращению они снова подвергаются насилию и эксплуатации, включая повторное вовлечение в цикл торговли людьми. Таким образом, реинтеграционные услуги чрезвычайно важны для окончательного пресечения торговли людьми.

Межгосударственное сотрудничество

27. Межгосударственное сотрудничество должно основываться на использовании двусторонних, региональных, межрегиональных и международных механизмов для отработки стратегии и практики по предотвращению торговли людьми, включая трансграничное сотрудничество по преследованию торговцев людьми и защите прав пострадавших.

28. Необходимо координировать действия по обеспечению добровольной и безопасной репатриации лиц, пострадавших от торговли людьми.

29. Необходимо поддерживать программы, в том числе те, которые реализуются неправительственными организациями, направленные на повышение уровня знаний общественности о проблеме торговли людьми.

Комментарий: Сотрудничество между странами мира - это чрезвычайно важный фактор в процессе реализации ***«Стандартных принципов»***. Торговля людьми является международным преступлением, которое требует активного противодействия со всех сторон. Страны мира должны развернуть мультidisциплинарные и многоуровневые стратегии для борьбы против сетей организованной преступности, действующих в глобальном масштабе.

Государственные органы и неправительственные организации должны сотрудничать для того, чтобы торговцы людьми нигде и никогда не смогли найти убежище от правосудия. Без таких согласованных и скоординированных действий торговля людьми никогда не прекратится и даже не уменьшит своих масштабов.

ПРИМЕЧАНИЯ

ⁱ Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП); Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (МСЭКСП); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КИДЖ); Конвенция о правах ребенка (КПР); Конвенция о рабстве (КР) и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (ДКР); Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) (еще не вступила в силу); Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде (МОТ 29) и № 105 об отмене принудительного труда (МОТ 105).

ⁱⁱ См. Декларацию об искоренении насилия против женщин, Генеральная Ассамблея ООН, A/RES/48/104(2/23/94).

ⁱⁱⁱ См.: МКПТМ 68.1.

^{iv} Международная Организация Труда официально признала работу в секс-индустрии формой труда – см. *«Сексуальная сфера: экономические и социальные основы проституции в Южно-Восточной Азии»*, автор - Лин Леан Лим (МОТ, 1998). Организация Anti-Slavery International предложила новое определение проституции как работы в секс-индустрии, неотъемлемым условием которой является обладание всеми работниками этой индустрии правом на труд и другими правами человека – см. *«Новое международное определение проституции как работы в секс-индустрии»*, Anti-Slavery International при участии Джо Доземы (Joe Doozema, Сеть по проектам в области секс-индустрии) (июль 1997 г.). Настоящие **«Стандартные принципы»** придерживаются той же точки зрения и утверждают, что права работников секс-индустрии могут быть реализованы только при условии признания и защиты их прав в равной степени с правами работников других сфер.

^v МОТ № 105 ст. 1 обязывает государство «не применять никаких форм принудительного труда ... в качестве метода мобилизации труда для экономического развития страны». См. также ВДПЧ ст.4, МСГПП ст.8.

^{vi} Многие из мер, приведённых в настоящих **«Стандартных принципах»**, закреплены также в «Гаагской министерской декларации о европейских эффективных мерах по предотвращению торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации и борьбе с ней» от 24-26 апреля 1997 г. См. также МКПТМ, в которой подробно описаны обязанности государства перед трудящимися-

мигрантами; «Модельные стратегии и практические меры по искоренению насилия против женщин в сферах борьбы с преступностью и уголовного правосудия», Дополнение к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/52/86 параграф 9 (2 февраля 1998 г.), – этот документ является «примером для разработки государственной политики по пресечению, в рамках системы уголовного правосудия, различных проявлений насилия против женщин»; а также Декларация об основных принципах обращения с жертвами преступлений и злоупотребления властью, ГА ООН Рез. 40/34 (29 ноября 1985 г.).

^{vii} ВДПЧ 2; МПГПП 2.1, 2; МПЭСКП 2.2, 3; КИДЖ 1, 2, 16; КПр 2; МКПТМ 7, 25; Модельные стратегии 4, 5, 6(a); Декларация об основных принципах 3.

^{viii} ВДПЧ 13.1; МПГПП 12.1.

^{ix} ВДПЧ 13.2; МПГПП 12.2-4; КИДЖ 15.4; МКПТМ 8.

^x Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 38; МКПТМ 23.

^{xi} Модельные стратегии 10; Декларация об основных принципах 14-15.

^{xii} Римский Устав Международного Уголовного Суда (МУС) 57.3, 64.2, 64.6 (e), 68; МКПТМ 16.2; Декларация об основных принципах 6(d); Модельные стратегии 6(c), 7(h), 9(h).

^{xiii} См. Модельные стратегии 7(i), 8(c), 9(b).

^{xiv} МКПТМ 16.5-7; Модельные стратегии 10(a).

^{xv} МКЗПРМ 16.4.

^{xvi} Модельные стратегии 7(c).

^{xvii} МУС 42.9; Модельные стратегии 11(f).

^{xviii} Модельные стратегии 16(b).

^{xix} ВДПЧ 8; МПГПП 2.3; МКПТМ 16.2; Декларация об основных принципах 4-5.

^{xx} МПГПП 14.3; МКПТМ 18.3

^{xxi} Модельные стратегии 8(a), 9(a)(i).

^{xxii} ВДПЧ 3; МПГПП 6; КИДЖ 2(f), 6, и Рекомендация № 19 по вопросу насилия против женщин.

^{xxiii} ВДПЧ 5; МПГПП 7; КПИ (вся); КПр 37(a); МКПТМ 10.

^{xxiv} ВДПЧ 4; МПГПП 8; КР (вся); ДКР (вся); МОТ 29 и 105 (все); КПр 32; МКПТМ 11.

^{xxv} ДКР 1(a).

^{xxvi} ВДПЧ 16.1-2; МПЭСКП 10.1; МПГПП 23; КИДЖ 16; ДКР 1(c).

^{xxvii} Модельные стратегии 10(d).

^{xxviii} ВДПЧ 11.1; МПГПП 14.2; МКПТМ 18.2: «Основная ответственность за наказание преступников ложится на карательные органы и не затрагивает женщин, ставших объектом насилия»; Модельные стратегии 7(b).

^{xxix} ИСС 42.9.

^{xxx} МУС 21.3, 54.1(b); Модельные стратегии 7(d) и 8(b).

^{xxxi} МУС 21.3, 68.1; Модельные стратегии 7(d).

^{xxxii} ИСС 68.2; Модельные стратегии 7(c).

^{xxxiii} Декларация об основных принципах 6(a).

^{xxxiv} Декларация об основных принципах 6(b).

^{xxxv} См. МСГПП 14.3(d).

^{xxxvi} См. МСГПП 14.3(d).

^{xxxvii} МПГПП 2.3; МУС 75; МКПТМ 22.6 и 9; Декларация об основных принципах 8-11; Модельные стратегии 10(с); см. также «Право на возмещение убытков, компенсацию и реабилитацию для жертв серьезных нарушений прав человека и основных свобод», Доклад Социально-экономического Совета за 1998 г. А/53/3 пар. 202; Доклад «Основные руководящие принципы по правам на возмещение ущерба для жертв (серьезных) нарушений прав человека и международного гуманитарного законодательства», Комиссия ООН по Правам человека (E/CN.4/1997/104, апрель 1997 г.), который был основой расследования Комиссии по обсуждаемому вопросу.

^{xxxviii} МПГПП 13; МКПТМ 22.1-5. Согласно законодательству Королевства Нидерландов, лицу, пострадавшему от торговли людьми, предоставляется трехмесячный «период отдыха» на размышление, в течение которого оно решает, давать ли показания против торговцев людьми. Если лицо решает на это, ему предоставляется разрешение на временное пребывание на весь срок судебного процесса, включая время, необходимое на подачу апелляции. В это время, пострадавшее лицо пользуется всеми правами (например, правом на социальное страхование, обеспечение жильем, медицинское обслуживание, социальные услуги, юридическую помощь и консультации) в равной степени с гражданами данной страны – см. *«Инструкция по иностранцам»*, гл. В 17 (1988 г., переизд. в 1993 и 1994 гг.), ТВV 1996/3. Бельгия также ввела аналогичные меры – см. *«Правительственный циркуляр»* в “Monitor Belge” от 1 июля 1994 г. и 13 января 1997 г.

^{xxxix} КПП 3.

^{xl} Конвенция о статусе беженцев 1.2.

^{xli} Модельные стратегии 11, 12.

^{xlii} Декларация об основных принципах, 16.

^{xliii} МКПТМ 28; Декларация об основных принципах 14-16.

^{xliv} Модельные стратегии 11(a).

^{xlv} МКПТМ 67.1.

^{xlvi} МКПТМ 67.2.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б.

СПИСОК БИБЛИОГРАФИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Джордан Энн. Аннотированное руководство к Протоколу ООН против торговли людьми. М., Сёстры, 2005.

Ерохина Л.Д., Буряк М.Ю. Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе. М., 2003.

Мальшева М., Гюрюканова Е. Женщины в международной трудовой миграции // Народонаселение. № 2, 2000, с.91-101.

Организация работы по предупреждению торговли людьми. Минск, Национальный институт образования, 2004.

Правоохранительные органы и институты гражданского общества: Сотрудничество в противодействии торговле людьми. Пермь, 2001.

Предотвращение торговли людьми: Опыт НПО / Prevention of Human Trafficking: Experience of NGOs. Пермь, 2002.

Противодействие торговле людьми: Сборник нормативных правовых документов. М., АКЦ «Остановим насилие», 2004.

Противодействие торговле людьми: Тренерский портфель. М., Сёстры, 2004.

Противодействие торговле людьми: Учебное пособие. Под ред. А.М. Бандурки. Киев-Харьков, 2003.

Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми с особым акцентом на регион Юго-Восточной Европы. ОБСЕ. Варшава, 2001.

Синицын Ф.Л. Международное законодательство по проблеме торговли людьми Пермь, 2000.

Стандартные правозащитные принципы обращения с лицами, пострадавшими от торговли людьми. Пермь, 2002.

Торговля людьми: социокриминологический анализ. М., 2001.

Гюрюканова Е.В. Женская трудовая миграция и торговля людьми из России в контексте мирового миграционного режима // Россия – 10 лет реформ. М., ИСЭПН РАН, 2002.

Гюрюканова Е.В. Женская трудовая миграция из России: сферы риска // Россия'99. Социально-демографическая ситуация. Под ред. Н.М. Римашевской. М., ИСЭПН РАН, 2000, с. 86-100.

Гюрюканова Е.В. Женщины в поисках работы за рубежом: трудовая миграция женщин из России // Материалы I летней школы по гендерным исследованиям, М., МЦГИ, 1997, с. 110-120.

**ПРИЛОЖЕНИЕ В.
СПИСОК РЕСУРСОВ ИНТЕРНЕТ
ПО ПРОБЛЕМЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

ДОКУМЕНТЫ ООН

- ◆ Конвенция против транснациональной организованной преступности и Протокол по торговле людьми:
 - Документы Комиссии ООН по преступности, касающиеся Протокола о торговле людьми (включая новое международное определение торговли людьми и официальные комментарии):
http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents/index.htm
 - Список стран, подписавших Конвенцию и Протокол:
http://www.odccp.org/adhoc/crime/crime_cicp_convention_signature.pdf
 - Официальные документы по Конвенции и Протоколу:
<http://www.unhchr.ch/html/intlinst.htm>

Просим учесть, что комментарий к Конвенции и Протоколу на этом сайте нет.
- ◆ Дополнительный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: <http://www.unhchr.ch/html/menu2/dopchild.htm>
- ◆ Верховный Комиссар ООН по правам человека:
 - “Права женщин – права человека”, Специальное издание по правам женщин, весна 2000 г.:
<http://www.unhchr.ch/html/menu2/womenpub2000.htm>
 - Комментарий к Протоколу о торговле людьми:
<http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/4session/i6e.pdf>
 - Выступление на Рабочей Группе по современным формам рабства, 21 июня 1999 г.:
<http://www.unhchr.ch/hurricane.nsf/newsroom> ищите по теме: “traffic in persons”.
- ◆ Специальный Докладчик ООН по насилию против женщин, Доклад по торговле людьми (2000 г.):

<http://www.unhchr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/TestFrame/e29d45ai05cd8i43802568beoo5ifcfc?OpenDocument>

- ◆ Комментарии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, Фонда ООН для детей и Международной Организации по миграции к проектам Протоколов по контрабанде мигрантов и торговле людьми:

<http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/8session/27e.pdf>

- ◆ Список инструментов ООН (конвенции, соглашения и т.д.):
<http://www.unhchr.ch/html/intlinst.htm>
- ◆ Состояние ратификации документов ООН:
<http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf>
- ◆ Состояние ратификации Дополнительного Протокола к КЛДЖ:
<http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/treaty8b.htm>
- ◆ Венская Декларация и Программа действий, A/CONF. 157/23, приняты 12 июля 1993 г.:

[http://www.unhchr.ch/huridocda/huridoca.nsf/\(Symbol\)/A.CONF.i57.23.En?OpenDocument](http://www.unhchr.ch/huridocda/huridoca.nsf/(Symbol)/A.CONF.i57.23.En?OpenDocument)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- ◆ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ): План предполагаемых действий на 2000 г. по борьбе с торговлей людьми (ноябрь 1999 г.):
<http://www.osce.org/odihr/docs/ap-traffic.htm>
- ◆ Европейский Парламент. Доклад по торговле людьми г-жи Патси Соренсен (2000 г.):

<http://www2.europarl.eu.int/omk/OM-Europarl?PROG=REPORT&L=EN&PUBREF=-//EP//NONSGML+REPORT+A5-2000-OI27+o+DOC+PDF+VO//EN&LEVEL=2>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- ◆ Департамент по проблеме торговли людьми Международной Организации по миграции: <http://www.iom.int/ct/default.htm>
- ◆ Международная Организация Труда: www.ilo.org

ДОКЛАДЫ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОБЛЕМЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

- ◆ Стандартные правозащитные принципы обращения с пострадавшими от торговли людьми:
<http://www.cavt.ru/documents> или <http://www.inet.co.th/org/gaatw>
или <http://www.hrlawgroup.org/site/programs/traffic/No6.htm>
(только на англ. яз.)
- ◆ Институт прав человека им. Л. Больцмана: Доклады по ситуации в Чехии, Словакии, Венгрии, Румынии и Болгарии и международным стандартам: <http://www.univie.ac.at/bim>
- ◆ “Международная Амнистия”: Израиль: Нарушения прав человека, затрагивающие женщин, пострадавших от торговли людьми в секс-индустрии Израиля:
<http://www.web.amnesty.org/ai.nsf/index/MDEi50i72000>
- ◆ Лист рассылки “Stop Traffic” и его архивы:
<http://www.stop-traffic.org>
Чтобы подписаться на список рассылки, пошлите письмо по адресу stop-traffic-subscribe@yahoogroups.com

СТРАНЫ СНГ

- ◆ Лист рассылки “Остановим торговлю людьми в странах СНГ”: чтобы подписаться, пошлите письмо на адрес end-traffic@yandex.ru
- ◆ Информационно-тренинговый центр по проблеме торговли людьми в странах СНГ: www.ehtcis.org

США

- ◆ ЦРУ: Доклад “Торговля людьми в США”:
<http://www.cia.gov/csi/monograph/women/trafficking.pdf>
- ◆ Государственный департамент США:
<http://secretary.state.gov/www/picw/trafficking/home.html>
<http://usinfo.state.gov/topical/global/traffic/>
- ◆ Закон о защите жертв торговли людьми и насилия (HR 3244) 2000 г.: <http://thomas.loc.gov> ищите по теме “HR 3244” и щелкните на последнюю ссылку “enrolled bill”.

ВСЕМИРНЫЙ АЛЪЯНС ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ

Всемирный Альянс против торговли женщинами (GAATW, ГААТВ) был создан на Международном семинаре по миграции и торговле женщинами, который состоялся в г. Чианг Май (Таиланд) в октябре 1994 г. К настоящему времени **ГААТВ** вырос в движение, состоящее из индивидуальных и коллективных членов по всему миру, которое координирует и администрирует деятельность по проблеме торговли людьми и женской трудовой миграции почти в каждом регионе земного шара. Наша цель – сделать так, чтобы права лиц, пострадавших от торговли людьми, уважались и защищались государственной властью. Наша стратегия – вовлечение женщин в работу против торговли людьми для того, чтобы любая деятельность в этом направлении действительно была направлена на решение реальных проблем. Мы работаем, чтобы усилить положение женщин, а не для того, чтобы рассматривать их как жертв.

Деятельность **ГААТВ** направлена на развитие деятельности по проблеме, называемой “торговля людьми”. Из постоянных консультаций с организациями – членами **ГААТВ** – и нашими союзниками, стало ясно, что термин “торговля людьми” недостаточно полно отражает весь спектр нарушений прав человека и насилия над женщинами – трудовыми мигрантками. Из этих же консультаций стало ясно, что подход, направленный лишь на решение проблем, связанных с торговлей людьми и возникающих в процессе миграции женщин для работы в промышленном и сельскохозяйственном секторах экономики, часто выливается в репрессивные законы и политику, которые криминализуют и стигматизируют женщин, мигрирующих с целью трудоустройства в таких неформальных секторах, как домашняя работа, брак и секс-индустрия.

ГААТВ документирует репрессивное использование конвенций и законодательства, направленных против торговли людьми, и борется путём переработки инструментов борьбы с торговлей людьми в интересах женщин-мигранток. Эта деятельность включает в себя как упразднение формулировок, которые вводят социальный контроль над женщинами-мигрантками и криминализуют их, так и благоприятствование подходу, направленному на продвижение прав трудящихся и прав рабочих-мигрантов и позволяющему бороться с унижительными и эксплуататорскими условиями их пребывания, работы и передвижения.